华容县国土空间总体规划

（2021—2035 年）

(公开版)

华容县人民政府

2024 年 5 月

目 录

前 言 1

第一章 现状基础和问题挑战 3

第一节 现状特征 3

第二节 问题与风险 5

第三节 机遇与挑战 7

第二章 指导思想与战略目标 9

第一节 指导思想 9

第二节 战略目标与规划愿景 9

第三节 性质定位 12

第四节 目标指标 12

第三章 以“三区三线”为基础构建国土空间新格局 14

第一节 统筹划定三条控制线 14

第二节 细化主体功能分区 18

第三节 构建国土空间开发保护新格局 19

第四节 统筹区域协同发展 20

第五节 合理划分规划分区 24

第四章 县域农业空间和乡村振兴 26

第一节 强化耕地保护与粮食安全保障 26

第二节 优化农业生产力格局 29

第三节 县域村庄布局与分类 30

第四节 推动宜居宜业和美乡村建设 31

第五节 实施全域土地综合整治 36

第五章 县域生态空间与生态保护 39

第一节 推进自然保护地体系建设 39

第二节 建设生物多样性保护网络 40

第三节 提升生态系统碳汇功能 42

第四节 强化自然岸线保护利用 45

第五节 实施国土空间生态修复 46
第六节 维护洞庭湖生态区生态安全 47
第六章 城镇发展空间 49
第一节 构建新型城镇体系 49
第二节 保障集约高效的产业发展空间 50
第三节 产业园区规划 55
第四节 构建公共服务设施体系和城乡生活圈 57
第五节 建设用地节约集约利用 62
第七章 涉中心城区乡镇国土空间规划 64
第一节 划定规划分区 64
第二节 完善支撑设施 64
第三节 指导村庄规划 67
第八章 中心城区国土空间规划 68
第一节 中心城区范围划定 68
第二节 规划空间结构 68
第三节 规划分区 69
第四节 规划用地布局 70
第五节 就业与住房保障 72
第六节 综合交通组织 73
第七节 公共服务设施和社区生活圈 76
第八节 市政基础设施布局 78
第九节 公共绿地与开敞空间 79
第十节 历史文化资源保护与利用 81
第十一节 地下空间开发与利用 81
第十二节 公共安全与综合防灾减灾 82
第十三节 “四线”管控 85
第十四节 城市更新 86
第十五节 城市设计 88
第十六节 划分详细规划单元 91

第九章 历史文化传承保护与城乡风貌管控引导 92
第一节 构建历史文化资源保护体系 92
第二节 促进文旅融合发展 93
第三节 明确城乡风貌定位与分区管控 95
第四节 推进镇村风貌整治提升 96
第十章 全域支撑设施布局 98
第一节 综合交通网络布局 98
第二节 水资源保护与利用 102
第三节 矿产资源保护与利用 104
第四节 推进能源基础设施建设 105
第五节 基础设施空间布局 105
第六节 安全韧性与综合防灾减灾规划 108
第十一章 规划传导指导约束 114
第一节 乡镇规划的传导指引 114
第二节 相关专项规划的指导约束 115
第三节 详细规划的传导约束 116
第十二章 规划环境影响评价 118
第一节 评价范围与评价时段 118
第二节 环境质量现状 118
第三节 现状问题和制约因素分析 119
第四节 规划协调性分析 121
第五节 环境目标与评价指标 122
第六节 规划实施环境影响分析 123
第七节 环境影响减缓对策和措施 127
第十三章 近期行动计划 131
第十四章 规划实施保障 133
第一节 加强组织领导 133
第二节 完善法规政策体系与技术标准体系 134
第三节 实施规划全生命周期管理 135

前 言

华容县位于湖南省北端，岳阳市西北端，北倚长江，南滨洞庭湖，扼湘鄂两省四市要冲，汇通长江和洞庭湖两大水系，是长江入湘第一县、浩吉铁路入湘第一站，也是杭瑞高速公路、华常高速公路、G353、G234、G240 等国道的交汇地，在全面融入长江经济带发展、推动中部地区崛起、高质量建设新时代洞庭湖生态经济区进程中承担重要使命。

按照党中央、国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的战略部署，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，落实《湖南省国土国土空间规划（2021—2035 年）》《岳阳市国土空间总体规划（2021—2035 年）》要求，按照《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》，紧密结合华容县实际，编制《华容县国土空间总体规划（2021—2035 年）》（以下简称《规划》）。

《规划》是华容县落实新发展理念、实施高效能治理、推动高质量发展和创造高品质生活的空间政策，是国土空间保护、开发、利用、修复和指导各类建设的行动纲领，也为编制乡镇国土空间规划、详细

规划、相关专项规划和开展各类保护开发建设活动、实施国土空间用途管制提供基本依据。

本规划包括县域和中心城区两个空间层次。其中县域范围为华容县行政辖区范围，是实行全域全要素统筹管理的区域，包括章华镇等14个乡镇行政区域范围内的全部土地；中心城区范围包括浩吉铁路、容城大道以南，环城西路以东，华容东互通连接线（S222）以西，五星社区干渠以北区域。

规划基期年为2020年，规划期限为2021年至2035年，近期至2025年，远景展望到2050年。

第一章 现状基础和问题挑战

第一节 现状特征

川原要会，湖湘名县。华容县位于湖南省北端，岳阳市西北端，地处东经112°18′31″~113°1′32″，北纬29°10′18″~29°48′27″之间，是典型湖区。东与君山区、岳阳县交界，西、南与益阳市南县以藕池河东支相隔，北接湖北省石首市，东北与湖北省监利市隔江而望。华容芥菜、华容稻享誉全国，是国家现代农业示范区、国家可持续发展试验区、全国粮食生产先进县、全国文明县城、中国棉纺织名城。

地理分区显著。华容位于扬子准地台的江南地轴上，属既有强烈挤压褶皱上升运动、又有升降运动的江南古陆。县境地处洞庭湖凹盆地北缘，地势北高南低，中部丘岗隆起，东西低平开阔，微向东洞庭湖倾斜。地貌分区特征较为明显，东北部为低山丘陵区，间有溪谷平原，中南部为丘岗区，其余为平原区。

资源禀赋优越。华容境内湖泊星布，河流网织，水系发达。长江水系藕池河、华容河呈东西向穿境而过。现有内湖21个，内河8条，水库73座，山塘港垱6174处，水资源丰富。境内有野生植物和已经驯化用于林业生产的

栽培植物 904 种；有珍稀动物资源国家一级保护动物中华鲟等 10 种。全县已发现的矿产种类有赤铁矿等 30 种，已探明储量的矿产有花岗岩、高岭土等 8 种。

经济实力强劲。2020 年末，全县常住人口 55.38 万人，城镇化率 52.58%。2020 年全县完成地区生产总值 370.30 亿元，增长 3.80%，在全省各县市排名第 15。其中，第一产业增加值 91.80 亿元，增长 4%；第二产业增加值 117.70 亿元，增长 3.70%；第三产业增加值 160.80 亿元，增长 4.10%。全县三次产业结构为 24.80:31.80:43.40。

国土空间开发保护工作成效显著。落实最严格的耕地保护制度，2020 年华容县粮食总产量 58.60 万吨，以全省 2.10%的耕地贡献了 5.44%的粮食产量。持续推进洞庭湖生态保护修复工程，完成东湖等重点湿地修复工程，全面保护东湖生物多样性。不断推进环境污染治理，依法淘汰落后产业，推进重点行业清洁化改造，确保城市环境空气质量优良率达 98.40%以上，城市污水处理率达 99.30%以上，基本实现了河面无大面积漂浮物，河岸无垃圾，无违法排污口，重要江河湖泊水功能区水质达标率 95%以上。状元湖公园、马鞍山公园、麻里泗（城南）污水处理厂升级、桥东污水处理厂等一批提质项目全面完成，50 个老旧小区改造加紧推进，南门批发市场顺利转迁；高品质居

住小区、城市商业综合体等一批提品位、活市场的项目相继实施，商贸、物流、信息、餐饮等服务业进一步升级，人口集中、产业集聚效应逐步彰显。蓄洪安全区建设总体进度达到99.50%，排名全省第一。建成农村安全饮水工程115处，群众饮水安全得到有效保障。

第二节 问题与风险

人口外流与老龄化严重，城镇化水平偏低。2010年，“六普”全县常住人口70.89万人，2020年“七普”常住人口55.38万人，全县净流出人口约15.51万人。其中农村人口减少了23.26万人，城镇人口仅增加7.75万人。2020年，全县城镇化率为52.58%，低于全省平均水平58.76%；全县劳动年龄人口占比为60.34%，低于全国（68.55%）和全省（65.67%）水平；老龄人口占比23.53%，高出全国约4.83个百分点。

基础设施建设不足，城市建设品质有待提升。2020年中心城区人均公园绿地面积仅2.40平方米，远低于国家标准（8平方米）。公园绿地与广场空间分布不均衡，中心城区公园绿地、广场步行5分钟覆盖率仅15%左右，覆盖范围有待提升，各组团的绿地面积亟待增加，城市品质有待进一步提升。中心城区教育设施分布不均，中小学、幼儿园等设施布点集中在老城区，新城覆盖度低，教

育设施短板需加快补齐。

旅游资源要素潜力大，文旅市场亟待提质挖潜。华容县拥有优越的自然生态条件与深厚的文化底蕴，旅游资源较丰富，包括桃花山森林公园、东湖国家湿地公园、墨山旅游度假区、禹山风景区、七星墩史前文化遗址公园等重点旅游基地，车轱山遗址、仁义堂、刘公武墓、黎淳墓等文物保护单位。但旅游业开发层次不够深入，旅游精品项目少，旅游产值远低于岳阳市平均水平，开发程度与资源品级不相称。

乡村基础设施薄弱，产业振兴有待加强。随着大规模城镇化的推进，各类基础设施、重点项目纷纷聚焦中心城区，乡村地区的交通、医疗设施、教育、饮水安全、污水处理等各类设施提质改造进度缓慢。受乡村地区办学条件、医疗水平影响，大量人口外流。与此同时，乡村道路规划滞后，等级普遍较低，节假日交通拥堵问题时有发生，不利于全面推动乡村振兴工作。

存在一定的自然灾害风险，城市韧性有待强化。华容县灾害风险类型包括洪涝灾害、地质灾害等。防洪减灾工程散浸、管涌、滑坡等隐患较突出，降雨季节与主汛期重合，存在大江大河大湖防洪隐患突出、流域整体防洪能力不强、县城防洪能力较低等问题，地质灾害以滑坡、崩塌为主，主要分布在东北区域的湖南华容桃花山森林公园

内。

第三节 机遇与挑战

充分发挥国家战略叠加优势，提高要素集聚度。华容北临长江，南滨洞庭，是长江经济带、中部地区崛起和新时代洞庭湖生态经济区三大国家战略叠加区。华容县应抢抓国家战略叠加实施机遇，充分发挥湘北鄂南边际、滨江临湖等区位优势，做好长江、洞庭湖港口布局与利用，加快区域基础设施共建共享，发挥水运优势，积极融入长江经济带长江中游城市群，紧密对接粤港澳大湾区产业转移，推动产业转型升级、提质增效，强化横向空间联系，不断增强自身辐射能力，提高要素集聚度，不断优化国土空间开发格局，实现华容高质量发展。

用好自贸协同联动区平台，提升对外开放度。华容高新技术产业开发区是中国（湖南）自由贸易试验区岳阳片区协同联动区，规划应充分发挥平台优势，加强与岳阳城陵矶江海联运集结中心的分工与协作，依托长江航道，积极承接东部长三角产业转移，大力发展智能物流，打造面向中部地区货运集散中心。主动配套承接长三角、武汉城市群、长株潭城市群重点产业链，打造产业“后花园”，构建标准互认、政策协调、规则无缝对接的一体化市场体系，提升对外开发水平。

