

An aerial photograph of a town and a river. The river flows from the top left towards the center. The town is situated along the riverbank, featuring a mix of residential buildings with red and blue roofs, industrial structures with large blue-roofed warehouses, and a prominent tall brick tower. The surrounding landscape includes green fields and distant hills under a clear sky.

华容县注滋口镇国土空间规划

(2021-2035年)

【批后公告】

华容县人民政府
注滋口镇人民政府
2025年4月



前言



以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神和《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》等文件要求，落实《华容县国土空间总体规划（2021—2035年）》，结合注滋口镇国土空间资源现状、发展形势，编制《华容县注滋口镇国土空间规划（2021—2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》是对华容县注滋口镇未来国土空间开发保护作出的总体安排和综合部署，是国土空间保护、开发、利用、修复的行动纲领，是编制村庄规划、相关专项规划和开展各类开发保护建设活动，实施国土空间用途管制的基本依据。



目 录

1. 总则

1.1指导思想

1.2规划范围、期限

02 目标定位

2.1目标愿景

2.2性质定位

03 国土空间格局优化

3.1保护开发总体格局

3.2落实“三条控制线”

3.3村镇体系规划

3.4国土空间规划分区

3.5乡镇风貌设计引导

04 国土空间支撑体系

4.1综合交通体系

4.2市政基础设施体系

4.3公共服务设施体系

4.4综合防灾体系

4.5产业发展体系

05 镇区规划

6.1空间结构与用地布局

6.2道路系统布局

06 近期建设与实施保障

6.1明确规划传导落实

6.2健全规划实施监督机制

101

规划总则

1.1 指导思想

1.2 规划范围和期限



1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神,全面落实习近平总书记考察湖南重要讲话和指示精神,深入落实党中央、国务院决策部署,坚定不移贯彻新发展理念,抢抓国家构建新发展格局的重大机遇,全面落实中部地区崛起重大战略,持续用力打造“三个高地”,着力推动高质量发展,积极融入华容县构建的“一带两廊、一主三副两轴”空间格局,结合县委县政府提出的生态优先、开放崛起、精明赶超、流通赋能、协同共赢五大发展战略,统筹发展与安全,整体谋划国土空间保护、开发、利用和修复,全面提高国土治理体系和治理能力现代化水平,充分发挥区位优势,积极融入环洞庭湖生态经济区一体化发展。坚持以人民为中心,统筹发展和安全,促进注滋口镇国土空间开发保护更高质量、更有效率、更加公平、更可持续发展,为建设富强美丽幸福文明的注滋口镇提供有力支撑和保障。

1.2 规划范围、期限

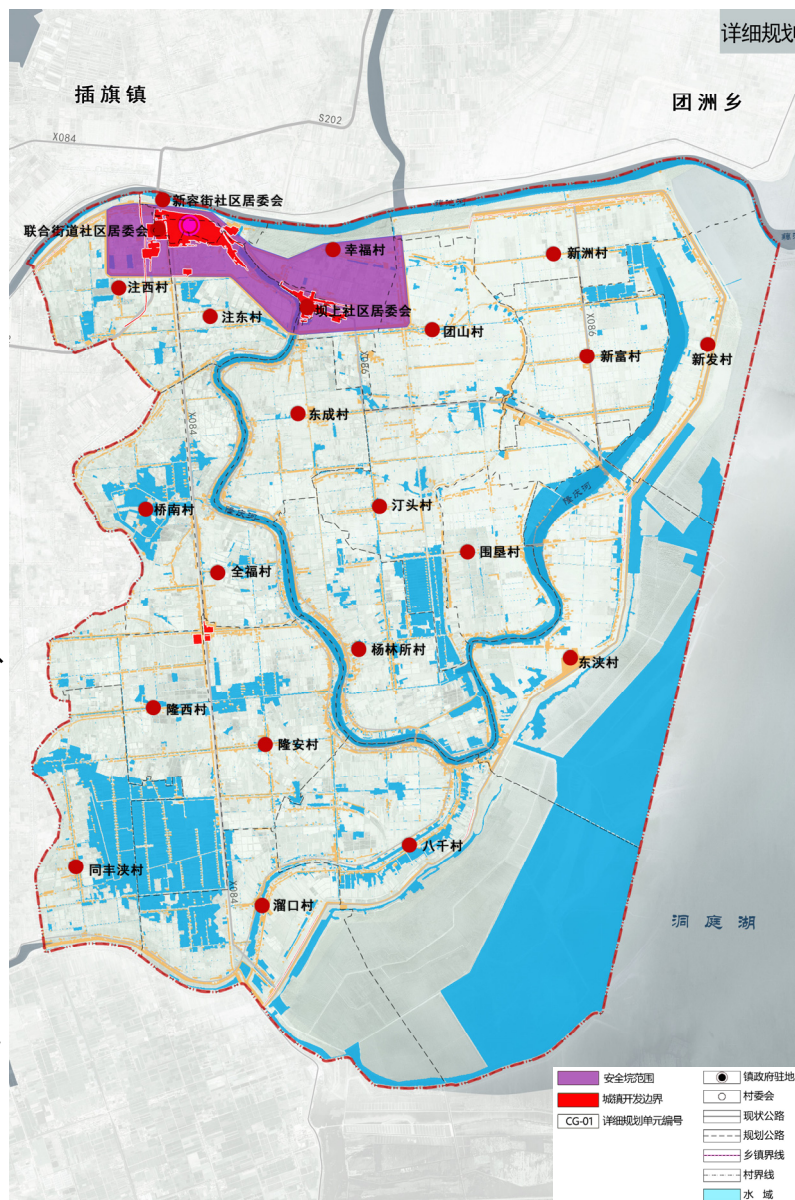
➤ 规划范围

规划范围分为镇域和镇政府驻地两个层次。其中镇域国土总面积**175.86平方千米**,具体包括坝上社区、联合街道社区、新容街社区3个社区,新发村、新洲村、新富村、幸福村、团山村、东城村等19个村。镇政府驻地范围为注滋口镇区,主要包括坝上社区、联合街道社区、新容街社区及注西村、注东村、幸福村村内的集中连片城镇开发边界范围,以及周边需严格管控的区域,总面积119.33公顷。

➤ 规划期限

规划期限为2021-2035年

基期年2020年,目标年为2035年,近期至2025年。



注滋口镇行政区划图

102

定位目标

2.1 目标愿景

2.2 性质定位

2.3 发展策略



2.1 目标愿景

1、文旅融合、商业融合，凸显新业态

以文为脉，以水为态，立足“小汉江”的商贸基础，融入时代特色，建设特色商贸体系，孵化新业态，如滨水渔街、烟火商街等。

2、农业品牌提质升级，建设农产品标识

重点抓手农业发展，积极完成土地流转，整合土地资源，通过承包的方式流转给合作社或者大户，增加农业设施配套，仓储、物流、加工包装等深入完善，创建注滋口统一农产品品牌，合力共赢。

