

华容县章华镇国土空间规划 (2021—2035年)

【批后公示】

华容县人民政府
章华镇镇人民政府
2025年3月

前言 | PREFACE

按照国家、湖南省、岳阳市和华容县相关要求，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的“二十大”精神和《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》等文件要求，落实《湖南省国土空间规划（2021—2035年）》《岳阳市国土空间总体规划（2021—2035年）》《华容县国土空间总体规划（2021—2035年）》，结合章华镇国土空间资源现状、发展形势，编制《华容县章华镇国土空间规划（2021—2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》是对**华容县章华镇**未来国土空间开发保护作出的总体安排和综合部署，是国土空间保护、开发、利用、修复的行动纲领，是编制乡镇国土空间总体规划、相关专项规划、详细规划和开展各类开发保护建设活动，实施国土空间用途管制的基本依据。



目 录

1. 总则

- 1.1 指导思想
- 1.2 规划范围、期限

2. 目标战略

- 2.1 目标愿景
- 2.2 性质定位
- 2.3 发展战略

3. 国土空间格局优化

- 3.1 保护开发总体格局
- 3.2 统筹划定三条控制线
- 3.3 村镇体系规划
- 3.4 国土空间规划分区
- 3.5 乡镇风貌设计引导

4. 国土空间支撑体系

- 4.1 综合交通体系
- 4.2 市政基础设施体系
- 4.3 公共服务设施体系
- 4.4 综合防灾体系
- 4.5 产业发展体系

5. 镇区规划

- 5.1 空间结构与用地布局
- 5.2 道路系统布局

6. 实施保障机制

- 6.1 明确规划传导落实
- 6.2 健全规划实施监督机制



01 总则

1.1 指导思想

1.2 规划范围和期限



1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神、习近平总书记考察湖南重要讲话和指示精神，深入落实党中央、国务院决策部署，坚定不移贯彻新发展理念，抢抓国家构建新发展格局的重大机遇，全面落实中部地区崛起重大战略，持续用力打造“三个高地”，着力推动高质量发展，紧紧抓住岳阳建设现代化省域副中心城市机遇，积极融入华容县构建的“一带两廊、一主三副两轴”空间格局，结合县委县政府提出的生态优先、开放崛起、精明赶超、流通赋能、协同共赢五大发展战略，统筹发展与安全，整体谋划国土空间保护、开发、利用和修复，全面提高国土治理体系和治理能力现代化水平，充分发挥区位优势，积极融入环洞庭湖生态经济区一体化发展。坚持以人民为中心，统筹发展和安全，整体谋划国土空间保护、开发、利用和修复，全面提升国土空间治理体系和治理能力现代化水平，促进章华镇国土空间开发保护更高质量、更有效率、更加公平、更可持续发展，为建设富强美丽幸福文明的章华镇提供有力支撑和保障。

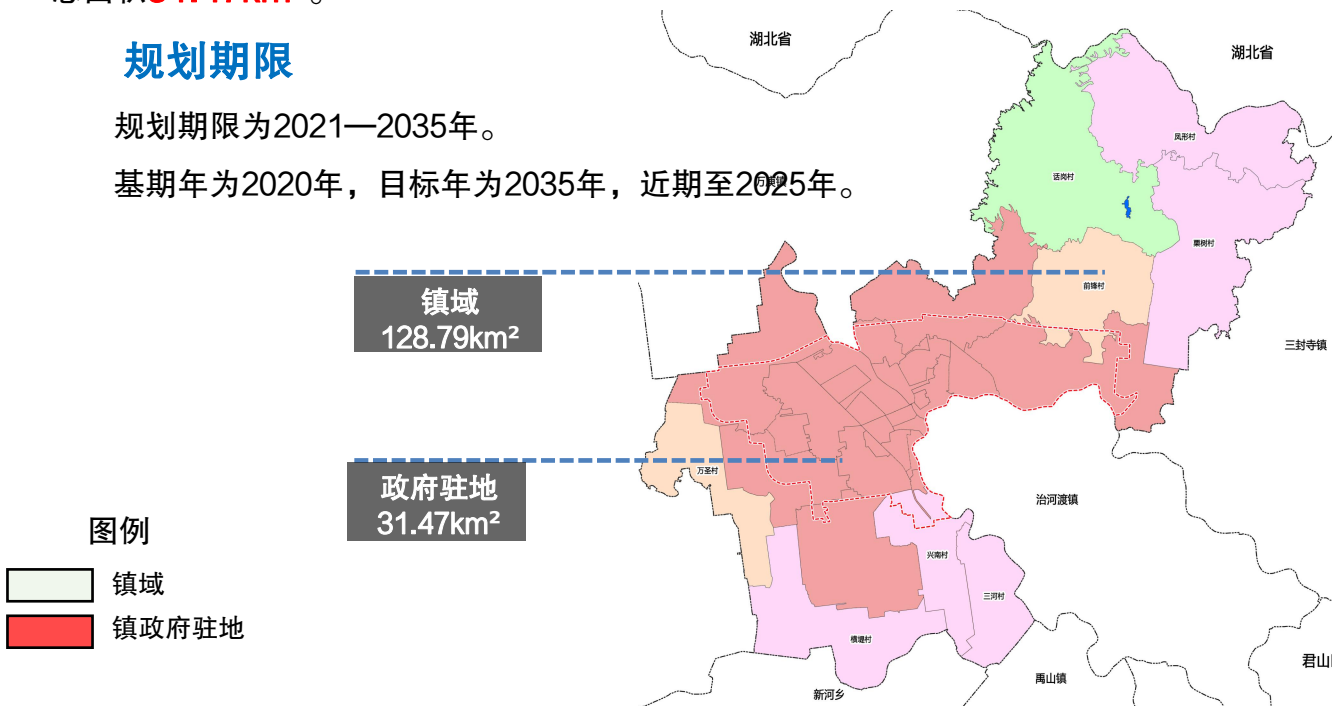
1.2 规划范围、期限

规划范围

规划范围分为镇域和镇政府驻地两个层次。其中，镇域国土总面积**128.79km²**，包括8个村庄，25个社区。镇政府驻地范围为章华镇镇区，主要包括章台街社区、环城社区及石伏社区等25个社区的集中连片城镇开发边界范围，以及周边需严格管控的区域，总面积**31.47km²**。

规划期限

规划期限为2021—2035年。
基期年为2020年，目标年为2035年，近期至2025年。



02 目标战略

2.1 目标愿景

2.2 性质定位

2.3 发展战略



2.1 目标愿景

立足章华镇自身资源禀赋和发展优势，坚持落实县级总体规划确定的城镇职能，结合章华镇城市化地区的功能定位，将章华镇努力建设成为以发展生态纺织、食品加工、物流、旅游休闲、文化体验为主导的生态宜居宜业城镇。

2 0 2 5

——全镇社会经济健康快速发展，章华历史文化小镇建设和乡村振兴快速推进，质量和效益明显提升；区域经济合作显著增强，创新能力不断提升；国土空间开发保护格局得到优化，耕地和生态环境保护深入人心，城乡人居环境明显改善，城乡基本公共服务均等化水平明显提高；行政效率和公信力显著提升，治理效能更佳，发展安全保障更强，初步建成美丽幸福的产业强镇。章华镇区（中心城区）首位度稳步提升。

2 0 3 5

——经济实力大幅提升。生态环境好，绿色生产生活方式广泛形成，人与自然和谐共生。公共服务基本实现均等化，城乡区域发展差距和居民生活差距显著缩小；城乡安全建设达到更高水平，人民生活更加美好；社会事业全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展，“历史文化特色镇”的发展定位基本实现，建成为“活力、秀美、文明、和谐、清廉”五新章华。



2.2 性质定位

华容县章华镇功能定位确定为：

立足章华镇自身资源禀赋和发展优势，坚持落实县级总体规划确定的城镇功能定位，将章华镇建成

**生态纺织、建材、食品加工、物流、
旅游休闲、文化体验**
的生态宜居宜业城镇。

“两优四特”

优质稻、优质油、芥菜、
生猪、生态渔业、中药
材

技改扩能

纺织服装产业、通用设备
制造产业、智能制造

文化体验

华容番邦鼓、华容竹马戏、
红色文化

2.3 发展战略

保护优先战略——“绿水青山就是金山银山”