科学技术深刻变革亟需优化国土空间利用方式。数字化、网络化、智能化和生物技术发展引发全球产业变革，创新驱动发展战略成为推动经济结构调整和产业转型升级的核心战略，将深刻改变人类生产和生活方式，重构创新发展与竞争格局。贯彻新发展理念，华容县要更为主动把握新科技革命带来的重大战略机遇，大力培育新质生产力，加速国土空间结构效率、供给方式、利用模式变革，提升国土空间数字化治理能力。

第二章 指导思想与战略目标

第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神、习近平总书记考察湖南重要讲话和指示精神，深入落实党中央、国务院决策部署，坚定不移贯彻新发展理念，抢抓国家构建新发展格局的重大机遇，全面落实中部地区崛起重大战略，持续用力打造“三个高地”，着力推动高质量发展。坚持以人民为中心，统筹发展和安全，整体谋划国土空间保护、开发、利用和修复，全面提升国土空间治理体系和治理能力现代化水平，促进华容县国土空间开发保护更高质量、更有效率、更加公平、更可持续发展，为建设社会主义现代化新华容提供有力支撑和保障。

第二节 战略目标与规划愿景

国土空间发展战略。基于生态优先和高质量发展、高品质生活、高效能治理任务，围绕以人民为中心、绿色安全、集约高效、开放协调、魅力宜居等提出生态优先、开放崛起、精明稳增、流通赋能、协调共赢五大发展战略。

——生态优先。牢固树立和践行“绿水青山就是金山

银山”的理念，坚定不移走生态优先绿色发展之路，持续开展长江岸线整治和华容河、东湖等水环境治理。加快推动产业结构变“优”、发展模式变“绿”、经济质量变“强”，确保生态安全，用环境治理留住绿水青山，用绿色发展赢得金山银山，助力长江经济带高质量发展。

——**开放崛起。**找准定位，推动沿江开放发展。充分发挥华容通江达海、湘鄂边际城市的交通区位优势，立足优越的长江岸线和港口码头资源，依托华容厚重的生态文化资源、丰富的农副名优产品和便利的商贸物流市场，主动融入双循环发展新格局，推进国能岳阳电厂和铁水联运项目建设，启动塔市驿码头建设，将华容的区位交通和资源品牌优势转化为建设通江达海开放大县的新动能。

——**精明赶超。**增强发展定力，遵循新型工业化、新型城镇化“两轮驱动”规律，坚持以集中集群为路径、项目建设为载体、要素运营为方法、创新创业为动能、优化环境为保障，持续发力高新园区、和美乡村、文明城市“三大创建”，社会保障、社会事业、社会安稳“三大民生”，夯实产业基础，建好纺织服装、食品加工、医药制造、通用设备制造、绿色能源及新材料“4+1”产业链，充分发挥产业支撑作用。把握开发力度和节奏，在新城开发、基础设施建设、园区配套等方面，不“摊大饼”，确保现金流、资金链安全，努力建设走势强劲的产业强县。

——流通赋能。立足区位，提升交通枢纽地位。充分发挥华容拥有大江航运、高速公路、铁路、通用航空的交通优势，充分释放华容地处洞庭湖平原和江汉平原过渡带、湘鄂省际边界和环洞庭湖中心县的区位优势，建设通江达海、干支相连、铁水联运、港航配套的综合水运体系，依托煤炭、电力等优势产业，大力发展能源物流、商贸物流、农产品物流、冷链物流等现代物流产业，将华容打造成湘北鄂南通江达海节点、商贸消费中心、能源供应中心，形成“一廊二中心”产业发展新格局。

——协同共赢。着力提升华容在湘北鄂南的区位优势，以区域共同利益诉求为基础，着力跨越行政区划界线，消除市场壁垒，积极拓展合作范围和领域，推动与周边区域基础设施互联互通、产业发展错位协同、生态保护共治共享，推进跨区域合作重大项目、重大平台建设和政策落实，推动城乡联动协调、一二三产业融合发展，以协同发展实现区域合作共赢。

目标愿景。统筹推进生态文明建设和高质量发展，实现空间底线安全牢固、富有韧性，空间布局高效有序、富有活力，空间品质全龄友好、富有华容特色的建设目标，形成开放协调的国土空间格局，全面提升国土空间治理体系和治理能力现代化水平。

——2025 年目标。实现经济持续健康发展，县域特

色产业、品牌、市场优势明显，跨省跨区域市场初步建立，产业结构更加优化，创新能力明显提升，产业链现代化、智能化水平明显提高，农业基础更加稳固，城乡区域发展协调性明显增强，现代化经济治理体系建设取得重大进展，面向长江经济带和省际边界区域的开放协同发展迈出新步伐。

——2035 年目标。全面建成美丽宜居的生态美县、通江达海的开放大县、走势强劲的产业强县、生活美好的品质名县，建成富美华容的现代化强县。

——2050 年目标。华容县现代化水平居岳阳市前列，挺进全省县域经济十强，成为岳阳市最具影响力、竞争力和带动力的增长极，全面建成富强、民主、文明、和谐的富美华容。

第三节 性质定位

城市性质。安全韧性富美水乡城市。

第四节 目标指标

落实上级规划的管控要求和约束性指标，加强全域要素用途管制与自然资源统一管理，科学配置国土空间资源，强化底线管控，优化空间格局，提升资源利用效率，推动生态整治修复，建设韧性生态、安全生长的绿色高质

量国土空间，因地制宜地构建华容县国土空间开发保护指标体系。

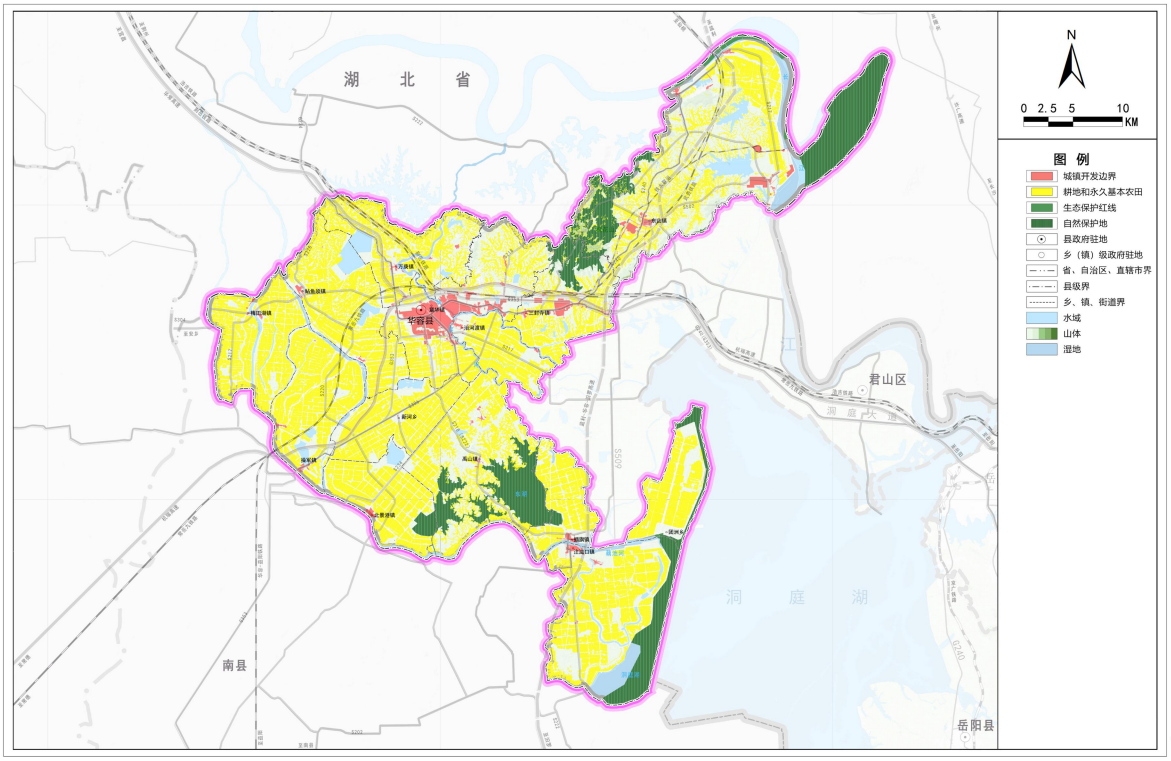
第三章 以“三区三线”为基础构建国土空间新格局

第一节 统筹划定三条控制线

贯彻落实区域重大战略、区域协调发展战略和主体功能区战略，立足华容县资源环境承载能力和禀赋特色，统筹优化农业、生态、城镇空间和基础设施、公共资源布局，按照耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界的优先序，统筹划定落实三条控制线，确保三条控制线不交叉不重叠不冲突，将三条控制线作为华容县调整经济结构、规划产业发展、推进城镇化不可逾越的红线。

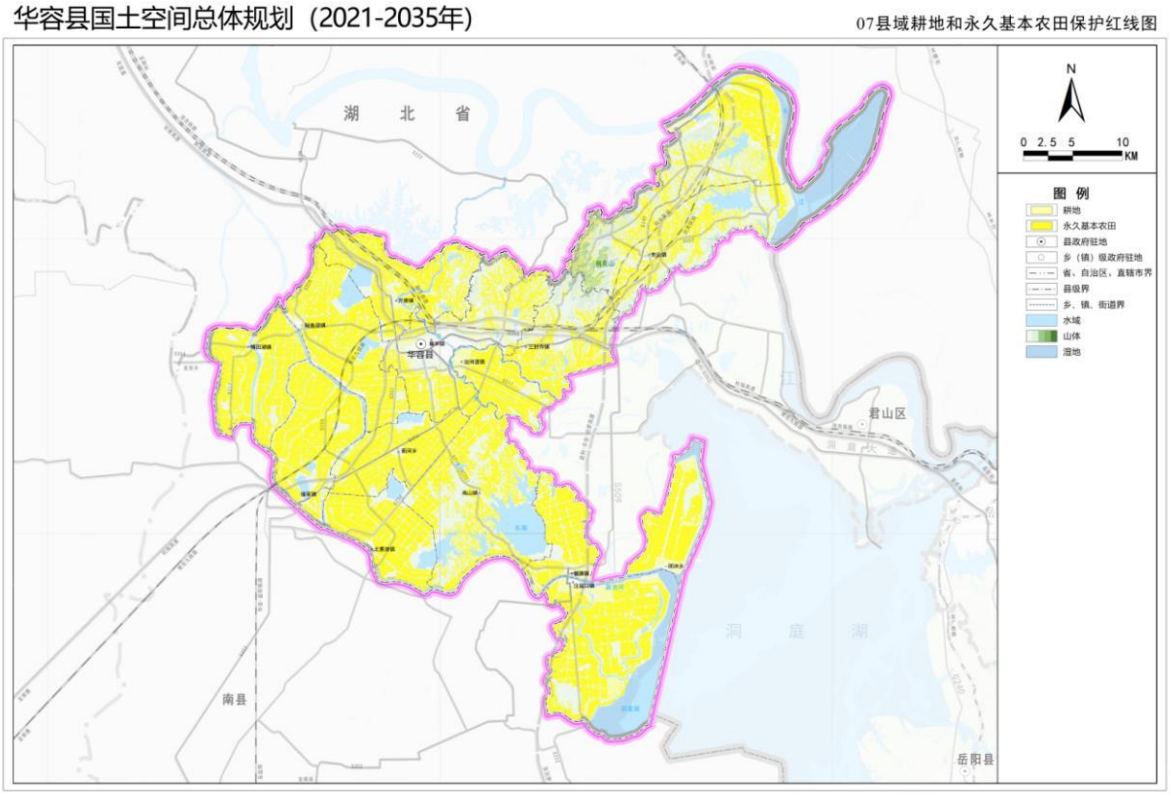
华容县国土空间总体规划（2021-2035年）

06县域国土空间控制线规划图



优先划定耕地和永久基本农田。至 2035 年，全县耕地保有量不低于 112.74 万亩；永久基本农田保护面积不低于 100.18 万亩。耕地与永久基本农田主要分布在操军镇、注滋口镇等乡镇。