3、逐步实施垸内搬迁安置，集聚设施、完善配套，建设幸福城镇

逐步实现村庄搬迁，集聚服务设施，建设安全垸生活圈，提高居住品质，全域防灾系统建设，建设安全宜居小镇。

——2025年目标。全镇综合实力持续提升，发展动能更加强劲，农业、生态、城镇空间格局不断优化，区域服务设施建成型，道路网系统建设完备。

——2035年目标。全镇经济实力、产业实力、人民生活水平实现大幅跃升，农业产业高质量发展，商贸、旅游、工业等业态丰满，乡镇经济全面活跃，建成以农旅融合为特色、以商贸服务为抓手、以本土文化为内涵、全域全面振兴的省内知名商贸特色名镇。



2.2 目标定位

华容县副增长中心
洞庭湖滨水特色商贸镇
宜居宜业宜游垸区建设典范

2.3 发展规模

人口规模

至**2035年**

- 镇域户籍人口规模**6.63**万人
- 镇域常住人口规模**4.63**万人



用地规模

至**2035年**

- 严格落实城乡建设用地总规模管控。
城镇建设用地134.66公顷，村庄建设用
地1095.02公顷。



2.3 发展策略

生态优先战略

- 筑牢安全韧性支撑，全面践行“绿水青山就是金山银山”的发展理念。
- **守护生态核心功能区。**严格落实生态保护重任，加强湖区水资源涵养功能。
- **强化生态修复。**系统制定山、水、田、园生态修复措施。提升生态水源涵养功能。

产业提质战略

- **特色种植产业规模化发展。**稳固农业种植基础，引导粮、棉、渔产业规模化、特色化发展。
- **特色旅游带动相关产业链发展。**采取“产业+、文旅+、农业+”等发展理念，积极推动现代生态农业、文化旅游体验和乡村旅居休闲的深度融合，发挥生态价值转换的示范引领作用。增强农业发展活力，着重发展粮、棉、渔 3大农业板块。

品质提升战略

- **一村一品特色提升。**深度挖掘各村庄特色，优化村庄布局，发挥中心镇区和中心村对区域的带动作用，以“一村一品”为提升策略，整治提升人居环境质量，加强生态文明建设。
- **补足配套设施短板。**完善城镇基础设施体系，科学规划居民点体系和布局，合理配置社会公共服务资源，提高公共服务品质。
- **塑造注滋口风貌特色。**保护乡村风貌和地域特色，构建乡村文化与景观网络相融合，田园景观特色，疏密有致、便利共享、活力多元的品质家园



103

国土空间格局优化

- 3.1 保护开发总体格局
- 3.2 落实“三条控制线”
- 3.3 村镇体系规划
- 3.4 国土空间规划分区
- 3.5 乡镇风貌设计引导



3.1 保护开发总体格局

总体格局：

“一心一屏，两轴两带三片区”

□ **一心**：为中心镇区，全镇的综合服务中心。

□ **一屏**：为镇域东侧洞庭湖生态保护屏障。

□ **两轴**：纵向X084镇村发展轴与横向省道S202产业发展轴。

□ **两带**：藕池河与隆庆河水系景观带。

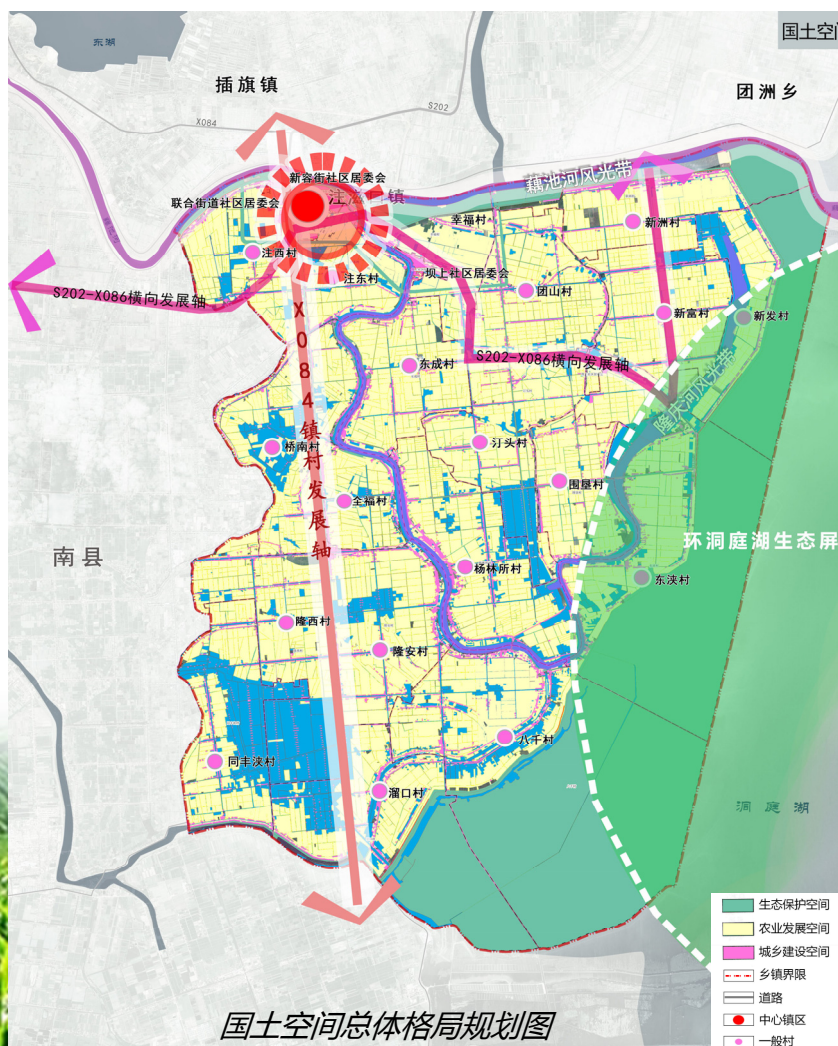
□ **三区**：分别为生态保护区、农业生产区、城乡发展区。

✓ 两带一屏构筑生态网络

✓ 一核引领城镇品质生活

✓ 两轴联动各大功能板块

✓ 三区多点带动片区发展



3.2 落实“三条控制线”