从严保护耕地，划定永久基本农田保护红线，提升耕地质量，确保粮食安全。践行习近平总书记“**绿水青山就是金山银山**”的生态文明理念，严格保护华容河两岸生态重点地区，**维护章华镇良好生态本底**。加华容河环境综合整治力度和山体生态保护力度，保护山体、水系、湿地、人文资源等重要节点，采取“**区域-廊道-节点**”等形式，构建章华镇“**山水相依、林田相契**”的生态保护格局。

文化引领战略——自然和人文资源为核心

发挥章华人文魅力，利用章华镇的现有的**章华台楚文化、状元文化、儒商文化、红色文化**等历史文化资源优势，充分融入文化特色，采取“**文化+**”的理念，引领章华镇的特色发展之路。以“**文化+旅游**”为品牌营销，以“**文化+生态**”、“**文化+康养**”、“**文化+休闲**”为主导产业，打造具有地域文化特色的章华历史文化特色小镇。

区域协同战略——湘北鄂南边际重要物资集散中心

突破行政壁垒，融合发展，依托杭瑞发展轴，重点发展新型制造、食品加工等，打造湘北华容县、南县、安乡县的华南安城镇圈，成为环洞庭湖城市群的重要组成部分。共同**构建以岳阳市、益阳市、常德市为核心带动，“津澧临”“华南安”“望湘汨”等城镇圈为重要组成部分的环洞庭湖城市群**，积极促进华容县、南县、安乡县联动发展，凝聚核心，加强联系。

产业融合战略——农业、文化、旅游“三位一体”

充分利用现有产业基础，以章华镇历史文化资源为基底，章华台为标识，乡村振兴为抓手，积极推动**现代生态农业、历史文化体验和乡村旅居休闲的深度融合**，串联等特色资源，形成章华镇独特的**农文旅产业融合发展之路**。