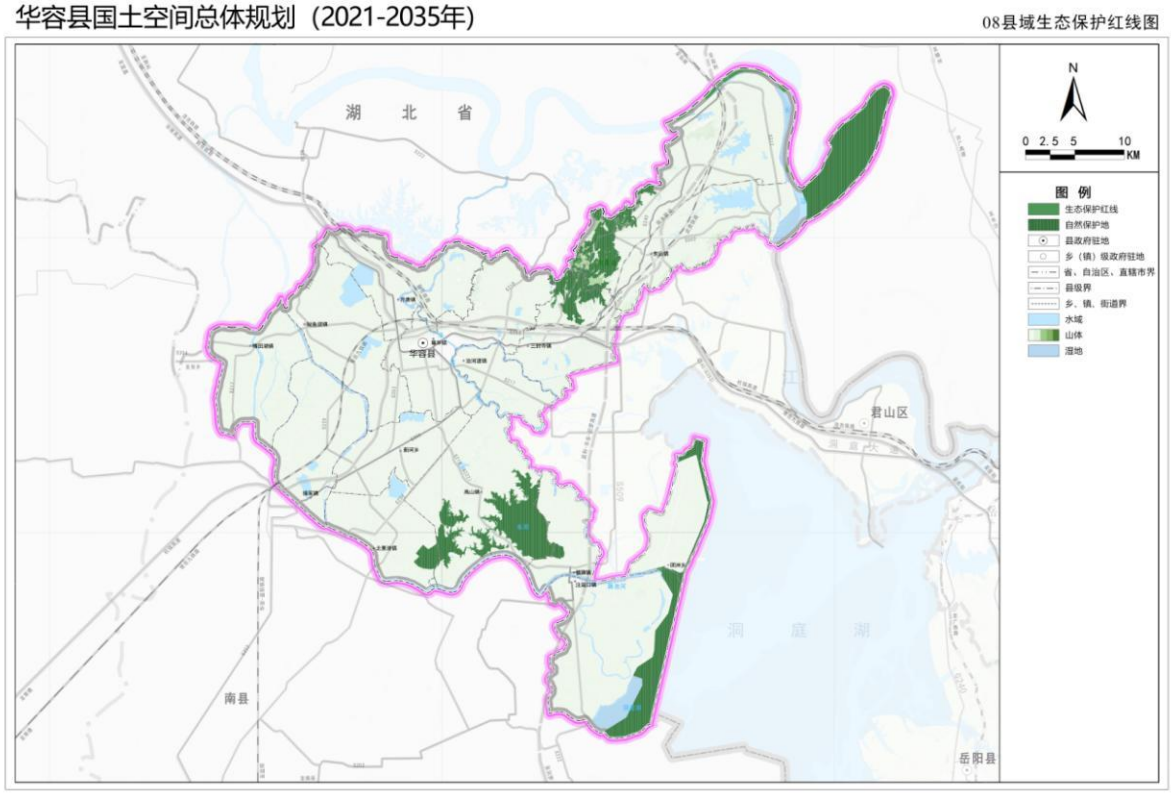
严格落实永久基本农田特殊保护制度。永久基本农田一经划定，未经批准任何单位和个人不得擅自占用或改变用途。严格落实耕地管控规则。强化永久基本农田对各类建设布局的约束和引导，健全和完善永久基本农田储备区制度。



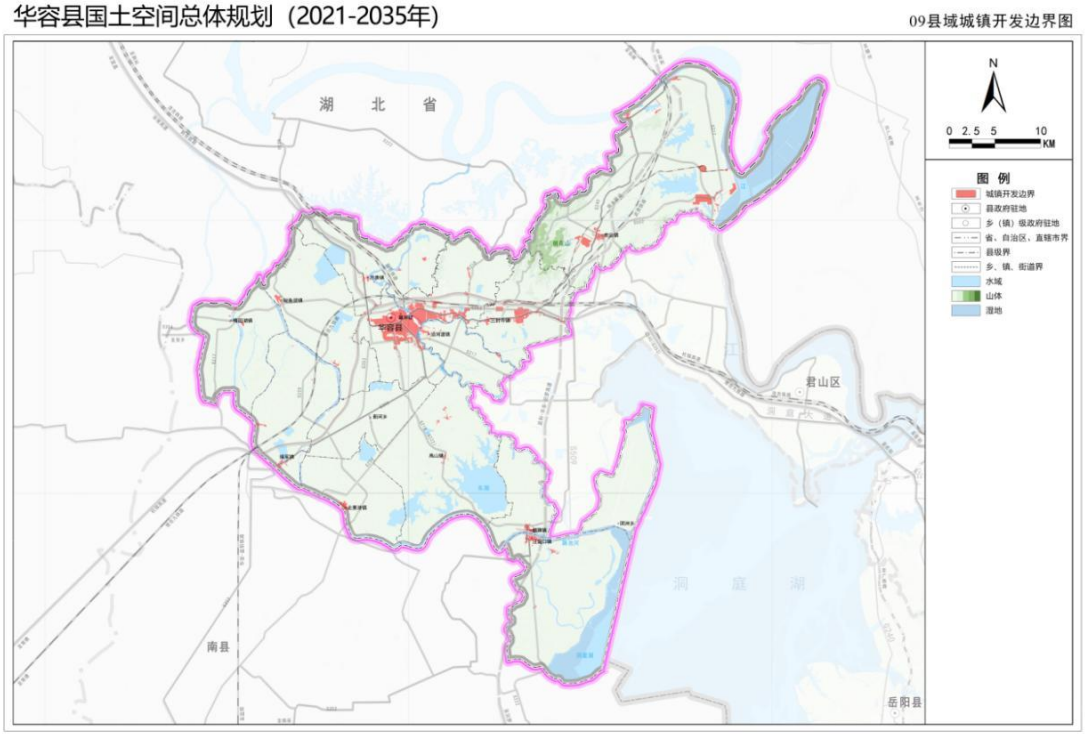
科学划定生态保护红线。至 2035 年，全县生态保护红线面积不低于 177.34 平方千米。主要涉及湖南集成麋

鹿江豚自然保护区、湖南华容桃花山森林公园、湖南华容东湖国家湿地公园、湖南东洞庭湖国家级自然保护区、长江、长江天字一号饮用水水源地等。

生态保护红线一经划定，未经批准，严禁擅自调整。生态保护红线内，自然保护地核心保护区外禁止开发性、生产性的建设活动，在符合法律法规前提下，仅允许对生态功能不造成破坏的有限人为活动，确需占用生态保护红线的国家重大项目，加强新增建设用地审批监管，严格落实生态环境分区管控要求。生态保护红线内的自然保护区、风景名胜区、饮用水水源保护区等区域依照相关法律法规执行。



合理划定城镇开发边界。以资源环境承载能力和国土空间适宜性评价为基础，坚持以水定城，综合考虑市县主体功能定位、城镇发展潜力、空间分布特点等因素，避让自然灾害高风险区域，结合人口变化趋势和存量建设用地状况，合理划定城镇开发边界，防止城镇无序蔓延，促进城镇节约集约发展，为全面落实发展战略提供空间保障。积极引导人口向中心城区适度集聚；科学协调环洞庭湖区优质耕地与城镇开发的矛盾。至 2035 年，全县城镇开发边界面积控制在 42.41 平方千米以内。在城镇开发边界内的建设用地实行“详细规划+规划许可”的管制方式；在城镇开发边界外的建设，按照主导用途分区，实行“详细规划+规划许可”和“约束指标+分区准入”的管制方式。



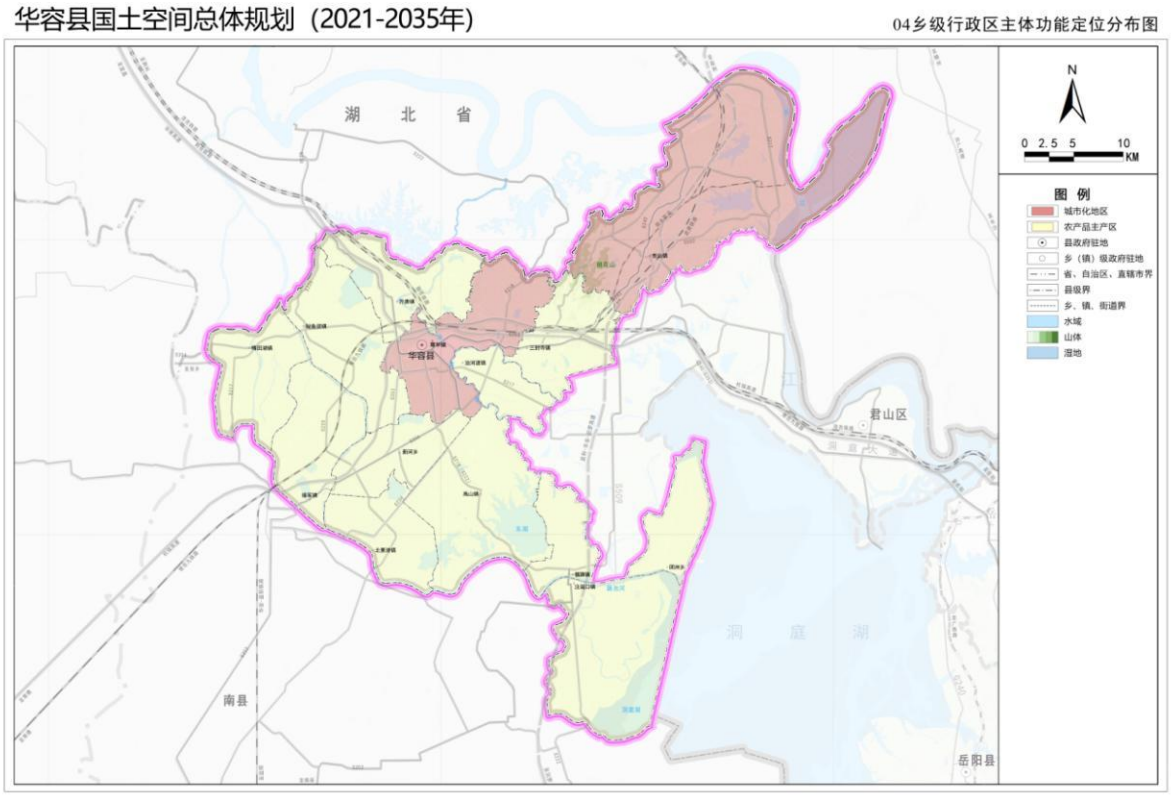
第二节 细化主体功能分区

落实省、市主体功能定位。华容县为国家级农产品主产区，规划以耕地保护为主导，着力改善农业生产条件，保障农产品供给水平和质量，确保国家粮食安全和食品安全。同时加大对农业基础设施建设的倾斜力度，对农业的补偿力度。鼓励湖区农用地流转，发展特色农业，实现规模化经营，增加农民收入。

细化乡镇主体功能。以资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价为基础，对接空间发展战略目标，合理划分城市化地区、农产品主产区等功能区，形成 2 个城市化地区加 12 个农产品主产区的“2+12”乡镇主体功能分区引导体系。

——城市化地区。城市化地区主要为开发强度相对较高，工业化、城镇化较发达的地区。城市化地区乡镇共 2 个，即章华镇和东山镇。

——农产品主产区。农产品主产区主要为优质耕地相对较多、农业生产条件相对较好的地区。农产品主产区乡镇共 12 个，即三封寺镇、鲇鱼须镇、注滋口镇、操军镇、插旗镇、北景港镇、万庾镇、梅田湖镇、禹山镇、治河渡镇、新河乡、团洲乡。



第三节 构建国土空间开发保护新格局

坚持生态优先，绿色发展，充分利用长江黄金水道，建设岳阳经济新高地。立足华容实际，结合资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价结果、三条控制线划定结果，落实国家级农产品主产区的主体功能定位，构建“一带两廊、一主三副两轴”的国土空间开发保护总体格局。