严格落实县级国土空间总体规划传导的“三条控制线”，保障约束性指标不突破。足额带位置逐级分解下达至各村。

严格保护永久基本农田——不低于108049.80亩

严格落实上级下达的耕地保护任务，划定永久基本农田保护线，确保数量不减少、质量不降低，用途不改变，建设高产稳产永久基本农田。

合理划定城镇开发边界

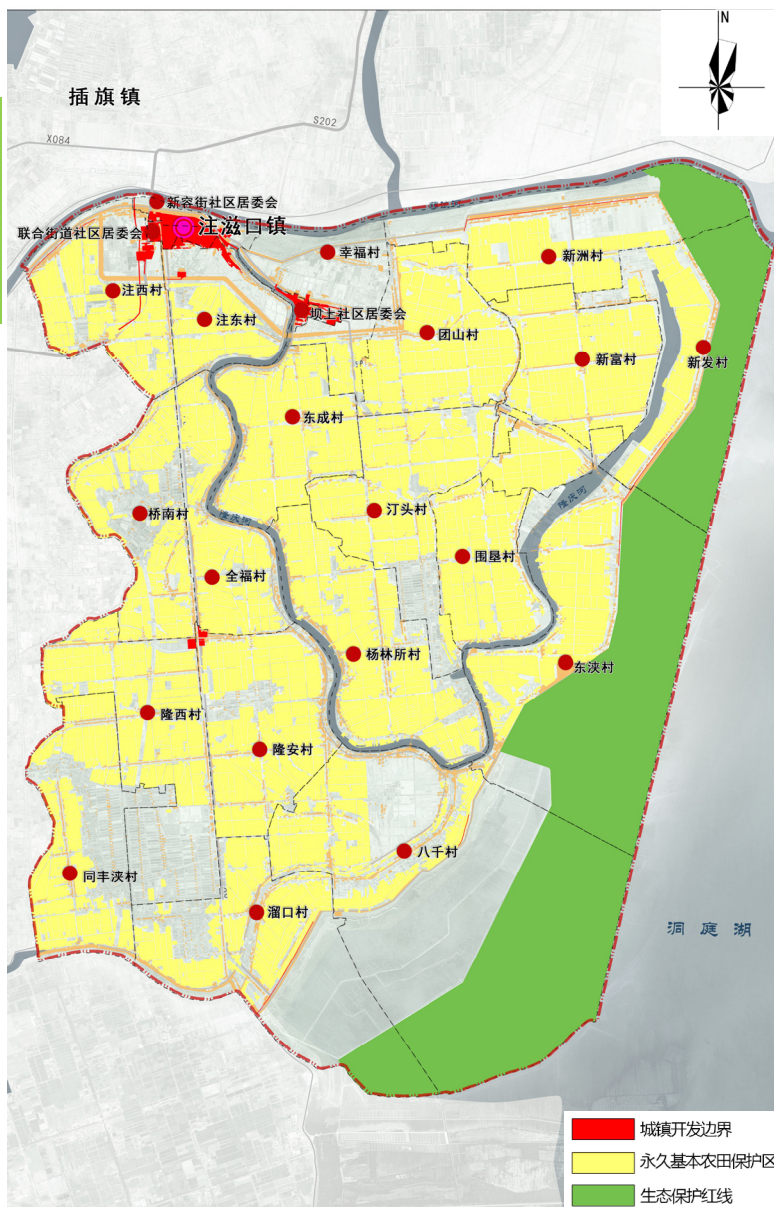
倡导节约集约、绿色发展理念，尊重城市发展规律，划定城镇开发边界，引导城镇空间结构和功能布局优化。

统筹划定生态保护红线

坚持生态优先理念，严格落实划定生态保护红线。严禁不符合主体功能定位的各类开发活动，严禁任意改变用途，确保生态功能不降低、面积不减少、性质不改变。

各项管控内容面积表

管控内容	面积
永久基本农田	108049.80亩
耕地保护目标	122055.45 亩
生态保护红线	3068.71公顷
城镇开发边界	134.66 公顷



国土空间控制线规划图

3.3 镇村体系规划

“1个中心镇区—1个中心村—18个基层村”