03 国土空间格局优化

3.1 保护开发总体格局

3.2 统筹划定三条控制线

3.3 村镇体系规划

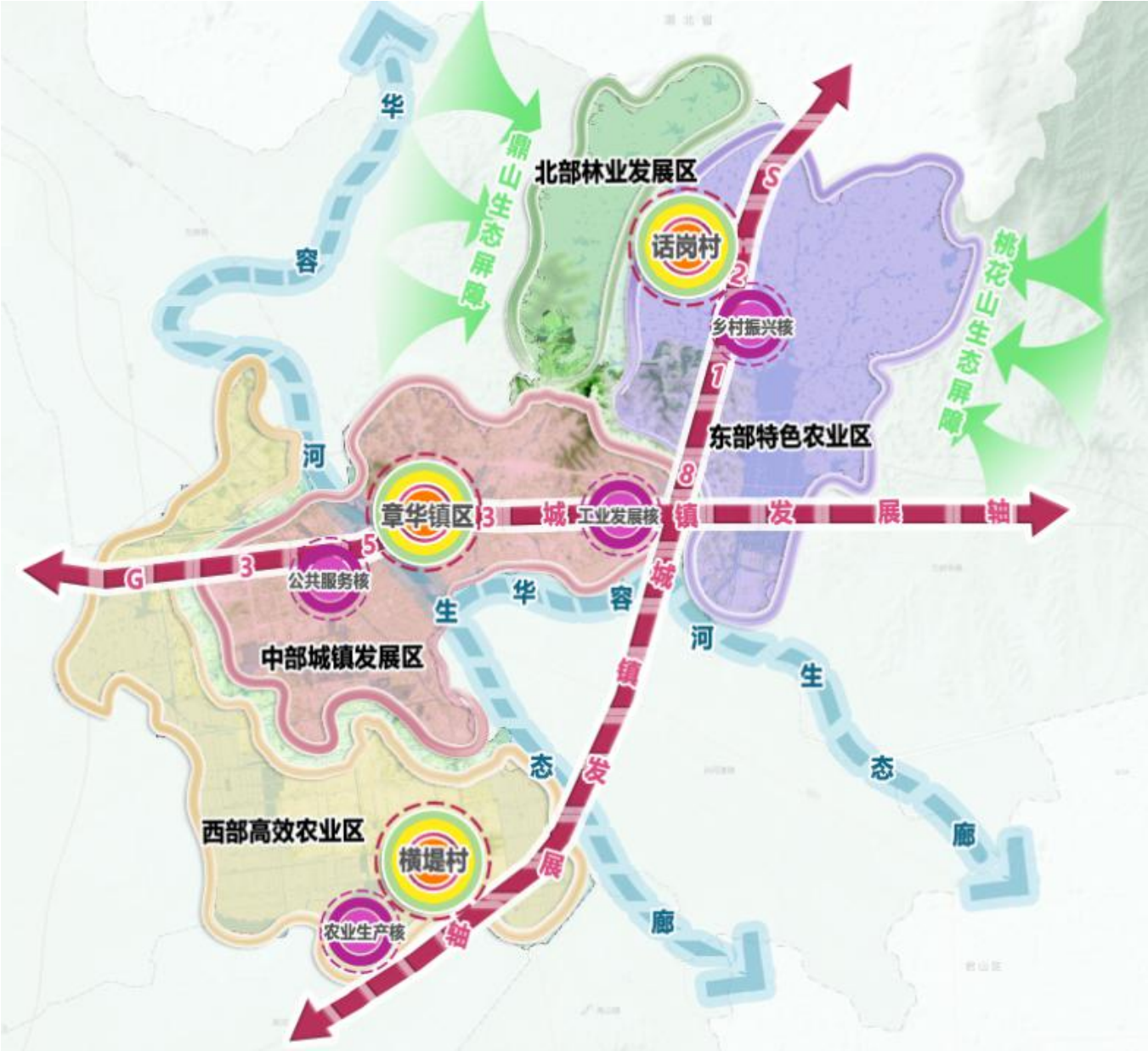
3.4 国土空间规划分区

3.5 乡镇风貌设计引导



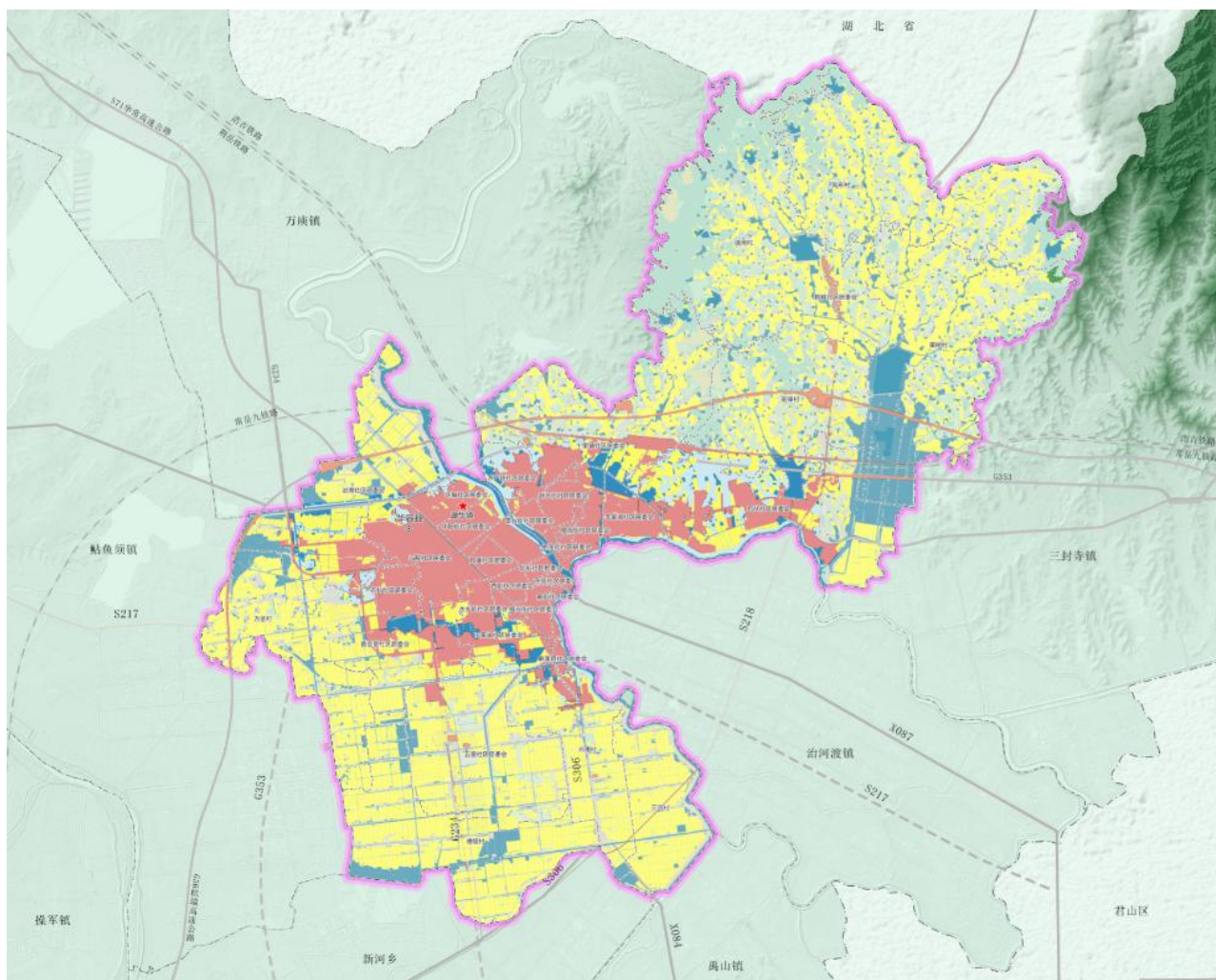
3.1 保护开发总体格局

“一主两副两轴，一廊两屏、四区多点” 国土空间总体格局



- 一主：章华镇区（中心城区）；
- 两副：话岗村、横堤村两个中心村；
- 两轴：沿G353、S218城镇发展轴；
- 一廊：沿华容河生态廊道；
- 两屏：鼎山、桃花山生态屏障；
- 四区：北部林业发展区、东部特色农业区、西部高效农业区、中部城镇发展区；
- 多点：乡村振兴核、工业发展核、公共服务核、及农业生产核等多个核心。

3.2 统筹划定三条控制线



落实永久基本农田——不低于60704亩

贯彻国家粮食安全战略，落实永久基本农田保护任务，将永久基本农田控制线划定在长期稳定利用耕地上，对永久基本农田实施特殊保护，坚决遏制耕地“非农化”，防止“非粮化”。

落实生态保护红线——不低于10.36公顷

结合生态功能重要区域及生态敏感脆弱区域分布，整合优化自然保护地，划定生态保护红线，维护生态安全格局。

落实城镇开发边界——不超过2160.28公顷

坚持底线思维、节约集约，遵循严控增量、盘活存量，优化结构、提升质量的要求，合理划定城镇开发边界，促进空间结构和功能布局优化，推动高质量发展。

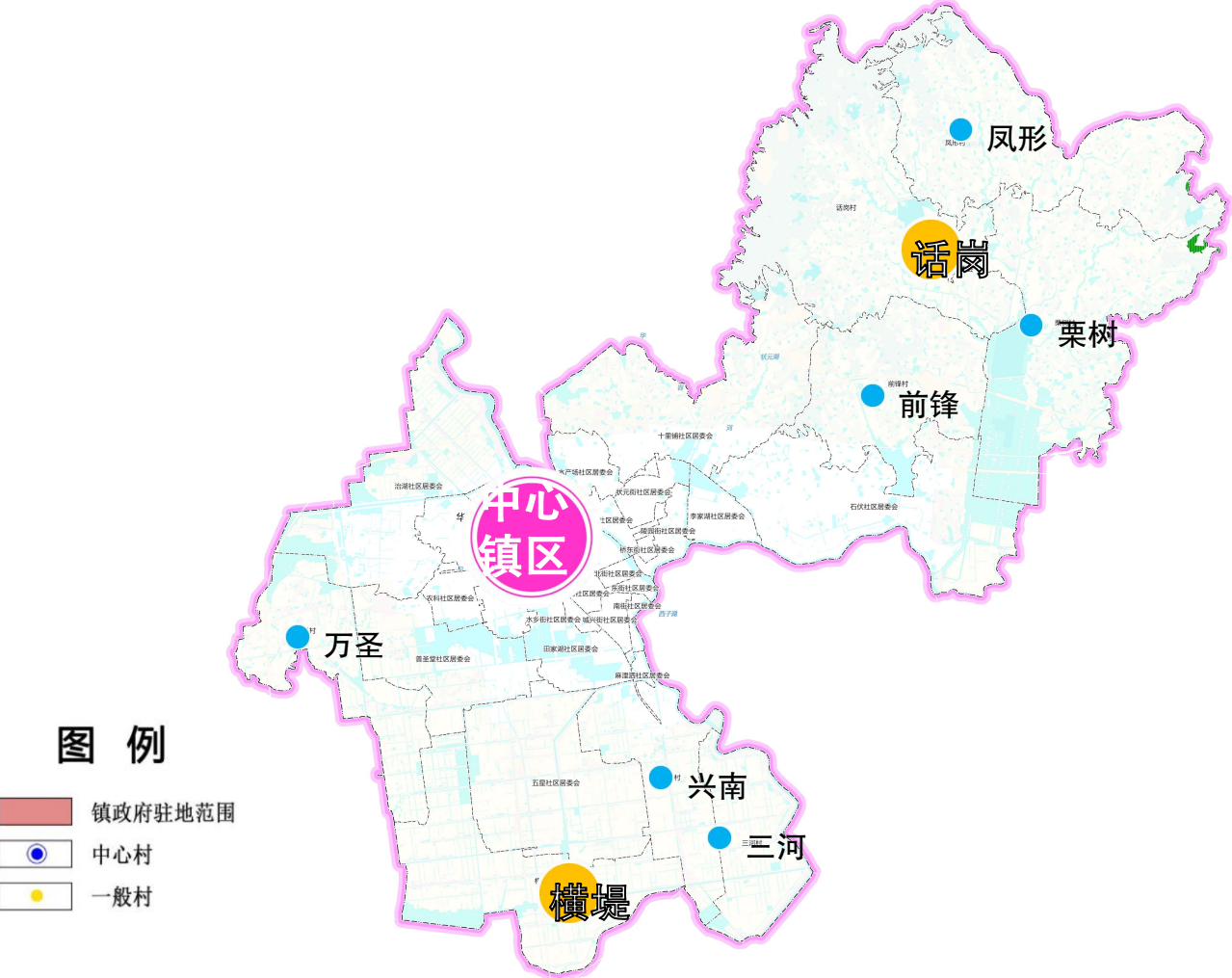
3.3 镇村体系规划

推进以人为核心的新型城镇化，加快建设高品质生活宜居地。规划至 2035 年，镇域常住人口规模为 22 万人，城镇人口规模为 20 万人，城镇化率为91%。围绕新型城镇化、乡村振兴、产村融合，按照“镇区—中心村—基层村”的镇村发展体系，形成“1 个镇区、2 个中心村，6 个基层村”规模等级结构。

1个镇区：章华镇区（中心城区），即镇政府驻地；涉及十里铺社区、石伏社区、章台街社区等 25 个社区，是章华镇政治、经济、文化中心。重点优化镇区空间布局，强化公共服务职能，提升生态环境品质，突出中心辐射功能。人口规模控制约 200000 人。