“一带”即长江经济发展带。充分利用长江黄金水道和中国（湖南）自由贸易试验区岳阳片区平台，打造华容创新发展联动区，形成沿江开放发展高地。

“两廊”即以藕池河、华容河为依托形成水清、岸

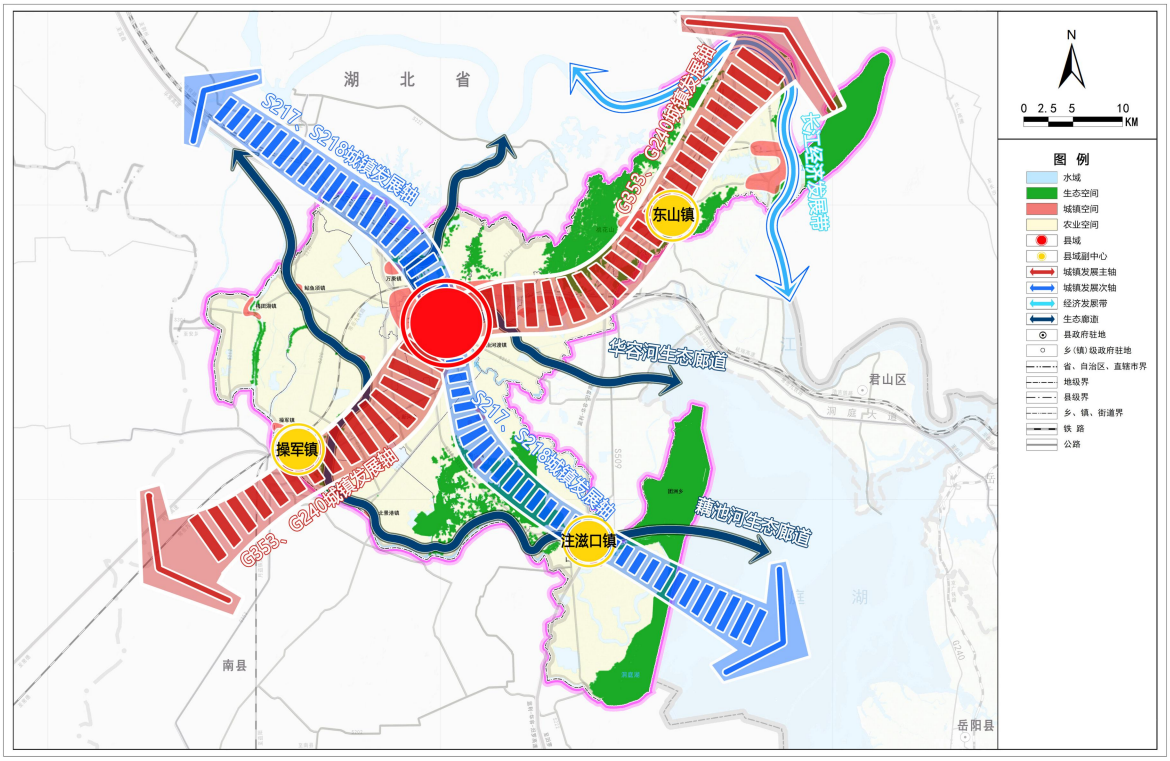
绿、安全、宜人的水系生态廊道。

“一主”即华容县城，作为整个县域城镇体系发展的核心增长极。

“三副”即东山、注滋口、操军三个县域重点镇，作为全县城镇体系结构的次中心。

“两轴”即沿 G240、G353 城镇发展轴和沿 S217、S218 城镇发展轴。

华容县国土空间总体规划（2021-2035年）　　05县域国土空间总体格局规划图



第四节 统筹区域协同发展

主动融入国家战略实现高质量发展。华容县处于“长江经济带”和“中部地区崛起”国家发展战略的叠加区。

依托长江黄金水道，向东承接长三角产业转移，进一步培育特种种植、农副产品深加工、预制菜等现代农业及绿色食品加工，做大做强纺织服装，构建华容县“一主一特”产业体系，打造食品加工、纺织服装、通用装备制造及医药卫材四大产业基地。大力推动中部地区崛起，结合国家级农产品主产区的定位，做好粮食安全保障；结合浩吉铁路煤炭专用线、国能岳阳电厂、华能 1000MW 光伏发电、华容煤炭铁水联运储配基地、湖南小墨山核电厂、桃花山风电场、汽车电源小区等能源项目，引导产业聚集发展，打造绿色能源产业基地。

积极推动湘北鄂南区域协调发展。加强与周边县市之间的经济、文化交流，促进区域协调发展。与监利、石首、南县等县市建立长效沟通机制，在重大基础设施、重要发展策略、重大工作协调等方面，建立互信互助关系。实现交通互联，谋划监利至华容公铁两用桥、南华二桥等重大交通设施建设，打通洞庭湖平原和江汉平原交流通道。促进经济互补，推动形成区域互惠共赢合作关系，在产业链布局上互为补充，避免同质无序竞争，推动区域间商贸交往和要素流动。支持万庾、操军、梅田湖、注滋口、东山等乡镇发展边界口子镇经济。

与岳阳市中心城区协同发展。加强与岳阳市中心城区的协同发展，充分利用自身通江达海的优势，依托中国

（湖南）自由贸易试验区岳阳片区、跨境电商综合试验区等国家级平台优势，在岳阳市中心城区的开放示范引领和经济辐射带动下，主动融入省域副中心城市建设和沿江环湖开放发展新格局，加快推进华容县新型城镇化建设。

华南安城镇圈协调发展。突破行政壁垒，融合发展，依托杭瑞发展轴，重点发展新型制造、食品加工等，打造湘北华容县、南县、安乡县的华南安城镇圈，成为环洞庭湖城市群的重要组成部分。华容县重点发展东山绿色能源小镇、三封寺芥菜小镇等，以美丽乡村为标杆，一村一品，打造湖区特色品质乡村，传承水乡村庄肌理，延续村落与自然和谐共生的格局，保护具有历史文化底蕴和风貌特色的村庄，提升村落人居环境品质，实现农村一、二、三产业发展融合。

——生态保育协调。建立健全跨区域生态保育协调机制，协同益阳市南县、沅江市，常德市安乡县等县（市）共同保育洞庭湖、华容河、藕池河等生态要素。加强对洞庭湖上游水体整治，实施退耕还林，加强沿岸生态林建设，防止水土流失。

——城镇发展协调。共同构建以岳阳市、益阳市、常德市为核心带动，“津澧临”“华南安”“望湘汨”等城镇圈为重要组成部分的环洞庭湖城市群，积极促进华容县、南县、安乡县联动发展，凝聚核心，加强联系。整合

环洞庭湖旅游资源，共同打造环洞庭湖休闲旅游度假带；大力发展现代农业、休闲农业，三县联动打造环洞庭湖现代农业示范带。

——重大基础设施建设协调。建设常岳九铁路、荆岳铁路、武贵铁路、华容至益阳铁路及监利—华容—汨罗高速公路，实现洞庭湖北部半小时轨道交通可达，强化东西向交通的互联互通；建设环湖公路，打造环湖旅游圈。

——产业发展与协作。在华容县加快培育现代中药、化学药、生物制品、医疗器械、制药机械、生物农业等产业，建设现代医疗产业示范区。打造环洞庭湖文化旅游长廊，推进文旅融合发展。

县域内城镇协调发展规划。规划加强县域内城镇经济交流与协作，侧重发展特色优势产业，形成互助共进的经济发展关系。构建统一灵活的城镇政策机制和有序的竞争机制，创造良好的对内对外发展条件。建立强化生态保护和可持续发展观念，保护好整体生态格局，共同保护生态环境。加强各乡镇污染防治工作。建立资源共享机制，协调建设高速信息网、基础设施网、社会服务网，实现“三网”全县城镇一体化，开放商品交易和社会服务市场。

城乡一体化发展规划。引领县域城乡一体化发展，推进城乡空间布局、城乡基础设施建设、城乡产业发展、城乡劳动就业与社会保障建设、城乡公共服务共享、城乡生

态环境建设与保护“六个统筹”，深化户籍制度、农村产权制度、社会保障制度、用地制度“四项改革”，形成城镇体系完善、空间分布合理、经济全面发展、城镇功能健全、资源优化配置、生态环境宜居、人口转移顺畅、公共服务共享的县域城乡发展新格局。

第五节 合理划分规划分区

规划分区。以华容县国土空间开发保护总体格局为基础，结合地域特征和经济社会发展水平，遵循用途主导功能的原则，合理划定国土空间规划分区，实现全域全类型国土空间规划分区管制。至2035年，全县共划定生态保护区、生态控制区、农田保护区、城镇发展区、乡村发展区和矿产能源发展区六类一级规划分区，实行差异化管理。

——生态保护区。生态保护区是具有特殊重要生态功能或生态敏感脆弱、必须强制性严格保护的陆地自然区域，主要指陆域生态保护红线集中划定的区域。严格落实生态红线管控要求。

——生态控制区。生态控制区是生态保护红线外，需要予以保留原貌、强化生态保育和生态建设、限制开发建设的陆地区域。该分区主要为生态保护红线之外，为了完善区域生态格局、提升区域生态功能，以生态保护、修复

为主要功能导向的区域，主要有国家级公益林、饮用水水源地保护区、重要江河湖泊水域等。

——**农田保护区。**农田保护区是永久基本农田相对集中的区域，是为了维护国家粮食安全和重要农产品供给、切实保护耕地、促进农业生产和社会经济的可持续发展而划定的需实行特殊保护和严格管理的区域。

——**城镇发展区。**城镇发展区是指城镇开发边界及其他城镇建设区围合的范围，是为了满足各类城镇发展需求、优化城镇功能和空间布局而划定的区域，主要由城镇集中建设区、城镇弹性发展区、特别用途区、其他城镇建设区构成。

——**乡村发展区。**乡村发展区是指农田保护区外，为满足农林渔等农业发展以及农民集中生活和生产配套为主的区域。

——**矿产能源发展区。**矿产能源发展区是为适应国家能源安全与矿业发展的重要陆域采矿区、战略性矿产储量区等区域。

第四章 县域农业空间和乡村振兴

第一节 强化耕地保护与粮食安全保障

落实耕地和永久基本农田保护目标。将112.74万亩耕地保有量和100.18万亩永久基本农田保护目标任务足额带位置逐级分解下达，逐级签订耕地保护和粮食安全责任书，落实党政同责要求，压实各级党委、政府耕地保护和保障粮食安全政治责任。

严格耕地占补平衡。从严管控耕地占用，将非农建设、造林种树、种果种茶各类对耕地的占用统一纳入占补平衡管理。改进占补平衡落实方式，优先将盐碱地等未利用地、低效闲置建设用地以及适宜恢复为优质耕地的园地、林地、草地等其他农用地统筹作为补充耕地来源。坚持“以补定占”，在实现耕地总量动态平衡的前提下，将稳定利用耕地净增加量作为下年度非农建设允许占用耕地规模上限。

优化耕地布局。基于自然地理格局，结合适宜性原则，优化农用地空间布局。在确保耕地总量不减少的前提下，逐步调整不符合自然地理条件的土地利用方式，引导在陡坡山地上种植苗木、林木、草坪，将平原耕地种植苗木、林木、草坪的，逐步恢复为耕地，用山上换山下，实

现区域置换。科学利用滩涂等发展设施农业，引导设施农业产能向非耕地区域适度转移。将难以或不宜长期稳定利用耕地逐步置换为 可以长期稳定利用耕地，推动耕地集中连片保护和质量提升。

全面推进高标准农田建设扩面提质。坚持耕地数量和质量保护并重，深入落实“藏粮于地、藏粮于技”战略，积极推进全域综合整治、农田整治及高标准农田建设，不断提高耕地和永久基本农田质量。按照“集中连片、旱涝保收、稳产高产、生态友好”标准，协同“田、土、水、路、林、电、技、管”推进，加大投贷联动等投融资创新工作力度，吸收“小田改大田”经验，积极打造高标准农田建设示范区；健全多方参与、责任明确、协调顺畅、保障有力的长效管护机制。确保建成一亩、管护一亩、高效利用一亩。逐步将永久基本农田全部建成高标准农田。

有序实施旱改水。全面推广实施建设占用耕地耕作层土壤剥离再利用与旱改水项目相结合，充分利用县域内旱地资源，因地制宜规划设计，稳步推进耕地提质改造，进一步提升耕地质量等级，实现“路相连、渠相通、涝能排、旱能灌”，保障粮食安全生产。