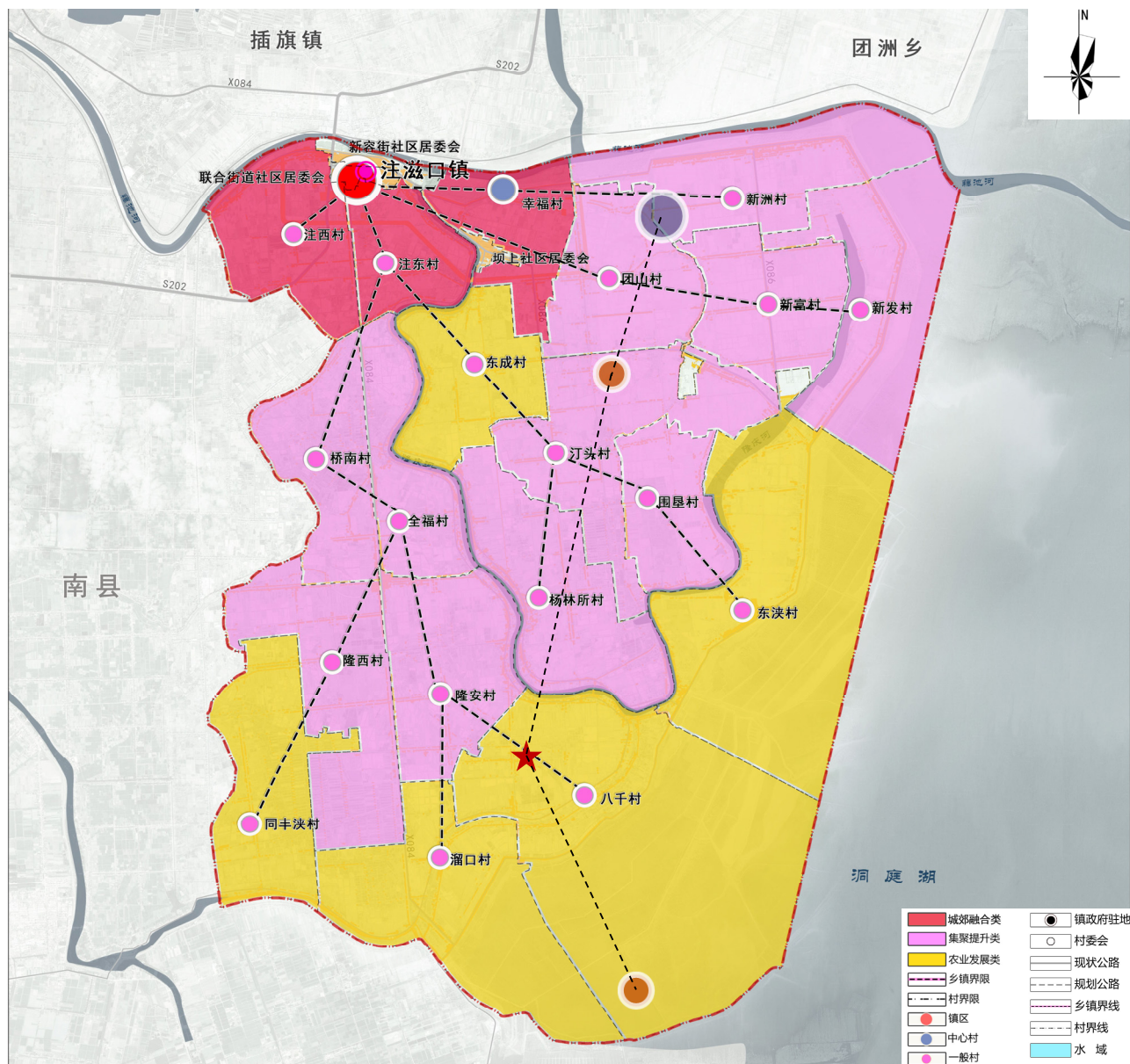
□ 1个中心镇区

镇政府所在地，以综合服务为主要职能，镇域政治、经济、文化、商贸服务中心。

□ 1个中心村

幸福村。带动周边村庄集聚发展。

□ 18个一般村



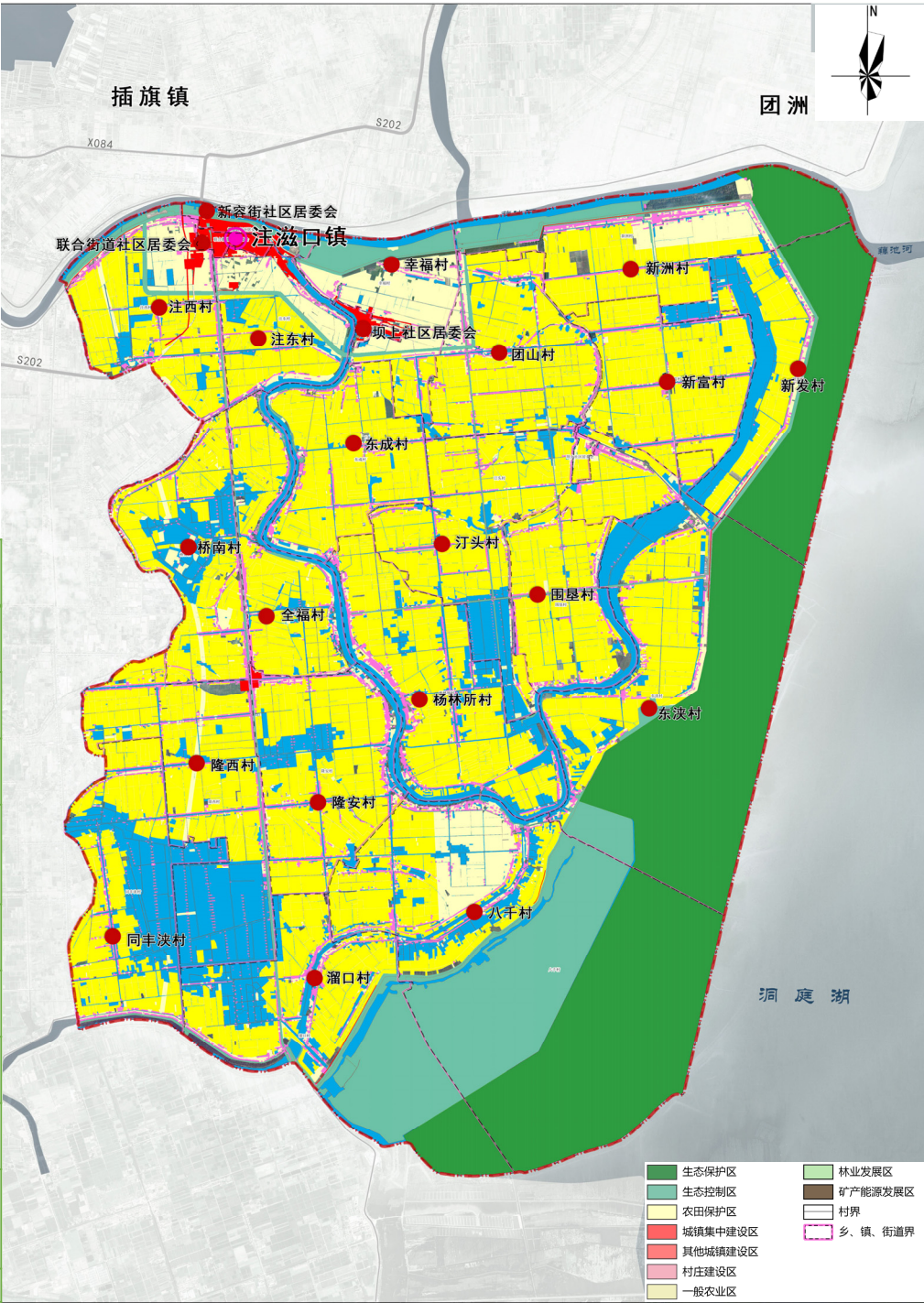
3.4 合理划分规划分区

围绕国土空间保护开发总体格局，结合地域经济和经济社会发展水平，按照全域全覆盖、不交叉、不重叠的原则，衔接落实县级国土空间总体规划分区，坚持城乡统筹，以国土空间的保护与保留、开发与利用两大功能属性对乡域内国土进行规划分区。明确各规划分区国土空间主要功能导向和主要用途方向，制定用途准入原则和管控要求。

- ✓ 生态保护区
- ✓ 生态控制区
- ✓ 农田保护区
- ✓ 城镇发展区
- ✓ 乡村发展区
- ✓ 矿产能源发展区

规划分区统计表

一级分区	二级分区	面积（公顷）
生态保护区	——	3068.71
生态控制区	——	628.07
农田保护区	——	7207.25
城镇发展区	城镇集中建设区	134.66
乡村发展区	村庄建设区	1040.74
	一般农业区	5253.53
	林业发展区	4350.21
	牧业发展区	252.52
矿产能源发展区	——	0.52
合计		17585.77



国土空间规划分区图

3.5 乡镇风貌设计指引

构建特色鲜明、风格协调的整体镇村风貌。

突出区域山水格局特点，彰显地区文化价值，结合不同区域的功能定位，将镇域划分为东部洞庭湖自然风貌区、北部特色城镇风貌区、南部田园水乡风貌区三个分区。

——南部田园水乡风貌区

南部主要以隆庆河、坑塘水面及田园风光为主，整体地势平坦，呈现田园水乡风貌，应重点体现田园特色及河湖泊特色，打造河湖田园风貌区。

——北部特色城镇风貌区

北部为注滋口镇镇区，依托藕池河、隆庆河优质水系资源，重点打造河岸带状水绿空间，形成独具水乡特色的城镇风貌区。

——东部休闲田园风貌区

包括新发、新洲、新富、东浼、八干和溜口。结合洞庭湖水系资源及美丽乡村建设，展现田园本底与村舍农庄相交融、自然淳朴的田园风光魅力。



风貌分区引导示意图

104

国土空间支撑体系

4.1 综合交通体系

4.2 市政基础设施体系

4.3 公共服务设施体系

4.4 综合防灾体系

4.5 产业发展体系



4.1 综合交通体系

构建外联内畅的综合交通体系

以S202、X084、X086为注滋口镇主要交通廊道，同时在规划中预留通道，形成以国省干道为骨干、县乡道为补充的现代化综合交通运输网络，成为促进城镇发展的重要支撑。将注滋口镇区作为全镇域综合交通中心，加快建设与其他乡镇及域内村庄的联系通道。