2个中心村：包括横堤村和话岗村，是支撑城镇和全域发展的重要节点。重点加强特色产业发展和公共设施配套。人口规模控制 2000—4000 人。

6个一般村：包括凤形村、栗树村、前锋村、万圣村、兴南村和三河村。根植农业发展，补齐乡村建设短板弱项，推动农村人居环境改善。人口规模控制 1000—2000 人。



3.4 国土空间规划分区

生态保护区

具有特殊生态功能或生态环境敏感脆弱、必须严格保护的天然区域，主要为生态保护红线划定的区域。



生态控制区

生态保护红线外，需要予以保留原貌、强化生态保护和生态建设，限制开发建设的天然区域。



农田保护区

永久基本农田相对集中且需要严格保护的区域。

城镇发展区

城镇开发边界围合的范围，是城镇集中开发建设并可满足城镇生产、生活需要的区域。



乡村发展区

农田保护区外，为满足农林牧渔等农业发展以及农民集中生活和生产配套的区域。



矿产能源发展区

为适应国家能源安全与矿业发展的重要陆域采矿区、战略性矿产储量区等区域。

3.5 乡镇风貌设计指引

构建特色鲜明、风格协调的整体镇村风貌。

突出区域山水格局特点，彰显地区文化价值，结合不同区域的功能定位，将镇域划分为北部浅山林地风貌区、中部休闲田园风貌区、西部湖丘田园风貌区三个分区。

——北部浅山林地风貌区

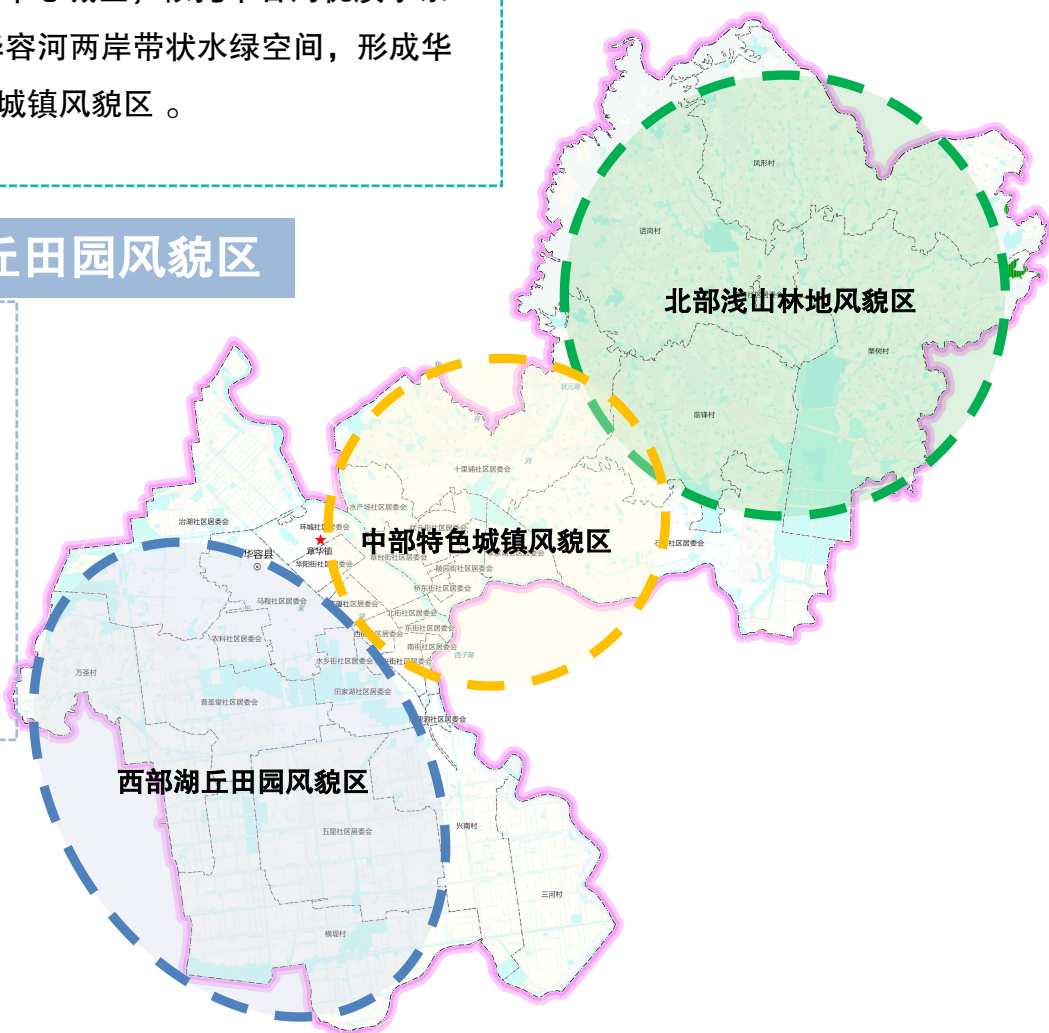
北部有整体地形地貌以山地丘陵为主，呈现山林风貌，应顺应地势，结合林地特征，打造浅山林地风貌区。

——中部休闲田园风貌区

中部为华容县中心城区，依托华容河优质水系资源，重点打造华容河两岸带状水绿空间，形成华容独具水乡特色的城镇风貌区。

——西部湖丘田园风貌区

西部主要以湖泊和田园为主，整体地势平坦，呈现田园水乡风貌，应重点体现田园特色及湖泊特色，打造湖丘田园风貌区。



04 国土空间支撑体系

4.1 综合交通体系

4.2 市政基础设施体系

4.3 公共服务设施体系

4.4 综合防灾体系

4.5 产业发展体系



4.1 综合交通体系

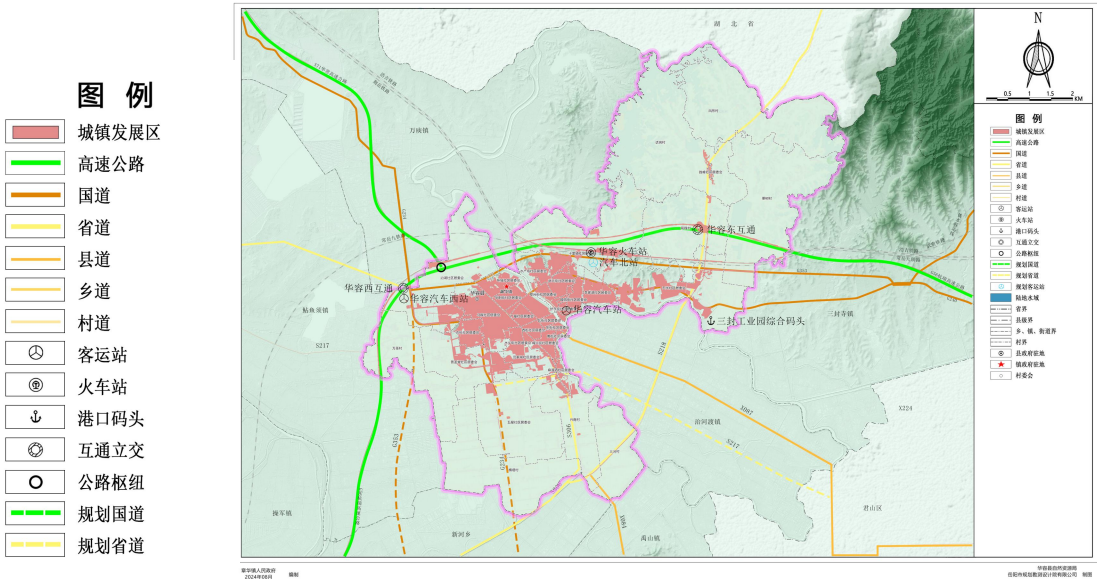
构建外联内畅的综合交通体系

以章华镇为中心，构建县境半小时、四个市州一小时、二个省会两小时交通圈。以杭瑞高速、石华高速、G353、G234、S306、S217、S218、X084、X087 县道为章华镇主要交通廊道，同时在规划中预留通道，形成以国省道公路为骨干、县乡道为补充的现代化综合交通运输网络，成为促进城镇发展的重要支撑。将章华镇区作为全县域综合交通中心，加快建设与其他乡镇及域内村庄的联系通道。

- 公路规划：**构建杭瑞高速、华常高速“一纵一横”高速公路网。构建“两纵两横两连”国省干道网络，“五纵”为G234、S217、S218；“两横”即 G353、S306。
- 铁路规划：**保留现状已建成浩吉铁路，规划新建四条铁路，即常岳九铁路、武贵铁路、华容至益阳铁路、荆岳铁路；同时在规划新（改）建铁路相应的站点周边预留铁路综合开发用地。
- 农村公路：**章华镇县道、乡道、村道的公路等级率均达到 100%，县道、乡道、村道路面铺装率均达到100%，A 级及以上景点、经济交通类重要节点三级及以上公路通达率达到 100%，通客车村道安全隐患处置率达到 100%。在建制村通硬化路的基础上，全面推进“四好农村路”建设，逐步提高农村公路通达深度和通畅水平。