合理开发耕地后备资源。以资源环境承载能力与国土空间开发适宜性评价为本底，落实生态文明建设要求，在不影响生态功能、不造成水土流失的前提下，科学合理认

定耕地后备资源。与此同时，充分利用耕地后备资源潜力等相关成果，做好耕地后备资源的适宜性评价及开发利用模式研究，确定合理的开发复垦整理方向，科学划定规划期内耕地后备资源利用重点区域。

稳妥有序推进耕地恢复。科学评价耕地恢复资源，划定耕地恢复空间，按照年度恢复计划管理积极稳妥推进耕地恢复，规范和强化耕地恢复过程管理和耕种落实，探索建立耕地恢复长效机制，确保恢复耕地可长期稳定利用。

实施耕地种植用途管控。依法落实耕地利用优先序，耕地主要用于粮食和棉、油、糖、蔬菜等农产品及饲草饲料生产，永久基本农田重点用于粮食生产，高标准农田原则上全部用于粮食生产。茶叶等经济作物及相关的企业设施占用了永久基本农田的，要规划有序退出，同时利用卫星遥感、大数据等信息化手段，监测耕地种植用途变化动态。开展日常巡查和核查，对耕地种植用途改变做到早发现、早制止，严格防止耕地非粮化。

强化田长制落实。全面推行耕地保护“田长制”，切实调动农村集体经济组织和农民群众等保护耕地的主动性、积极性，强化耕地数量、质量、生态“三位一体”保护。落实省市县乡村组户七级“田长制”，形成网格化、全覆盖的耕地保护组织体系和责任体系。坚决落实耕地保有量责任，扎实提升耕地质量，坚决制止耕地“非农化”、

防止耕地“非粮化”，严格规范耕地占补平衡，严肃查处违法乱占耕地行为，全面实行线上线下耕地“云保护”。

第二节 优化农业生产力格局

优化农业生产布局。建设“五园五区五镇”，推进农业生产绿色化、规模化、品牌化，切实提高农业生产效率，进一步优化农业产业空间。

——五园。指国家级芥菜现代农业产业园、华容县优质稻现代农业产业园、华容县中药材产业园、华容县棉花现代农业产业园、华容县小龙虾产业园。

——五区。建设以章华镇、三封寺镇、东山镇、禹山镇、万庾镇、鲇鱼须镇为主的粮食生产规划区；以团洲乡、注滋口镇、梅田湖镇、新河乡、北景港镇、操军镇、插旗镇为主的“稻油、稻菜、稻虾、棉花”生产规划区；以东山镇、三封寺镇为主的生猪生产规划区；以禹山镇、鲇鱼须、万庾镇为主的中药材生产规划区；以治河渡镇、禹山镇、团洲乡为主的名优特生态渔业养殖规划区。

——五镇。在已获批的农业特色小镇和产业强镇的基础上，培育禹山湿地农旅特色小镇、注滋口小龙虾产业强镇、万庾中药材产业强镇、鲇鱼须优质稻产业强镇、团洲油菜产业强镇。

第三节 县域村庄布局与分类

加强村庄的分类指导，将县域内村庄分为城郊融合类、集聚提升类、农业发展类、生态保护类和特色保护类五类村庄规划类型，因地制宜，差异化推进乡村振兴。

城郊融合类村庄。以城乡融合为重点，综合考虑工业化、城镇化和村庄自身发展需要，充分考虑承接城镇外溢功能、推动与城镇公共服务设施的共建共享、公用基础设施的互联互通，促进城乡资金、技术、人才、管理等要素双向流动。

集聚提升类村庄。指上位规划确定为中心村的村庄，或人口总量大、具有一定产业基础、经济发展水平相对较高，对周边村庄有一定辐射带动作用的村庄。规划在原有规模基础上有序推进改造提升，激活产业、优化环境，提升对周边村庄的辐射带动和服务水平。适度引导居民点集中建设，补齐村庄基础设施和公共服务设施短板，盘活低效闲置土地，充分保障村庄发展所需空间。

农业发展类村庄。指耕地及园地规模较大、分布集中且质量较好，或具有较好农业产业基础和特色，以发展农业产业为主的村庄。

生态保护类村庄。指具有重要的生态功能，如位于自然保护地、水源保护区、风景名胜区以内，或生态敏感脆

弱的村庄，或涉及生态保护红线面积占村庄总面积比例超过30%的村庄。

特色保护类村庄。包括已公布的历史文化名村、传统村落、少数民族特色村寨、特色景观旅游名村、乡村旅游重点村等以及范围内具有重要历史文化、红色文化或风景旅游资源的村庄。

第四节 推动宜居宜业和美乡村建设

以“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”为标准，强调乡村塑形与铸魂并重，坚持党政主导，部门主推，属地主建，能人主创、群众主体思路，培育和打造有良好就业创业环境、保留农味乡韵的宜居乡村。按照“一年打基础，两年见成效，三年成常态，四五年推大面”思路，构建“1+12+N”和美乡村框架，并逐步串点成线、连线成面，全力绘就业兴村强、民富人和、美丽宜居、稳定繁荣的富美华容新画卷。

创建1个全域和美示范镇。以三封寺镇为试点，以镇内美丽乡村精品线、精品村为基础，通过统筹各部门项目、资源，集中力量进行片区化、组团式、融合型建设，打造引领乡村振兴的生产、生活、生态共同体。

建设12个县域和美示范村。创建2个市级和美示范村。按照岳阳市和美乡村示范创建要求，将兔湖垸村、南

竹村纳入重点示范村，力争两年时间内围绕红色旅游、乡村治理发力，形成全市样板。即以乡村振兴示范样板村为主体，打造五星、太平、官洲、八岭、瓦圻、莲花堰、桃花山 7 个县级和美乡村示范村。巩固提质 3 个已创建村，支持华一、紫南、墨山铺 3 个村在原有创建基础上进一步扬优势、补短板，提质升级。

储备先行先试 N 个潜力村。择优遴选一批团结务实、产业发展基础好、资源禀赋优的村庄，纳入和美乡村建设储备库，支持与 12 个示范村同推进、共创建。

编实村庄规划。严守国土空间“三条控制线”底线，坚持以“多规合一”的实用性村庄规划为引领，因地制宜编制和美乡村规划。通过调查问卷、实地查勘等方式，系统梳理乡村建设基础、发展需求、特色定位、强村富民路径、建设任务等。围绕乡村资源禀赋、地域特点，引导做好人居环境整治和乡村风貌管控，并明确建设时序、重点项目清单、投入资金来源、运营维护主体等。

培育主导产业。打造“一村一特”。依托各村特色资源、区位优势，选准产业发展突破口，开发具有鲜明地域特色、乡土特征的产品产业。紫南村依托白莲湖公园打造特色烧烤、共享农业；五星村依托区位优势，在人民南路两侧发展休闲采摘农业；南竹村围绕何长工故里金字招牌，纵深推进红色文旅等。发展支柱产业。择优选取九大

地理标志农产品中成长性好、带动能力强的支柱产业，与和美乡村融合。如八岭、瓦圻村，依托中药材枳壳，发展基地+合作社+农户+初加工产业链条，并融入中医养生理念，打造枳壳小村；官洲村依托华容稻品牌，推进优质稻标准化生产基地建设，打造稻田公园，推广农事体验及农耕研学等；此外，根据华容特色，打造橄榄菜小镇、雪花啤酒风情街等。产业融合发展。发展面向城乡居民实际需求的现代乡村服务业，如桃花山依托林地优势，建设树屋民宿，发展生态有机产业；莲花堰村利用七女峰、华一村利用华一水库等景观优势，发展旅游休闲、互助养老等；同时鼓励创建发展餐饮、文化娱乐等生活服务，推动乡村由卖产品向卖服务转型。发展村集体经济。突出村集体经济在乡村振兴中的主体地位，支持村集体将自有资产、资源、资金整合，成立强村公司、合作社等，承接涉农小型工程项目、规划开发特色产业，鼓励村集体融合村内乡村产业、人文、景观等资源，打造和美乡村运营联合体、培育乡村品牌、农产品品牌、节庆活动品牌，共创和美乡村经济。做活节会经济。坚持县级主导，乡镇搭台，精心打造农民丰收节、地标产品推介会、糍粑节、集体婚礼、啤酒节、年货节等节会品牌，以节会炒热乡村消费，以节会串联乡村特色产业链条，以节会引领乡村经济蓬勃发展。

积极发展乡村休闲旅游。加大乡村地名命名力度，推

进乡村地名标志设置与维护，确保乡村地名及其标志的广度、密度、精细度适应乡村治理需要。深入推动农业与旅游业深度融合，培育发展休闲观光、农事体验、研学旅游等业态，大力发展乡村旅游。

优化产业融合发展空间。创新城乡融合发展模式和乡村产业土地、农村安置区产业项目用地支持政策，做好农村易地扶贫搬迁集中安置区发展空间预留。全域土地综合整治节余的农村集体建设用地优先保障发展乡村产业项目。重点保障乡村振兴建设用地指标，在乡镇国土空间规划需安排不少于10%的建设用地指标。村庄规划要根据村庄功能定位和产业发展基础，优化产业结构、用地规模和布局，注重乡村特色产业发展。村庄规划中预留不超过5%的规划建设用地机动规模指标用于农村产业融合发展等项目。在符合政策条件下，对乡村新产业新业态项目实施“点状”供地模式。

构建现代农业体系。围绕优质稻、优质油、芥菜、生猪、生态渔业、中药材“两优四特”产业，持续走“有基地、有园区、有品牌、有龙头企业、有特色小镇”的路子。坚持规模化、标准化种养，形成特色鲜明的资源优势。

打造秀美环境。建立生态保护长效机制，结合村庄特色开展绿化美化，村庄绿化率要保持90%以上。每个村尊

重村庄原有肌理、因地制宜、量力而行打造实用、经济、可持续绿化带或景点线路1条以上；示范村内畜禽粪污、农作物秸秆资源化利用率保持在95%以上，农药化肥使用量持续保持负增长，农膜、农药包装废弃物可回收。探索推广标准化、绿色化栽培技术规程，杜绝重金属超标等耕地污染问题；落实农村公厕管护责任，保障日常卫生保洁，强化农村黑臭水体治理，健全农村生活垃圾收运体系，推进生活垃圾分类减量与利用；完善农村人居环境长效管护机制，突出村民主体地位，确保农村公厕、生活污水处理设施设备和村庄保洁等一体化运行管护，有序推进民事民管、民事民评、民事民办、民事民议机制，力争三年内，村民筹资筹劳比例达村级公共事务支出的60%以上。

补齐基础短板。加强农村供水管网改造，供水入户全覆盖。有序推进农村电网升级，逐步推进城乡电力均等化。高水平开展农村四好公路示范创建，示范村内公路和村内道路连接全覆盖。依托城乡客运一体化，2023—2024年全域开展农村客货邮融合发展，确保农村客运、货运、快递100%通达行政村。支持示范村开展涉农教育基地建设、打造家庭教育活动阵地，有序增加农村普惠性学前教育资源供给。支持新改扩建村卫生室，引导有条件的村引入社会资本办诊所、民营医院，扩大乡村中医药服务供

给。定期为优抚对象、独居老人、残疾人、精神障碍人员、困境儿童提供关爱服务，鼓励示范村设置乡贤资金等公益性资金，发展社会及志愿工作。加强乡镇、农村消防力量、消防通道、消防水源、消防器材配置点等消防基础设施建设，同时融入人防疏散地域建设要素。

厚植文明乡风。持续推进治陋树新，广泛开展文明农户、星级文明户、好公婆、好媳妇、好妯娌等特色创评活动，积极组织学习道德模范、身边好人，倡导鲜花上祭、诚信经营、塔葬，切实推进农村高价彩礼、不文明婚闹、人情攀比、封建迷信等专项治理，引导村民自觉践行移风易俗的长效机制，追求现代文明生活方式；不断优化基层公共服务，推行村庄一门式便民服务全覆盖，推进基本公共服务和公共事业服务就地就近办理；着力深化精神文明建设，持续建设新时代文明实践中心、村民活动中心、文化礼堂等乡村公共空间，鼓励乡村办好读书会、篮球赛、戏曲苑等群众性文化活动，打造艺术乡村、文化乡村、体育乡村。