公路规划：构建“一纵一横”国省干道网络，“一纵”为X084；“一横”即X086接S202。

农村公路：加快建设“四好农村路”，实施道路黑化工程，至规划期末，农村道路达到“组与组硬化路百分百通达，村与村等级公路百分百通达”的“双百”目标。

交通基础设施：根据镇区及各村发展需求，完善交通基础设施。规划1处乡镇级汽车运输综合服务中心，即注南客运站。规划保留加油站2处，完善停车场和充电桩设施。

落实重大交通设施，建设农村公路网
完善绿色市政基础设施

综合交通规划统计表

项目名称	建设性质	建设年限	所在行政区
集镇路网改造项目	新建	—	镇区
省道 S202（镇区段）提质改造项目	提质改造	2024—2025	镇区
注滋口客运站建设项目	新建	2024—2022	镇区
X084 道路提质改造项目	改建	2024—2025	全域
四好农村路	改建	2024—2025	全域
注滋口镇停车设施建设项目	改建	2024—2025	镇区



综合交通规划图

4.2 镇村基础设施保障

以推进镇村一体化发展为目标，以补齐公共基础设施短板为方向，逐步建立健全公共基础设施镇村一体化管护体制机制，促进全域基础设施共建共享，提高基础设施完备度。

给水工程

至2035年，城镇自来水供水普及率达到97%，饮用水水源水质达标率达到100%；农村集中供水率达到90%，农村自来水普及率达到88%。

排水工程

至2035年，城镇生活污水集中处理率达到100%、集中收集率达90%以上，生活污水无害化处理处置率达到100%。

电信工程

至2035年，移动电话5G信号覆盖率达到100%，广播电视人口覆盖率达到95%，基本实现广播电视户户通。

电力工程

新建35千伏、10千伏线路均采用架空方式，线路架设路径主要沿河渠、道路进行布局；架空线路走廊控制指标应当符合相关管理要求。

环卫工程

至2035年，城镇生活垃圾分类收集率达到100%，回收利用率达到50%，资源化利用率达到75%，垃圾无害化处理率达到100%；工业固体废物综合利用率达80%，危险废物和医疗废物全面得到安全处理处置。



基础设施规划图

4.3 公共服务设施体系

强化设施共享，构建乡村生活圈

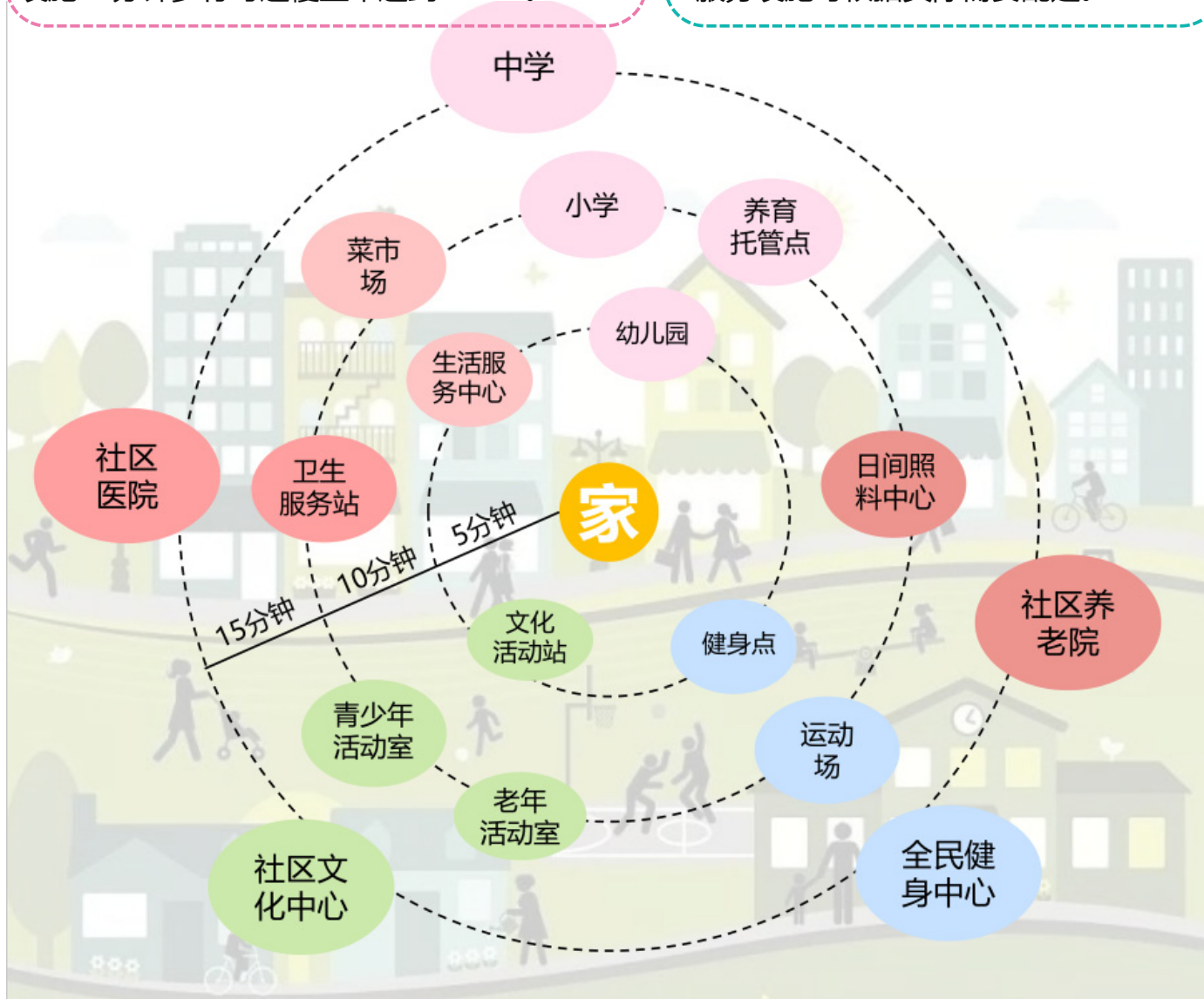
优化公共服务设施体系，提升公共服务能力。结合社区生活圈布局，建立“镇区—中心村—一般村”公共服务体系。根据各村庄发展实际需求，合理布局必要设施，对有条件的连线连片村庄实现设施共建共享。