华容县章华镇国土空间规划（2021-2035年）

综合交通规划图



4.2 市政基础设施体系

以推进镇村一体化发展为目标，以补齐公共基础设施短板为方向，逐步建立健全公共基础设施镇村一体化管护体制机制，促进全域基础设施共建共享，提高基础设施完备度。

给水工程

至2035年，政府驻地范围总供水量12万m³/d。规划保留县城现有二水厂、三水厂两座水厂，远期对二水厂进行改扩建，使其规模达到4万m³/d；未来对三水厂进行扩建和升级改造，使其达到设计规模8万m³/d。

排水工程

至2035年，政府驻地范围规划2座城市污水处理厂，控制总规模为10万m³/d。扩建现有城南污水处理厂规模至5万m³/d；石伏园区扩建桥东污水处理厂，规模5万m³/d。工业废水和生活污水经污水处理厂处理达标后方可排放。大型工业污水可内部自行处理、达标排放，工业污水处理厂结合工业区设置。

电信工程

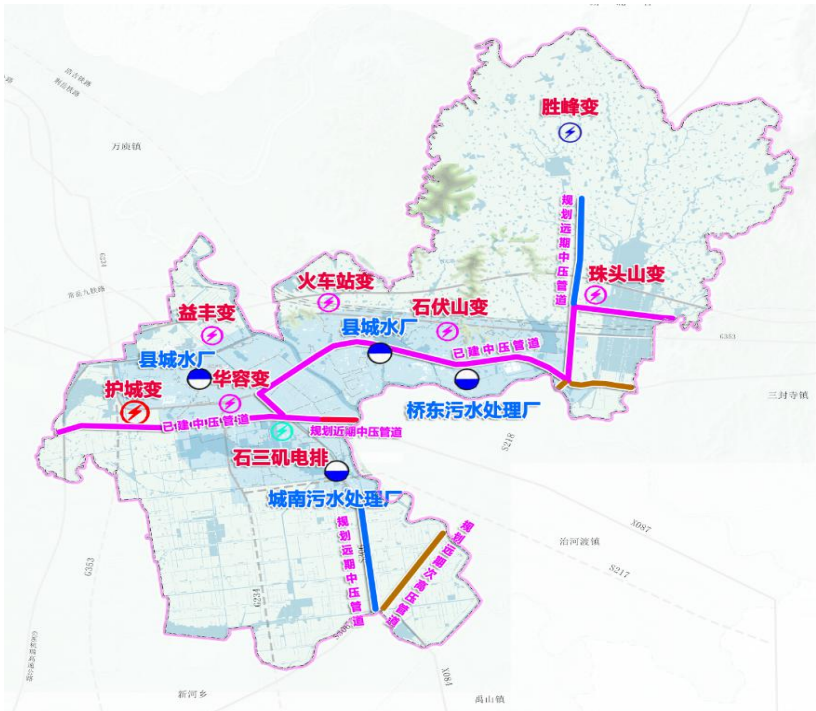
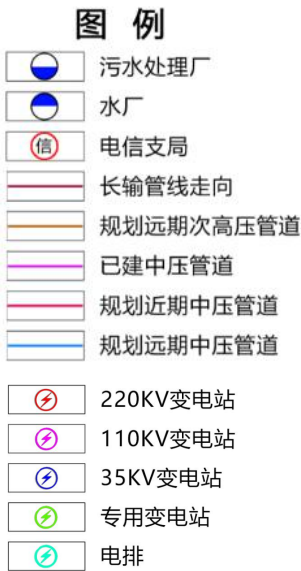
至2035年，话机总数为10万门，普及率达到50%，移动电话总用户普及率达到100%。规划设置电信汇接局所6处，其中新建3处，保留3处。

电力工程

至2035年，政府驻地范围最大用电负荷为3800万千瓦、年用电量138.70亿千瓦时。

环卫工程

至2035年，实现原生垃圾零填埋，固废分类收集全覆盖，生活垃圾无害化处理率达到100%。餐厨废弃物无害化处理率达到100%，资源化利用率达到95%。大力推进“无废城市”建设。



4.3 公共服务设施体系

强化设施共享，构建乡村生活圈

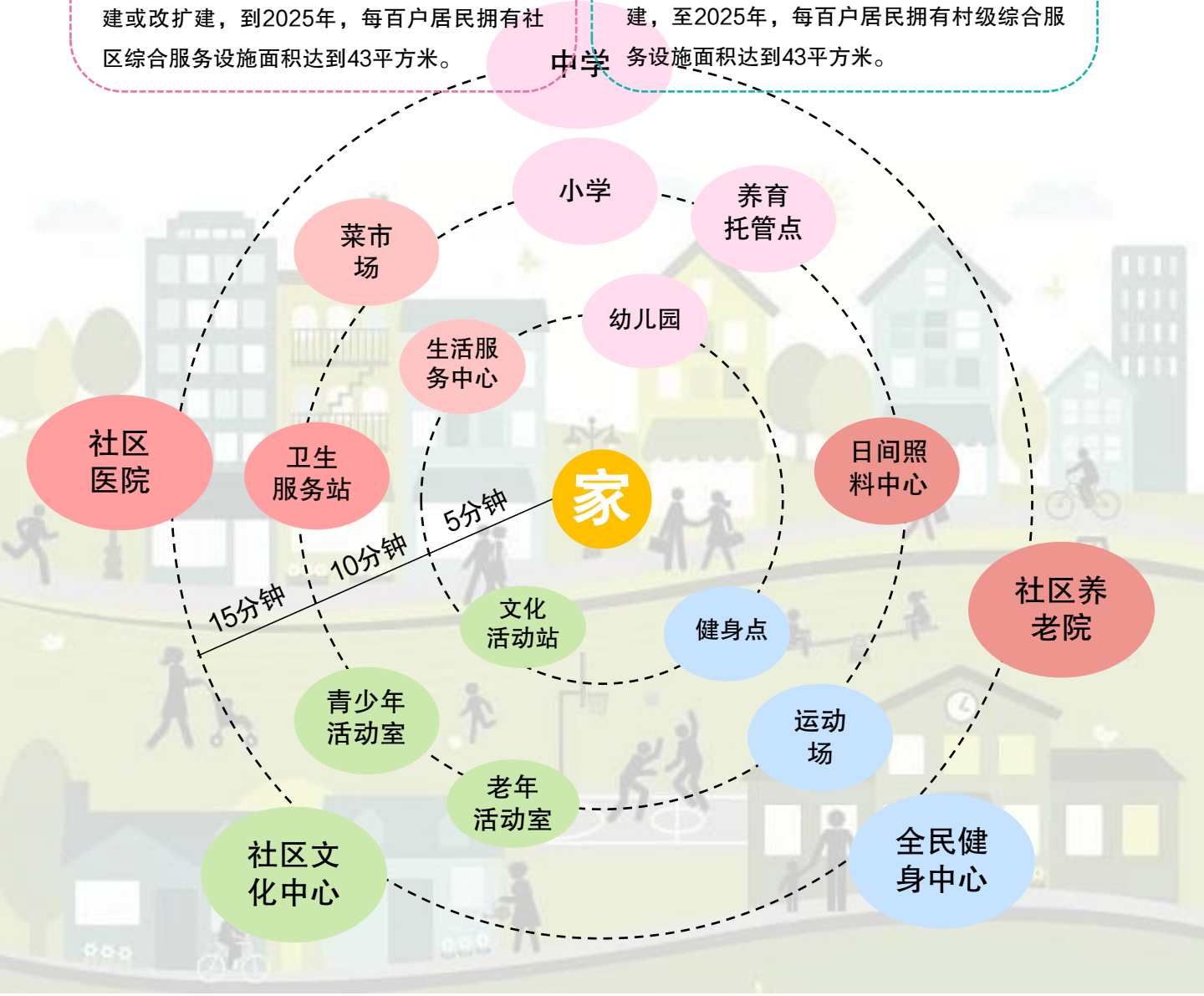
优化公共服务设施体系，提升公共服务能力。结合社区生活圈布局，建立“镇区—中心村—基层村”公共服务体系。根据各村庄发展实际需求，合理布局必要设施，对有件的连线连片村庄实现设施共建共享。