第五节 实施全域土地综合整治

以乡镇、村（社区）为基本单元，整体推进农用地整理、建设用地整理和乡村人居环境整治，优化生产、生活、生态空间格局，统筹解决农村耕地碎片化、空间布局

无序化、资源利用低效化、环境质量退化等问题，促进耕地保护和土地集约利用，改善农村人居环境，助推乡村全面振兴。

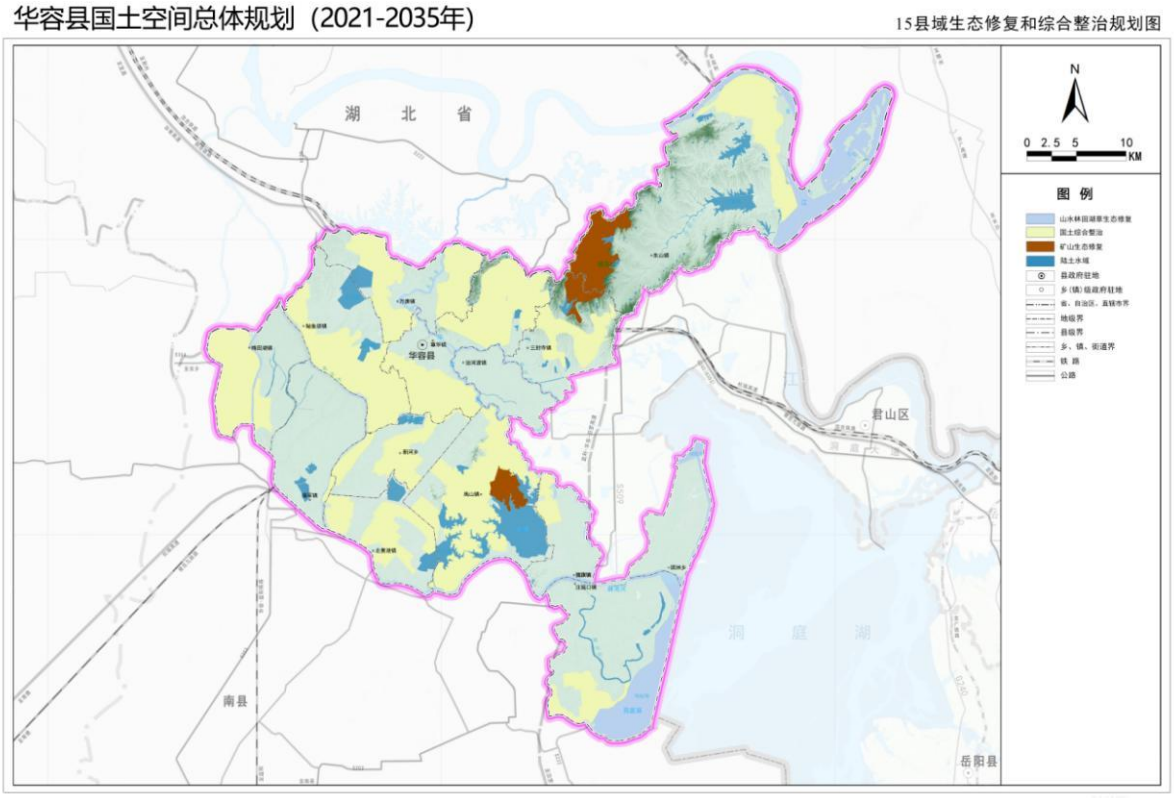
大力推进农用地综合整治。积极开展耕地质量建设和保护，全面提高耕地生产能力。因地制宜推广中低产田综合治理模式和技术措施，对小田并大田以及与耕地交错分布、田块面积小、布局散乱、利用率低效的园地、林地、坑塘水面等进行农用地整理，完善农业生产配套设施，增加有效耕地面积，提高耕地质量。

稳妥规范推进建设用地整理。在充分尊重村民意愿的前提下，统筹开展农村建设用地整治。按照宜耕则耕、宜林则林、宜草则草的原则，有序开展村庄建设用地、闲置低效以及碎片化建设用地整治，统筹开展采矿用地等废弃地的复垦。

国土综合整治重点工程。依据县域地形地貌特征、国土空间整治潜力、经济社会发展状况和生态保护条件，规划近期推进章华镇全域土地综合整治重点工程。

推动农村人居环境提质。重点组织实施乡村地区人居环境整治，通过集中整治，实现村庄环境干净、整洁、有序。改善池塘沟渠水体，完成水域内淤泥清理和疏通，采取综合措施恢复水生态，规范生活污水的排放，优化农村公共空间，提升村容村貌。着力推进乡村美化、绿化、亮

化、硬化工程。大力建设农村文化小广场，积极开展农村危房改造和进出道路、标准厨房建设，实现农村住房周边无安全隐患。实施农村垃圾综合整治，完善农村生活垃圾处理市场化运作、减量化处理、资源化利用工作机制。



第五章 县域生态空间与生态保护

第一节 推进自然保护地体系建设

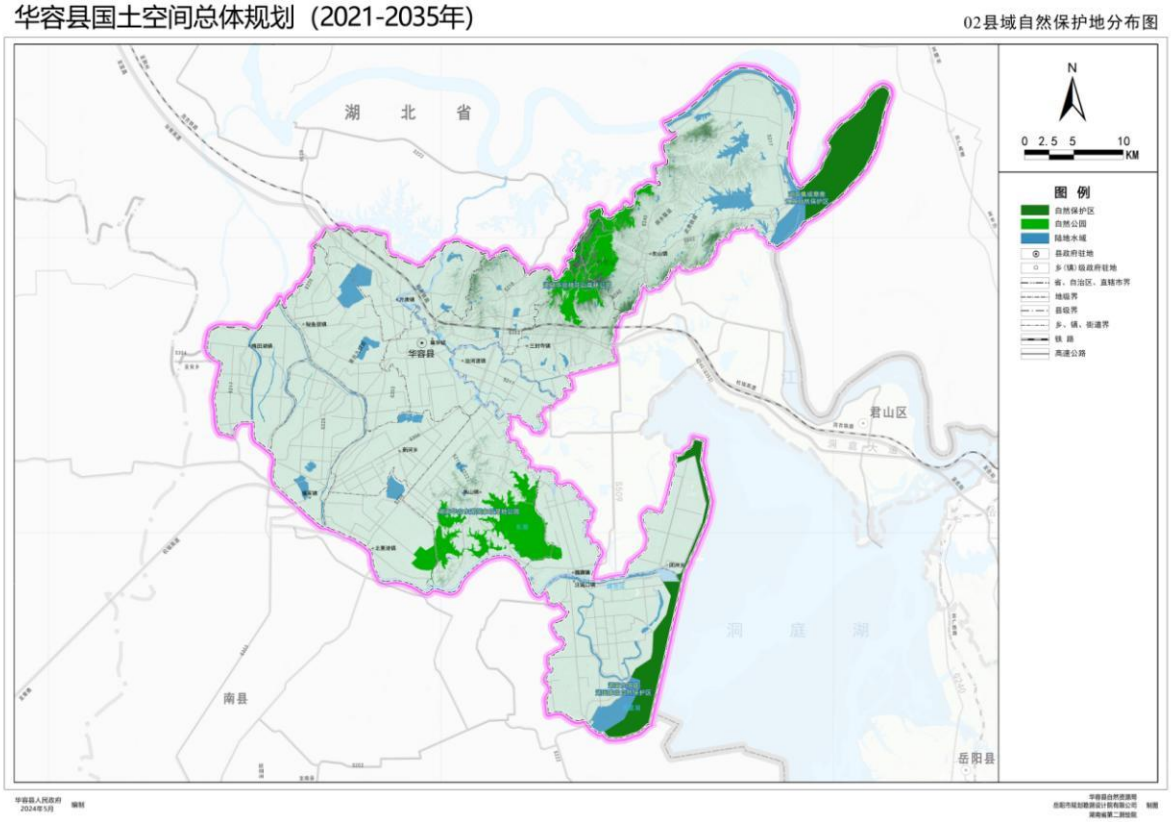
构建自然保护地体系。以保持生态系统完整性、各类自然保护地区域不交叉重叠为原则，遵从保护面积不减少、保护强度不降低、保护性质不改变的总体要求，整合县域内各类自然保护地、森林公园等，建立以自然保护区为基础、各类公园为补充的“自然保护区—自然公园”两级自然保护地体系。

——自然保护区。全县自然保护区2个，主要包括湖南东洞庭湖国家级自然保护区、湖南集成麋鹿江豚自然保护区。

——自然公园。全县自然公园2个，全部为一般控制区，主要包括湖南华容东湖国家湿地公园、湖南华容桃花山森林公园等。

加强自然保护地管控。坚持山水林田湖草沙生命共同体理念，创新自然保护地管理体制机制，实施自然保护地统一设置、分级管理、分区管控。同时衔接生态保护红线，完成自然保护地勘界立标工作，建立生态保护红线与自然保护地体系间的协同调整机制。自然保护区核心保护区内除满足国家特殊战略需要的有关活动外，原则上禁止

人为活动；一般控制区内除满足国家特殊战略需要的有关活动外，原则上禁止开发性、生产性建设活动，仅允许对生态功能不造成破坏的有限人为活动。



第二节 建设生物多样性保护网络

构建“一江、两湖、一屏”的国土空间生态保护格局。坚持“生态优先、绿色发展”，践行“绿水青山就是金山银山”的发展理念，以改善生态环境质量为核心，以保障和维护生态和生产功能为目标，合理构建华容县生态保护格局。遵循生态保护连续性原则，注重保留城镇空间、农业空间中的河湖水系、绿地系统、森林、耕地等生

态要素的衔接连通，构建健康、完整、连续的绿色空间网络，明确重要生态区域和生态廊道，确定生态保护与修复重点区域，合理预留基础设施廊道，构建“一江、两湖、一屏”生态保护格局。

——**“一江”**。主要指县域东北部长江流域湖南集成麋鹿江豚自然保护区。

——**“两湖”**。主要指县域南部的湖南华容东湖国家湿地公园，东南部的湖南东洞庭湖国家级自然保护区，切实加强长江、华容河、藕池河、洞庭湖水生生物资源保护和水域生态修复，充分发挥其洪水调蓄、生物多样性保护、气候调节等功能，维系全县水域生态平衡。

——**“一屏”**。主要指北部的湖南华容桃花山森林公园，通过加大天然林和生态公益林保护力度，推进山体造林绿化和封山育林，巩固退耕还林还草成果，保护自然生态走廊和野生动物栖息地、走廊，维护生物多样性。

统筹开展生态廊道建设。积极配合支持省级和市级生态廊道建设，加快推进以桃花山为脉络的山系生态廊道建设；以长江、东洞庭湖、藕池河为骨架的水系生态廊道建设，联通各类自然保护地，为野生动物提供栖息地和扩散通道。加快山系、水系、高速公路、渠道、堤坝沿线造林绿化，重点加强县道、乡道等乡村公路沿线增绿扩量，完善河渠湖库周边防护林建设，加强受损生态系统修复，促

进绿色通道断带合拢、改造更新，建设生物多样性保护网络，构建完备的生态廊道体系。生态廊道建设不得违规占用耕地。

全力加强生物多样性保护。保护森林、水系湿地两大自然生态质量良好，生物种质资源较丰富的地区。重点保护藕池河生物多样性保护优先区域，加强野生动植物栖息地和候鸟迁徙通道的保护修复。保护长江流域、洞庭湖流域重要的野生动植物栖息地，华容河、藕池河等河流水系生态廊道，并依法合规开展公路沿线及重要节点绿化建设，共同构筑华容县立体生物多样性网络。提高应对生物多样性新威胁和新挑战的能力。加强外来入侵物种管理，防止外来有害物种对生态系统的侵害，建立完善外来入侵物种监测预警体系，外来入侵物种得到有效控制。进一步加强生物多样性保护宣传教育和科技普及。初步建立生物多样性保护利益相关方伙伴关系，建立公众参与机制。提高公众保护和参与意识，并依靠社会各界力量参与生物多样性保护。促进生物资源可持续开发利用。确保生物多样性可持续利用得到保障，生物多样性可持续利用技术得到应用推广。