城镇社区生活圈

完善社区基本配套设施，包括公共管理和公共服务、商业服务、市政公用、交通场站、社区服务等；至2035年，城镇社区公共服务设施15分钟步行可达覆盖率达到100%。

乡村基本生活圈

结合村庄发展类型，综合考虑村民需求和城镇生活圈叠加辐射影响；以村为基本单元配置各类公共设施；公共服务设施可根据实际需要配建。



4.4 综合防灾设施

防洪减灾体系

注滋口镇防洪按照新中国成立以来发生的最大洪水（1954年洪水）水位34.40米控制。按照“以蓄为主，蓄排结合”的原则，加强防洪排涝等水利设施的建设，重点加固华容河岸堤，使其防洪能力达到20年一遇的防洪标准。镇域内其他水系达到10年一遇的防洪标准。

抗震防灾体系

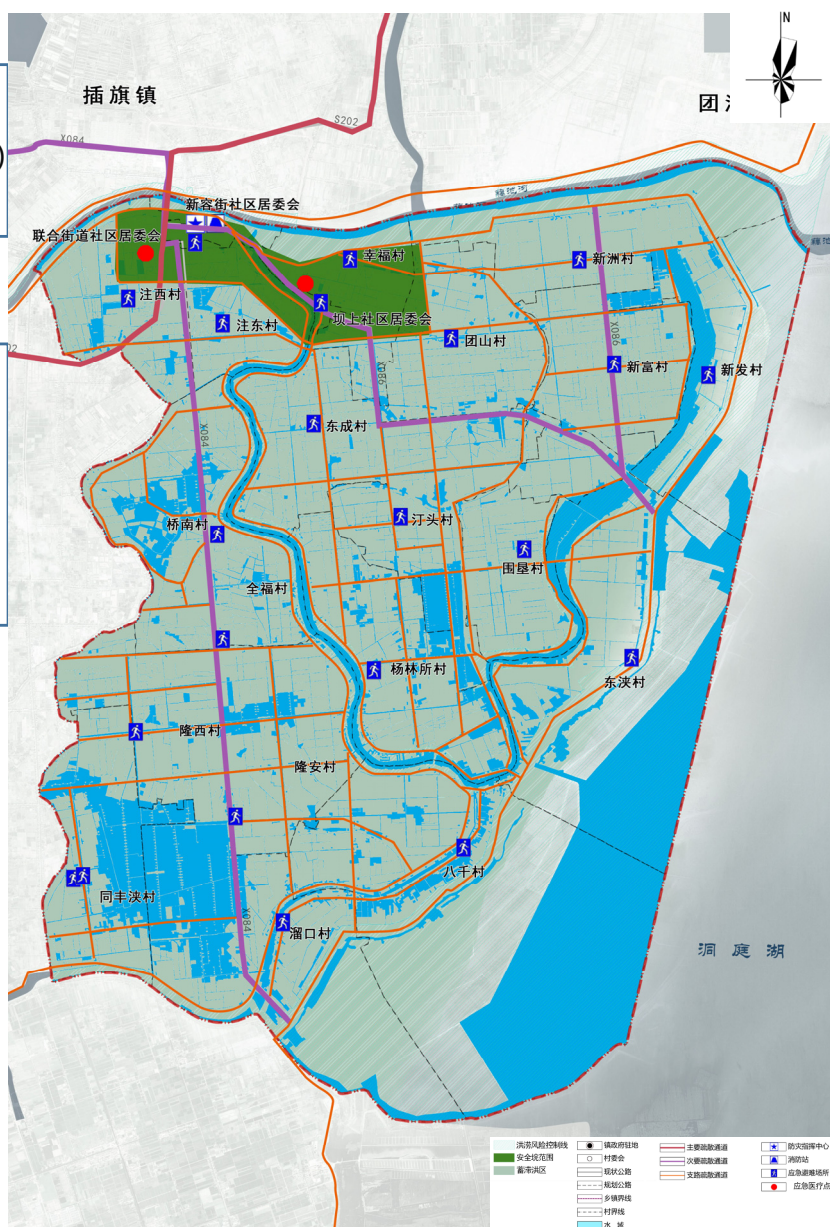
注滋口镇区抗震设防按VI度为基本烈度设防。应急避震疏散场所人均有效避难面积**不小于1.0平方米**；固定避震疏散场所人均有效避难面积不小于2.0平方米。各片区的避震场地主要是体育场、广场、公共绿地和中学操场等。城区主要的疏散与救援通道为S202、X084、X086等。

消防救援体系

注滋口镇设立专职消防队，按照《乡镇消防队标准》（GA/T998—2012）配备相应的消防装备。

人民防空体系

镇区（中心城区）城镇开发边界内常住人口人均人防工程面积不得低于1平方米，至2035年，镇区（中心城区）人防掩蔽工程总建筑面积不低于20万平方米，防空警报实际覆盖率100%。