城镇社区生活圈

形成安全、友好、舒适的社会基本生活平台，提升群众获得感与幸福感。至2035年，城镇社区公共服务设施15分钟步行可达覆盖率达到100%。支持面积狭小、功能不全、明显满足不了服务需求的社区综合服务设施新建或改扩建，到2025年，每百户居民拥有社区综合服务设施面积达到43平方米。

乡村基本生活圈

以村为基本单元配置各类公共服务设施，提供基本公共服务保障，公共服务设施可根据实际需要，按规定转换使用功能、复合利用。支持面积狭小、功能不全、明显满足不了服务需求的村级综合服务设施新建或改扩建，至2025年，每百户居民拥有村级综合服务设施面积达到43平方米。



4.4 综合防灾设施

■ 防洪减灾体系

一般垸新华垸按照新中国成立以来发生的最大洪水（1954年洪水）水位34.40米控制。农村按10年一遇标准设防。按照“以蓄为主，蓄排结合”的原则，加强防洪排涝等水利设施的建设，重点加固华容河岸堤，使其防洪能力达到20年一遇的防洪标准。镇域内其他水系达到10年一遇的防洪标准。

■ 抗震防灾体系

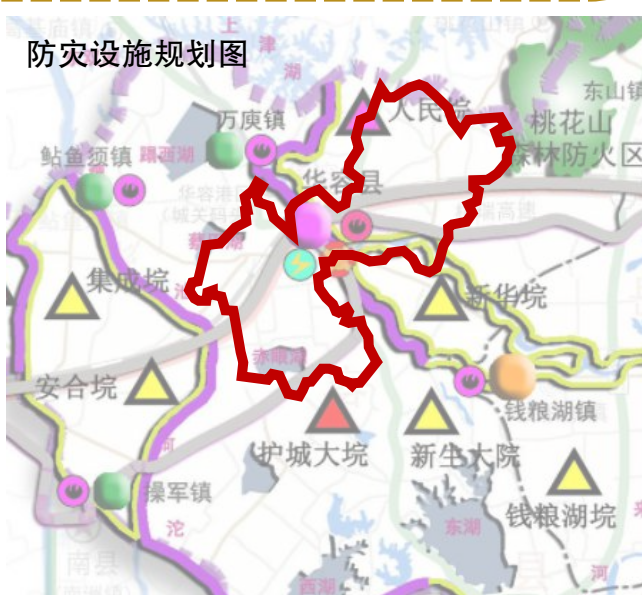
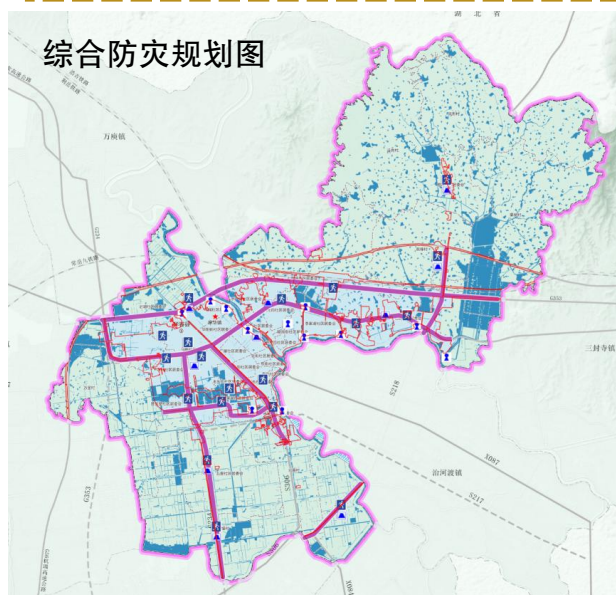
章华镇镇区抗震设防按Ⅵ度为基本烈度设防。应急避震疏散场所人均有效避难面积**不小于1.0平方米**；固定避震疏散场所人均有效避难面积**不小于2.0平方米**。城区主要的疏散与救援通道为华容大道、华鲇路、杏花村路、桥东路、桥西路、容城大道、环城西路、华湘路等。

■ 消防救援体系

镇区（中心城区）规划以县人民政府为防灾指挥中心，保留现有消防训练基地，位于人民路与华鲇路交汇处西北角。县城中心城区内按5分钟到达责任区域边缘，规划保留现状消防站3个，规划新建消防站1个，位于石伏园区内。

■ 人民防空体系

镇区（中心城区）城镇开发边界内常住人口人均人防工程面积不得低于1平方米，至2035年，镇区（中心城区）人防掩蔽工程总建筑面积不低于20万平方米，防空警报实际覆盖率100%。