第三节 提升生态系统碳汇功能

提升湿地固碳能力。加快制定全县湿地名录，保障湿

地生态功能和永续利用，经批准征收、占用湿地并转为其他用途的，用地单位要严格按照“先补后占、占补平衡”的原则，负责恢复或重建与所占湿地面积和质量相当的湿地，增补湿地纳入全省湿地名录管理，确保湿地面积不减少。至2035年，全县湿地面积、湿地保护率依据上级下达任务确定，主要分布在长江流域、洞庭湖周边等区域。对于湿地生态系统，通过实施“分级保护，逐步完善”的策略，结合湿地系统保护专项规划，建立“自然保护区—湿地公园—湿地保护小区”的湿地保护体系，并积极探索湿地生态补偿机制，进一步扩大湿地面积。

夯实林地碳汇基础。以“调结构、提质量、增资源、增效益”为核心，坚持严格保护、积极发展、科学经营、可持续利用的方针，统筹协调林地的保护与利用，优化林地利用结构和布局，充分发挥森林的生态、经济和社会效益。至2035年，全县森林生态系统更加稳定、结构更加合理、功能更加完备，森林质量、碳汇能力、生态服务功能和生态承载力明显提升。至2035年，全县林地保有量、森林保有量、森林覆盖率依据上级下达任务确定。主要分布在县域东北部集中连片、质量优良和生态功能显著的天然林、公益林等集中保护区。

进一步加强林地用途管控。加强林地资源保护管理，优化林地保护利用区划布局，实行分区域、类别和林地等

级制定利用措施。严格限制公益林林木采伐，仅允许抚育、更新和低质低效林改造性质的采伐，但因科研教学、防治林业有害生物、森林防火、遭受自然灾害等需要采伐的除外。严格控制建设项目占用公益林地，禁止使用国家一级公益林地，严格按照《建设项目使用林地审核审批管理办法》及国家和地方的补充法规办理公益林使用手续。

实行天然林全面保护制度，严格限制天然林采伐，加强天然林管护能力建设，保护和修复天然林资源，逐步提高天然林生态功能。全面停止脆弱性、物种珍稀性等指标，划定天然林保护重点区域，保护重点区域除有害生物防治、森林防火、生态修复等维护生态系统健康的必要措施外，禁止其他一切生产经营活动。严格控制天然林地转为其他用途，严格按照《中华人民共和国森林法》《建设项目使用林地审核审批管理办法》等法律法规规章关于天然林地使用的有关规定，除国防建设、国家重大工程项目建设特殊需要外，禁止占用保护重点区域的天然林地。禁止占用天然林地开垦耕地，禁止将天然林改造为人工林，严厉打击破坏天然林资源及其生态环境的行为。在不影响生物多样性保护、不破坏地表植被前提下，可在天然林适度发展生态旅游、休闲康养、特色种植养殖等产业。同时预留林地补充空间，实施林地进出（占补）平衡。

着力推进国土绿化。适度开展国土绿化行动，进一步

巩固和扩大生态空间，增强自然生态功能，构筑国土绿色生态安全屏障。加快造林绿化，坚持人工造林和封山育林并举，持续开展退耕还林还草，大力实施国家重点区域生态保护与修复、国家储备林、森林抚育、生态廊道建设等重点工程，广泛实施退化林修复、森林抚育等，统筹多途径、多方式造林，着力推进国土绿化。实施封山育林工程，提高森林质量，进一步提升森林涵养水源、保持水土、净化空气等生态服务功能。

第四节 强化自然岸线保护利用

河湖岸线保护目标。统筹华容县经济社会发展、防洪、河势、供水、航运及生态环境保护等方面的要求，科学划分岸线功能区，用以指导岸线资源的优化配置、集约开发和可持续利用；依法依规加强岸线保护和开发利用管理，用以规范岸线开发利用行为。至2035年，华容县河湖岸线保留区比例完成省市下达指标。

统筹重点河湖岸线及周边土地保护利用。统筹保护长江（华容段）、华容河、藕池河等重点流域河流干线，严格保护非城镇区域的入江口河岸自然状态，采取退耕还林、植物群落配置等生态措施，提高节点空间生态缓冲、水土保持等生态功能；控制城镇区域的入江口河岸的用地功能和景观风貌。按照“自然为主、因岸制宜、适度开

发、集约利用”的原则，充分结合河湖岸线的自然属性、经济社会功能属性以及保护和利用要求，科学划定岸线保护区、岸线保留区、岸线控制利用区和岸线开发利用区等不同功能定位区段。

第五节 实施国土空间生态修复

实施重要生态系统保护和修复重大工程。统筹县域山水林田湖草沙系统治理，优化生态安全屏障体系。大力实施大规模国土绿化行动，全面建设湖南东洞庭湖国家级自然保护区、湖南华容东湖国家湿地公园、湖南华容桃花山森林公园、湖南集成麋鹿江豚自然保护区等重要生态系统保护，巩固退耕还林成果，推动森林质量精准提升。在长江岸线等交通干道周边种植适宜的乡土植被，对洲滩、关停港口码头、堆砂场、采石场等开展生态湿地建设，开展洞庭湖系统治理，通过河湖连通、清淤疏浚、水污染防治、水生态修复等，解决洞庭湖淤积萎缩问题，恢复断流河道的通流能力，增加枯水期生态水域空间，改善河湖水域水质。

水生态修复。实施重要生态系统保护、修复重大工程以及恢复乡村河湖、湿地生态系统，积极开展农村水生态修复，连通河湖水系，进一步构建“一网四区”国土综合整治与生态修复格局。

加强矿山生态环境修复。坚持“谁开发、谁保护，谁污染、谁治理”的原则，重点加强关停矿山等区域山体修复，改善生态环境，提高生态质量。以重要生态区、采空塌陷区、废弃矿山裸露山体治理为重点，实施绿色矿山建设及生态修复工程、尾矿库闭库及生态修复工程等项目。

第六节 维护洞庭湖生态区生态安全

畅通江河湖库空间联系。坚持综合施策、协同推进，针对县域内重要河湖生态突出问题，加大河湖保护修复和综合治理，加强县域内沟渠塘坝清淤增蓄建设，持续推进内湖综合整治，进一步加强河渠清淤增蓄，对骨干河渠、塘堰进行全面清淤疏浚，重点推进护城港、东湖、北汊水库整治及水系连通等工程，通过实施清淤疏浚、岸坡整治、水系连通、水源涵养与水土保持等综合措施，集中连片推进，水域岸线并治，保护河湖结构和功能，构建河湖绿色生态廊道。推进美丽河湖建设，打造一批各具特色的生态示范河湖。

优化行蓄洪空间。聚焦“洪”与“涝”，重点实施“3 区防蓄”综合整治，即全面提升华容长江片区、华容河片区及藕池河片区防蓄洪能力。确保 3 区堤防防洪保障能力全面加强，蓄滞洪安全区工程建设基本完成，河道过洪能力明显提升，主要涝区内涝问题显著改善，病险水库

除险加固全面实施，人民生命财产安全得到有效保障，建成防汛抗旱减灾能力明显提升的华容现代化防洪排涝工程体系。

积极治理湖区水环境。坚持“共抓大保护，不搞大开发”推进水污染治理。加大水污染防治力度，加快实施城乡黑臭水体治理工程，对华容河流域开展水生态修复，重点推进护城港、华南渠、东湖、北汊水库、大荆湖等水污染较严重、水生态功能明显退化的重点河湖水生态环境保护与修复治理工作。

第六章 城镇发展空间

第一节 构建新型城镇体系

构建“一主、三副、两轴”的城镇空间格局。“一主”为中心城区（华容县城），作为整个县域城镇体系发展的核心增长极。“两轴”是城镇发展的主轴与次轴，即沿G240、G353沿线形成串联“东山—三封寺—县城—治河渡—新河—操军”的城镇发展主轴；沿省道S217、S218沿线形成串联梅田湖、鲇鱼须、万庾、县城、禹山、插旗、注滋口、团洲等乡镇的城镇发展次轴。“三副”为东山、注滋口、操军三个重点镇，作为全县城镇体系结构的次中心。

城镇规模等级。规划形成“中心城区（县城）—重点镇—一般镇（乡）”三级城镇体系结构。具体包括1个中心城区、3个重点镇、10个一般镇。

——中心城区。即县人民政府驻地，全县政治、经济、文化中心，建设洞庭湖生态经济区的节点城市、湘北鄂南边际中心城市，岳阳市域副中心城市的核心承载地。

——重点镇。实施新型城镇化战略，服务带动乡村振兴发展，重点建设东山、注滋口、操军3个重点镇。

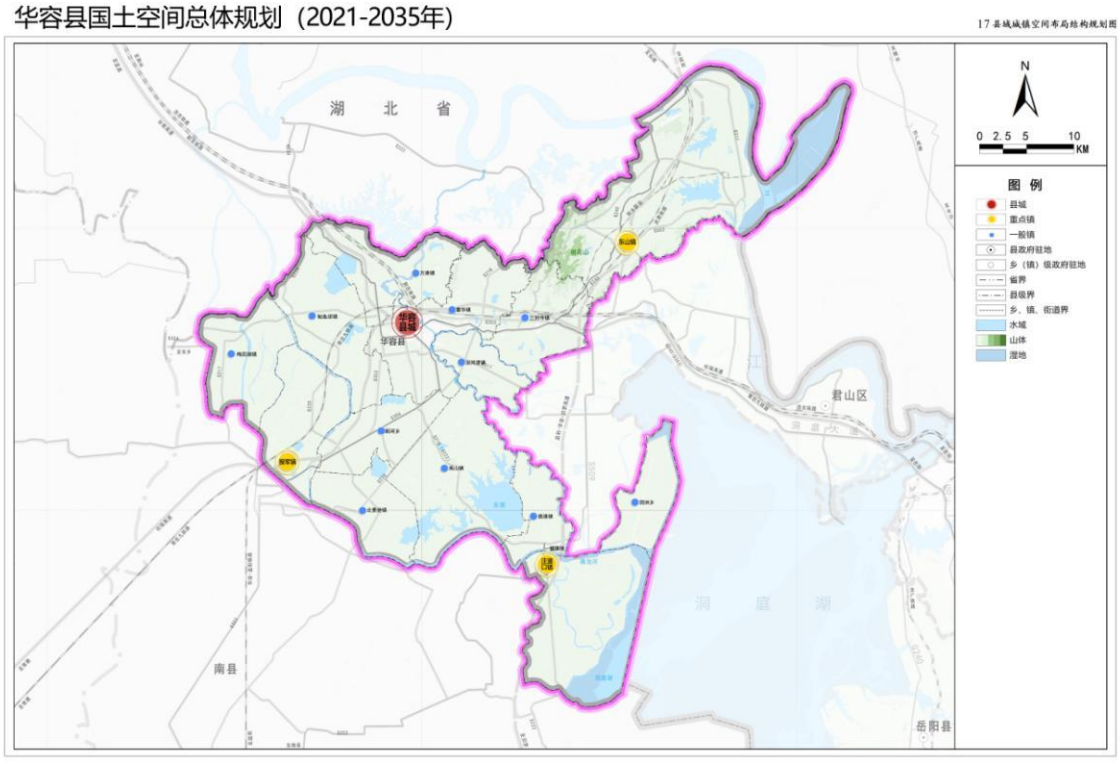
东山镇。以港口、能源、建材、农副产品加工、旅

游服务为主的综合型小城镇，主要辐射县域东北部。

注滋口镇。现代物流、商贸等主要职能的综合型小城镇，主要辐射县域东南部。

操军镇。华容县西部物流中心和消费中心，县域西部综合型小城镇。

——一般镇（乡）。发展三封寺、治河渡、鲇鱼须、插旗、梅田湖、禹山、北景港、万庾、新河、团洲10个一般乡镇。重点补齐公共服务设施和市政基础设施短板，提高服务周边乡村的能力。