综合防灾减灾规划图

4.5 产业发展布局

构建 “一心两轴，三片多点” 的产业布局

一心

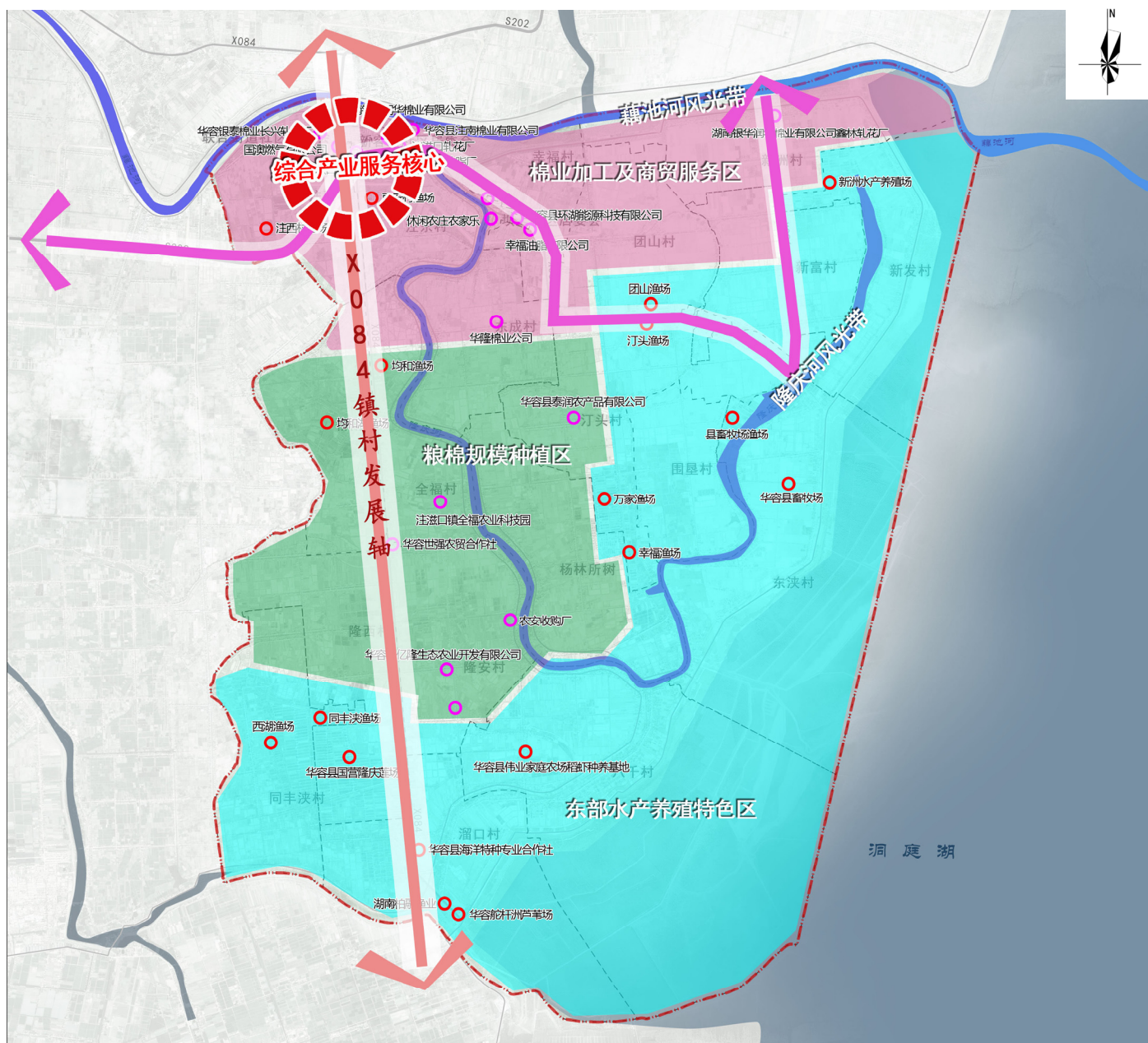
综合产业服务核心

两轴

X084 镇村发展轴，S202-
X086 产业发展轴

三片

水产养殖特色片区、粮棉规模种植片区、棉业加工及商贸服务片区



产业发展布局图

105

镇区规划

5.1 空间结构与用地布局

5.2 道路系统布局



5.1 用地布局规划

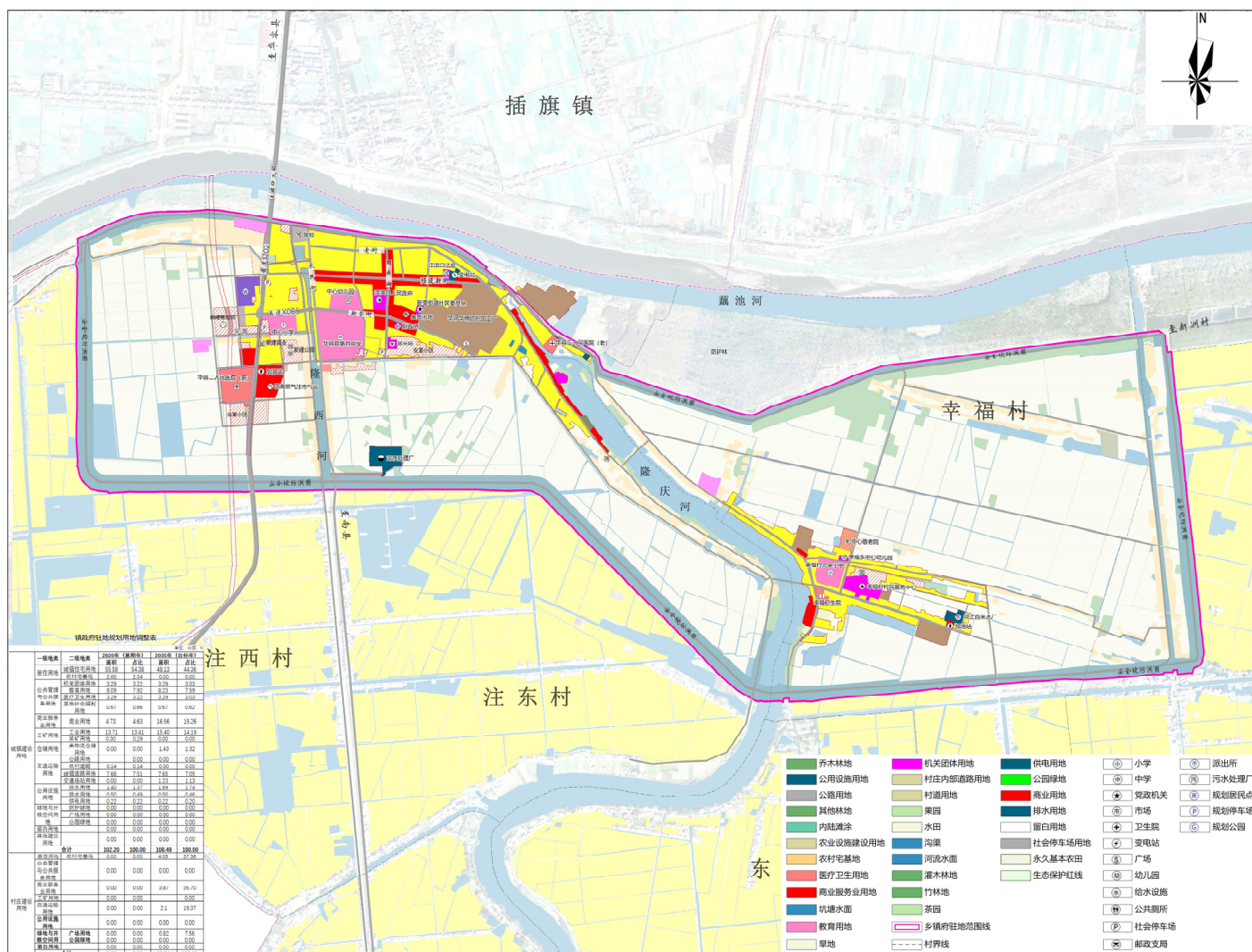
规划范围：包括坝上社区、联合街道社区、新容街社区及注西村、注东村、幸福村村内的集中连片城镇开发边界范围，以及周边需严格管控的区域，总面积119.33公顷。

空间结构：规划形成“一心两轴三组团”的空间布局结构。

一心：即城镇商贸中心，完善生活性商贸物流功能，服务全域。

两轴：即S202、X084构成的镇区发展主轴和次轴。

两组团：西部综合服务组团：依托镇区现状商业服务配套，系统性推进城镇提质和功能性更新改造，打造现代综合服务区；东部坝上组团：以坝上社区为核心，持续推进城乡融合和人居环境提升改善，打造创新引领、开放崛起，宜居、宜学、宜游的生态田园社区；