4.5 产业发展规划

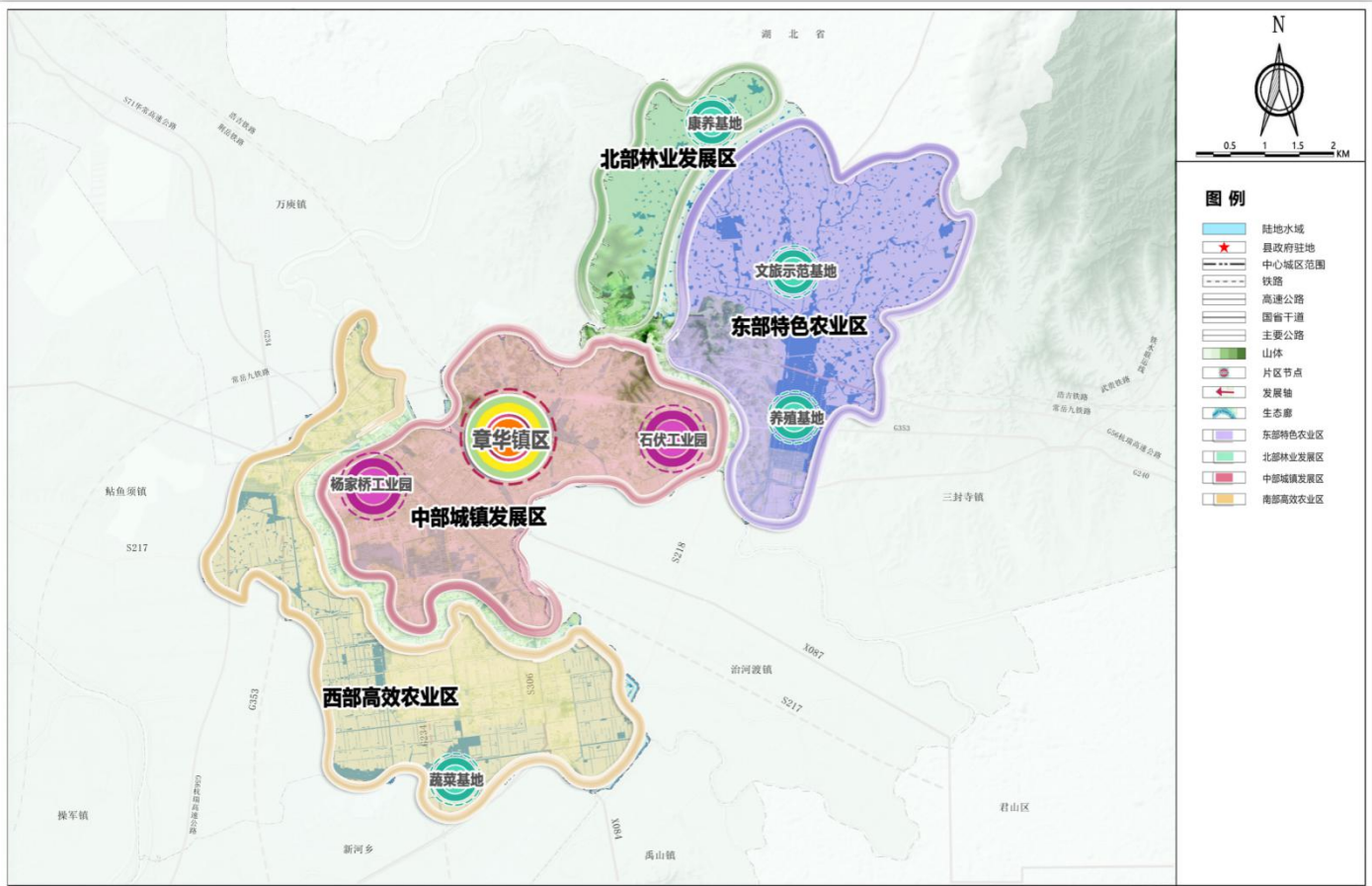
产业发展定位

坚持绿色发展，不断增强内生发展动力，坚定创新引领、特色突出、生态融合的发展方向。以石伏生态纺织工业园建设为重点，稳步发展现代农业和采矿业，持续推进低效工矿用地、集体建设用地减量和再利用，与周边地区形成优势互补、错位发展，打造传统工矿产业转型升级和创新展示范区。加快优化产业空间布局。根据章华镇的产业经济基础以及资源、区位、交通等状况，充分发挥各自的比较优势，确定产业功能结构布局主要为 **“一镇、两园、四区、多点”**。

- n **一镇：**即章华镇区；
- n **两园：**石伏纺织工业园、杨家桥园区；
- n **四区：**北部林业发展区、东部特色农业区、中部城镇发展区、西部高效农业区；
- n **多点：**要包括蔬菜基地、特种养殖基地、文旅示范基地及康养基地等。聚合优势资源，打造镇域经济增长支撑。

华容县章华镇国土空间规划（2021-2035年）

空间规划结构图



05 镇区规划

5.1 空间结构与用地布局

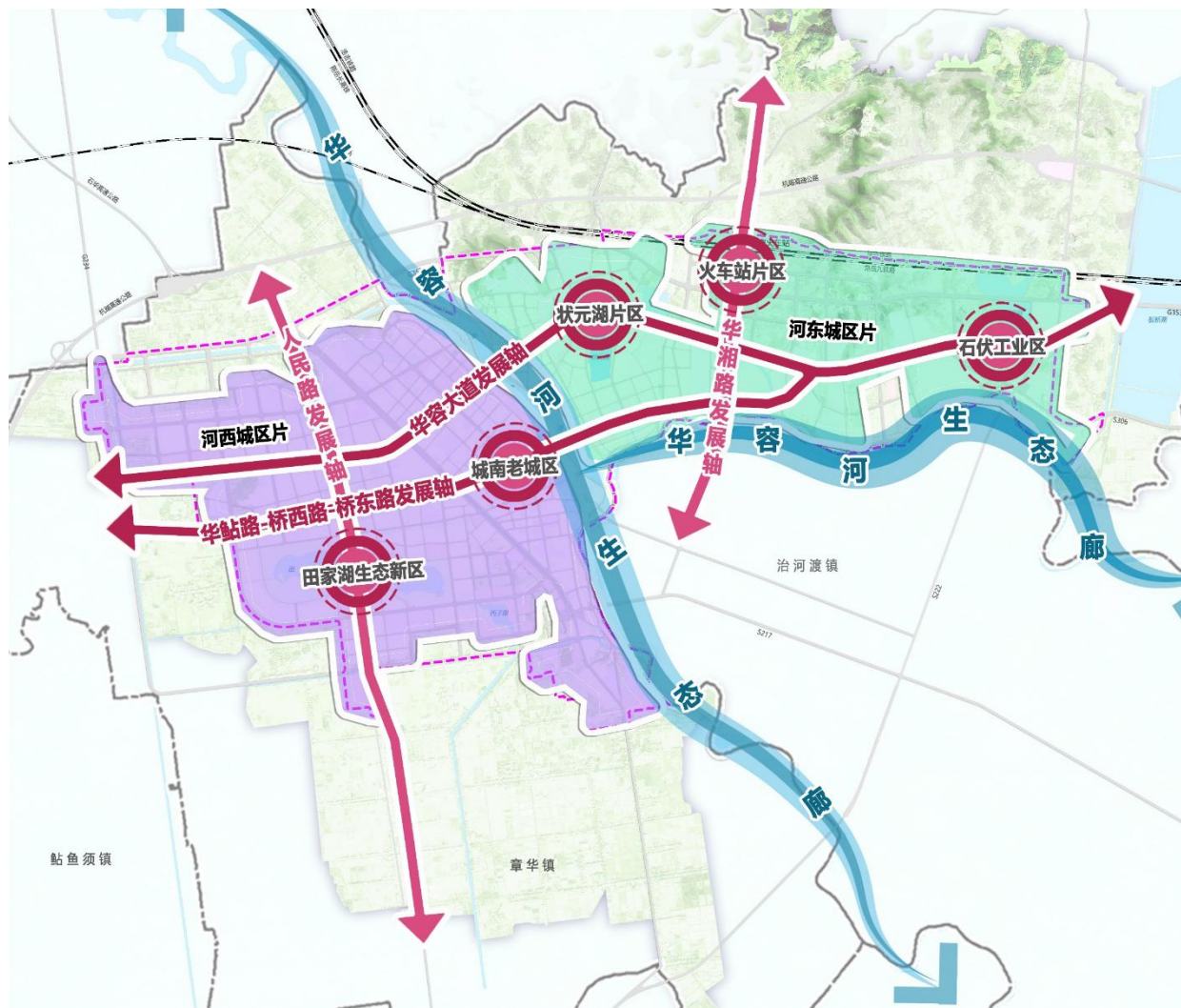
5.2 道路系统布局



5.1 空间结构与用地布局

规划范围：北至浩吉铁路、容城大道，西至环城西路、东至华容东互通连接线（S222）、南至五星社区干渠与华容河，主要涉及章华镇下辖的十里铺社区、石伏社区、章台街社区等25个社区，总面积3146.22公顷。

空间结构：规划形成“一廊两片、两横两纵”的空间布局结构。



一廊：为华容河生态廊；

两片：河西片依托城南老城区和田家湖生态新区继续向西向南发展，形成功能齐全的“团块状”河西城区片；河东片沿现状华容大道和桥东路为发展轴，加大状元湖地区、华容火车站和石伏工业区的建设力度，联合河东老城区形成工业为主、相关产业配套的“长条状”河东城区片；