镇镇府驻地国土空间用地规划图

5.2道路交通规划

对外交通系统规划

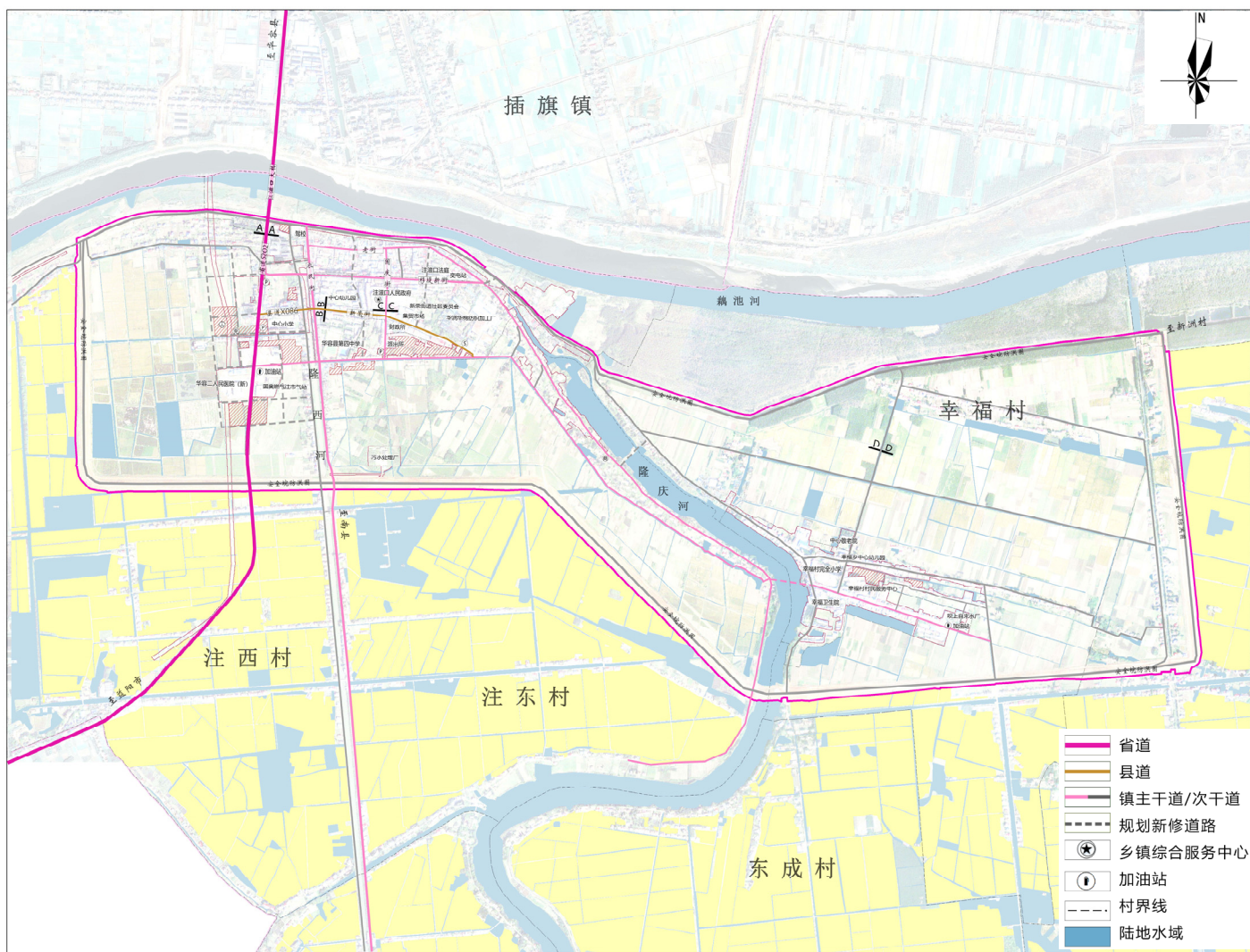
以S202省道、X084县道、X086县道为镇区对外交通运输基础，加快客运站建设，提高对外公路交通通达水平。加强镇区进出口道路交通管控，引导过境货车绕行分流，筑牢交通安全防线。

交通场站规划

新建1处客运站，占地面积1.23公顷。

道路系统规

镇区采用方格网状的道路网结构，按照“过境道路—干路—支路”三级道路体系，形成“两横一纵”的主骨架，包括S202省道、X084县道及新荣街。镇区新建干路红线宽度原则上不少于14米，次干路规划红线宽度为9—14米。规划至2035年，城区城镇开发边界内道路网密度不低于6千米/平方千米。



镇镇府驻地道路交通规划图

106

实施保障机制

6.1 明确规划传导落实

6.2 健全规划实施监督机制



6.1 明确规划传导落实



落实县级规划传导

加强专项规划传导

引导村庄规划

指引详细规划

落实县级规划传导

落实职能定位、约束性指标要求、底线管控、重大基础设施等布局。



加强专项规划传导

衔接耕地保护等专项规划，对接专项目录清单，传导目标、指标、空间布局等约束性要求等；

引导村庄规划传导

根据县域村庄分类和布局成果，按照村庄发展类型及村庄发展状况，明确村庄类型、人口规模、发展方向等。衔接“多规合一”实用性村庄规划编制成果，统筹考虑各村实际情况，合理分解下达各村耕地保有量、永久基本农田保护面积等约束性指标。



指引详细规划

指引乡政府驻地详细规划，明确单元主导功能定位以及应落实的强制性内容、开发强度分区等控制传导要求。



6.2 健全规划实施监督机制

强化组织领导



在华容县县委县政府领导下，注滋口镇各有关部门要依法实施规划，加强组织协调，严格工作考核。

完善配套政策



协助市、县人民政府制定有利于国土空间规划编制实施的政策，重点围绕区域合作、生态保护修复、产业发展、城镇提升、乡村振兴等重点发展领域的要求，研究制定、修订与完善重点领域和重点地区配套政策，支撑总体规划民生工程及重点建设事项的落实与实施。

宣传与社会监督



构建公众参与机制，搭建全过程、全方位的公众参与平台，建立贯穿规划编制、实施、监督及城市治理全过程的公众参与机制，鼓励和引导社会组织成为代表公众参与规划实施的主体，引导公众积极为城市发展建言。

加强规划宣传普及，借助各类媒体渠道，加强城市规划信息的宣传和普及，建立常态化规划宣传和交流互动机制。

组织保障



强化政府在防灾减灾体系建设中的主导作用。各级各部门要以高度的使命感和责任感，切实加强对防灾减灾工作的组织领导，建立目标责任制，在项目安排、资金投入、技术指导、施工组织、土地使用、依法管理等方面给予重点支持，确保防灾减灾体系建设的顺利实施。

欢迎大家为华容县

注滋口镇

未来的发展多提宝贵建议！