两横：沿华容大道、华鲇路—桥西路—桥东路形成的两条城市发展横向发展轴；

两纵：沿人民路、华湘路城市道路构成城市纵向发展轴。

5.2 道路系统布局

1

对外交通系统规划

以杭瑞高速、G353、G234、S222、S306为镇区对外交通运输基础，加快客运站建设，提高对外公路交通通达水平。

2

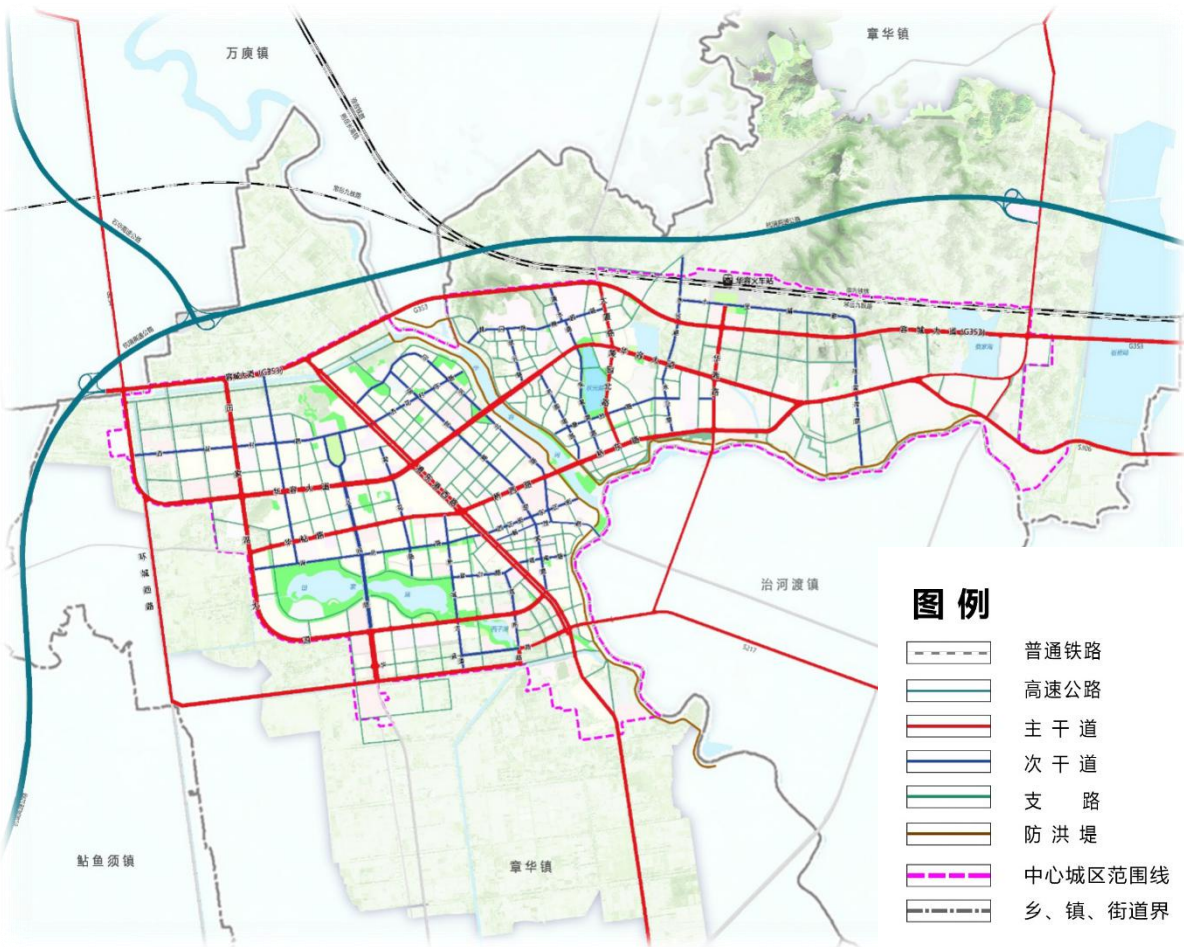
交通场站规划

新建建设二级客运站2处，三级客运站1处，结合公交线路首末两端及公交总站要求，规划建设8处公交场站、1处物流中心和2处货运站。

3

道路系统规划

干线道路包括城市快速路及城市主干路，规划形成“四横六纵”的骨干路网系统，“四横”为容城大道、华容大道、华鲇路—桥西路—桥东路、田家湖大道（南）；“六纵”为环城西路、田家湖大道（西）、港东港西路、大夏路、华湘路、城东路。规划干线道路红线宽度在30—60米之间，双向四至六车道，设计行车速度40—60千米/小时，规划建议道路网密度为0.80—1.20千米/平方千米，红线宽度控制在45—60米。



06 实施保障机制

6.1 明确规划传导落实

6.2 健全规划实施监督机制



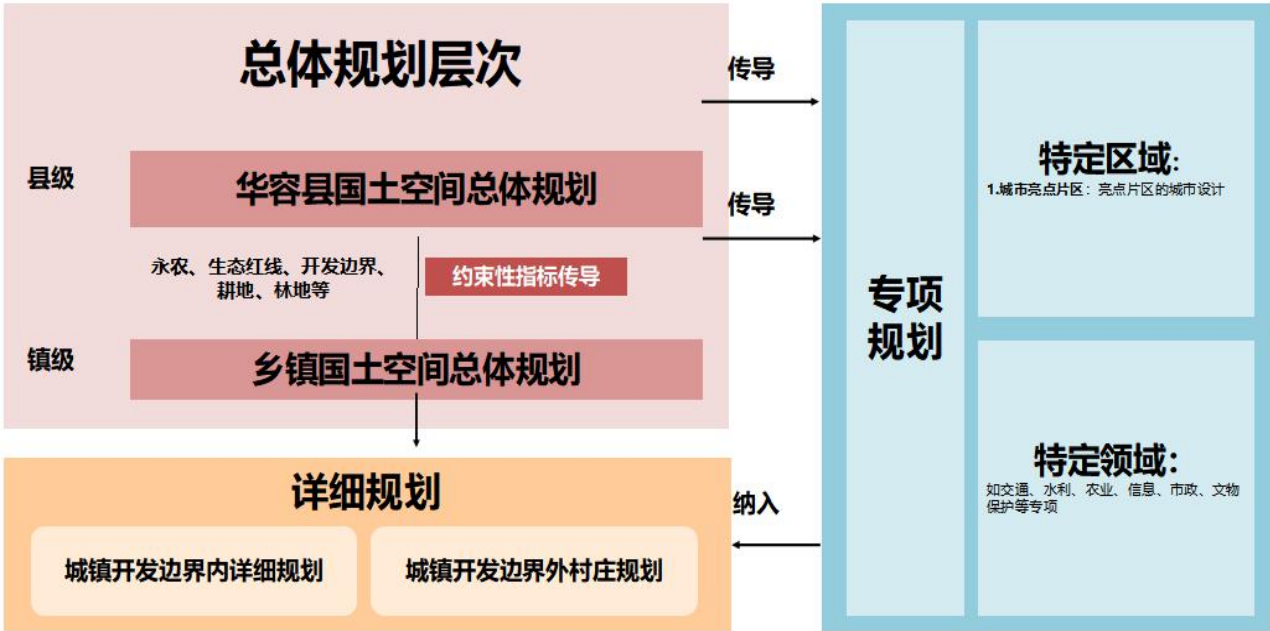
6.1 明确规划传导落实

构建符合乡镇国土空间保护开发的规划传导体系

分为详细规划和村庄规划，村庄规划传导分为约束性、强制性和引导性，详细规划分为城镇开发边界内和城镇开发边界外。

详细规划传导： 对具体地块用途和开发建设强度等作出实施性安排。在城镇开发边界内的详细规划，对不同的详细规划编制单元主导功能提出差异化引导要求，明确需要向各编制单元传导的功能定位、核心指标、管控边界和要求。城镇开发边界以外用于特色产业、特殊用途的空间区域，需划定主导产业分布的范围边界，确定合理的开发强度，作为特殊单元编制详细规划，按照开发强度等约束指标与准入条件实施管控。

村庄规划传导： 通过控制线管控、用途管制、指标管控的方式，强化对资源总量和利用效率、空间管控底线的管控。按照《华容县国土空间总体规划（2021—2035年）》指标的逐级分解，深化形成章华镇指标体系，严格落实约束性指标的要求，确保各项约束性指标完成。引导各村庄规划落实章华镇国土空间规划确定的规划目标、规划分区、重要控制线、城镇发展定位、要素配置等规划内容，将耕地保有量等底线管控指标，永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界等重要控制线以约束性进行传导。



6.2 健全规划实施监督机制

强化组织领导，建设专业队伍：

加强规划决策及组织协调。由镇政府牵头，建立部门协同联动管理机制，细化梳理规划实施问题，建立依法合规、科学高效的管理协作机制。完善专业人才队伍建设。加强管理队伍建设，配备专业管理人员，提高人员素质。完善“一师两员”制度。完善规划公开制度，提升人民群众参与规划实施的积极性和参与能力。

加强实施监测，建立监督体系：

强化规划实施建设监督，构建“预警监测—实施评估—督察问责”的规划实施监督体系，建立“一年一体检、五年一评估”常态化机制。应用国土空间规划“一张图”实施监督信息系统，对国土空间保护开发行为进行动态监测，动态化开展镇域体检评估，及时反馈预警，完善年度实施计划。

加强规划宣传，提高公众参与度：

组织广大干部和群众开展国土空间规划学习讨论活动。组织编写相关学习材料，抓紧制定学习讨论活动实施方案，使之纳入争当实践科学发展观的排头兵的一项重要内容。通过电视广播、互联网、报纸等多种媒体向社会公布和宣传规划，使全社会认识国土空间规划，完善社会监督机制，鼓励公众积极参与规划的实施和监督。