第二节 保障集约高效的产业发展空间

稳步构建“一廊二中心”产业发展新格局。坚定以“一廊二中心”为县域发展新的战略方位，加快由传统

农业大县向现代工业强县转型。加快工业发展，以中国（湖南）自由贸易试验区岳阳片区协同联动区建设为抓手，打造从县城至长江码头的产业带，建设环洞庭湖能源物流中心和湘鄂边商贸消费中心。

产业空间结构。统筹主导产业链条布局，强化重点园区、功能区及乡镇三级空间载体布局指引，在县域范围内构建形成“一核、两带、三区、多节点”的产业空间结构。

——一核。以华容县中心城区和三封寺镇为主体的综合发展核，重点提升城市综合服务功能，城区发展旅游休闲产业、现代服务业和农副产品加工、智能制造、纺织业等。

——两带。沿 G353 城镇产业发展带和沿 G234 及 S222 农业、旅游产业发展带。沿 G353 集聚华容县主要制造业、纺织业、食品加工、旅游业、农产品等产业基地和旅游资源；沿 G234 及 S222 主要产业为渔业养殖、农业观光旅游、种植业和农副产品加工业等。

——三区。北部经济区，依托东山镇（长江经济带）临港优势发展先进制造业、能源产业和港口物流产业，依托林牧业打造全县生态保护区和旅游基地；西部经济区，以操军镇为中心重点发展渔业养殖、农业观光、休闲旅游等观光农业经济区；南部经济区，以注滋口镇、插旗镇和禹山镇等农业基础好的乡镇重点发展农

业种植以及农副产品加工业、文化旅游，提高农产品的附加值。

——多节点。主要指华容县域范围内的其他各乡镇，各乡镇应结合当地特色，因地制宜，发展具备当地特色的农业产业、旅游产业以及商贸服务业。

县域构建“4+1”现代产业体系。主动融入全省产业发展部署，提高县域产业集聚发展水平，以推进新型工业化作为富民强县的第一推动力，实施“强园兴工”战略，深入贯彻“绿色发展”和“智慧发展”理念，促进工业经济高质量特色发展。立足产业基础和发展趋势，大力发展纺织服装、食品加工、医药制造、通用设备制造等四大产业链，加快发展绿色能源及新材料，做大做强“4+1”产业集群，推动产业朝“高新特精”方向发展。为奋力将湖南省打造成国家重要先进制造业高地，构建产业集群发展体系贡献力量。

——做大做优纺织服装产业。以技改扩能为引领，推动科创、科力嘉等龙头企业扩产扩能建设“智能工位、智能车间、智能工厂”。加快石伏生态纺织工业园和章华纺织小镇建设，建立与岳阳炼化一体化项目的产业联系，承接其下游产业，做好做强棉纺，引进棉麻纤纺发展高端服饰，推动纺织产业向织布、印染、成衣制造等方向发展，形成完整的纺织产业链。

——做大做强食品加工业。以芥菜深加工为龙头，

推进农产品区域优势向产业集聚优势转化，做强食品加工产业，重点发展休闲食品、快捷食品、专供食品、风味食品等。以芥菜加工为龙头，以芥菜产业园、预制菜产业园为主体，实施规模化、标准化建设。建立芥菜、预制菜等研发中心和产业研究院，不断开发新产品，提升芥菜、预制菜企业现代化生产水平。

——做大做优医药制造产业。以壮大领军企业为主体，立足三封园区现有医药制造业基础，依托赛隆、海济、康沃医疗等重点企业，进一步扩大原料药、生物制品的生产规模，加大医药卫材终端产品的开发和生产力度。积极开展以商招商，大力引进中药材精深加工企业。支持企业与高等院校、科研院所进行“产学研”合作，打造全县生物医药产业基地和全省医用辅料生产基地。

——做大做精通用设备制造产业。以智能制造为方向，以沁峰智能制造产业园项目为核心，打造全国冲压机器人基地。做精“沁峰”“山拓”等自主品牌。引进“汇川配套”工业机器人的上下游企业，依托东颂电子等企业壮大电子信息产业，引导产业链向两端延伸。

——做大做好能源及新材料工业。以重点项目建设为重点，依托国能岳阳电厂、华容煤炭铁水联运储配基地等项目建设，重点发展绿色能源、港口物流、商住消费等产业。完善港口码头、运输道路和环保设施建设，

实施煤电一体化，将华容打造成为洞庭湖地区主要能源和电力供应基地。发展煤化工、节能环保、新型建材、热力供应等衍生产业，生产高等级水泥和石膏板等建筑材料、液氨等化工材料，建设“煤电”特色产业链。

优化县域产业布局，强化产业平台支撑。新增城镇建设用地优先向省级及以上产业园区倾斜。各园区划定产业园区发展边界，保障产业发展空间。

——构筑湘北产业承接与转型升级带。充分考虑技术革命带来的产业新业态，全方位夯实自主能力基础，大力发展新质生产力，以洪山头园区为主体，临港重点建设能源和港口物流产业基地，积极推动新兴产业承接与资源型产业转型升级，重点发展绿色能源等产业。

——构建洞庭湖生态经济区产业转型升级示范区。围绕洞庭湖生态经济区产业转型升级示范区建设，以农业为基础、以新型工业化和生态文化旅游发展为双核，围绕产业链布局创新链、人才链、资金链、服务链，加快产业供给侧结构性改革，推进产业基础高级化、产业链现代化，构建高质量产业发展体系。

加强产业用地供给与保障。划定省级产业园区发展边界，确保园区内生产性质项目用地不得低于园区规划面积 60%，为推动全省制造业高质量发展提供坚实的土地要素支撑。并加强产业用地管控。高新技术产业开发区做强纺织服装、农副产品精深加工等主导特色产业，

加快培育生物医药产业，加快运用高新技术改造提升传统产业，努力建设成为环洞庭湖区科技创新高地示范区、高新技术产业化先行区。

第三节 产业园区规划

园区产业发展空间。县域产业园区为华容高新技术产业开发区，总体为“一区、三园、六区块”，“一区”即新技术产业开发区；“三园”即石伏园区、三封园区、洪山头园区；“六区块”为杨家桥区块、火车站区块、石伏区块、三封区块、国能岳阳电厂区块、洪山头区块。

三封园区。三封园区以农副产品精深加工、生物医药产业为主。做强农副产品精深加工产业，以芥菜产业园为中心，谋划预制菜产业园布局，在三封园区求索南路和大坨湖路两侧区域高起点、高标准建设食品加工园，引进一批名牌食品加工企业，构筑食品加工产业生长平台，促进食品加工企业向食品加工园区集聚，延伸食品加工产业链，推进农产品区域优势向产业集聚优势转化。做大医药卫材产业，以园区现有生物医药产业为核心，抓住生物医药市场迅速扩大的机遇，以商招商，重点发展保健品、现代中药、化学药、生物制品、医用卫材等五大领域，打造全县生物医药产业基地和全省医用辅料生产基地。

洪山头园区。依托铁水联运交通优势和中国（湖南）自由贸易试验区岳阳片区平台优势，洪山头园区产业定位以物流、机械制造业、新能源、新材料产业为主，配套发展手工业等劳动密集型产业，同步发展农副产品加工。

石伏园区。以纺织服装、先进装备制造为主。做优纺织服装产业，依托现有纺织产业基础，不断改进现有纺织企业工艺技术和装备水平，建立与湖南石化100万吨/年乙烯炼化一体化项目的产业联系，大力引进纺织下游产品项目。加快石伏生态纺织工业园建设，做强棉纺，实现棉麻纤纺全面发展，发展高端服饰，推动纺织产业向织布、印染、成衣制造等方向发展，形成完整的纺织产业体系，实现聚集性、延伸性和高端性发展。做精先进装备制造产业，以石伏园区为基地，以沁峰智能制造为中心，抱团式引进智能机器人产业的上下游企业，建立完整的产业链。同时兼顾壮大现有啤酒产业，将其做大做优。

严格管控产业投入产出标准，促进园区土地高效利用。按照相关产业准入要求，建立亩均效益评价体系，推行园区企业亩均产值、利税等综合指标评价末位淘汰制，淘汰落后企业，提高土地利用效益。完善园区规划标准，按照园区产业定位适当提高工业用地容积率、建筑密度，合理设置路网密度，降低道路宽度、绿地率。

加强园区详细规划编制、土地审批、土地供应、土地核验等环节衔接，抓实园区规划定位好、创新平台好、产业项目好、体制机制好、发展环境好“五好”园区建设，促进园区绿色化、循环化改造。对融合研发、创意、设计、检测、中试等新业态的生产性服务业用地加大保障力度。鼓励企业在不影响公共利益的前提下，推动地上地下立体分层开发，促进园区集约用地。

强化环境准入与节能减排管控约束。严格清理整治“散乱污”企业，严禁高耗水、高耗能、高污染、低效益的项目进入，严守环境质量安全底线。建立各环境管控单元的环境准入负面清单，明确禁止和限制的环境准入要求，设定有色金属、化工等企业进入门槛，合理确定产业发展规模、速度和空间布局。进一步明确企业主体责任，严格执行节能环保相关法律法规和标准。

第四节 构建公共服务设施体系和城乡生活圈

优化公共服务设施体系。提升公共服务能力，以提升人民群众幸福感和满足感为目标，着力提高城乡居住品质、推进服务设施均等化布局，按照“幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶”的规划要求，结合人口分布特点与需求，科学配置各类设施，合理布局覆盖城乡、优质均衡的公共服务设施，在城镇开发边界范围内构建“县级—街道

级—社区级”三级公共服务设施体系；在城镇开发边界范围外构建“重点镇—一般镇—中心村”三级公共服务设施体系。至2035年，城乡区域间基本公共服务差距明显缩小，全县实现基本公共服务均等化。

构建覆盖全域的城乡居住生活圈。按照以人为核心的城镇化要求，围绕全年龄段人口的居住、就业、游憩、出行、学习、康养等全面发展的生活需要，构建城乡生活圈。

——城镇社区生活圈。加强社区级基本公共服务设施的建设投入，提升基本公共服务的可达性、便利性与覆盖度。依据《城市居住区规划设计标准》（GB50180—2018）《社区生活圈规划技术指南》（GB/T1062—2021）中相关行业标准要求完善社区公共管理和公共服务、商业服务、市政公用、交通场站、社区服务等基本配套设施。在城镇居民步行15分钟可达范围内，结合社区等基层管理需求划定，服务人口为5—10万人，服务半径为1000米。结合社区内人口结构和需求特征，提供满足各年龄段社区居民生活所需的基本配套设施与公共活动空间，形成安全、友好、舒适的社会基本生活平台，提升群众获得感与幸福感。

——乡村基本生活圈。乡村地区应结合村庄发展类型，综合考虑村民需求和城镇生活圈叠加辐射影响，以村为基本单元配置各类公共服务设施，提供基本公共服

务保障，公共服务设施可根据实际需要，按规定转换使用功能、复合利用。支持面积狭小、功能不全、明显满足不了服务需求的村级综合服务设施新建或改扩建。

公安设施规划。中心城区按照街道（组团）规划一处公安派出所并按相关标准完善公安基础设施，完善政务服务配套公共停车场地设施，社区警务室与居委会、党群服务中心等合署办公、同步建设；各乡镇规划一处公安派出所并按相关标准完善公安基础设施。依托村委会、党群服务中心等设置驻村警务设施。

教育设施发展规划。提高学前教育普及程度。积极增加华容中小学、幼儿园布点，布局应尽量均衡，以实现空间全覆盖。逐步扩大城镇中小学招生容量，努力适应城镇化发展的需要。调整农村中小学学校布点，保障城乡教育资源的合理均衡配置，促进教育公平化。在重点镇建设寄宿制的高级中学，在一般镇设置初级中学，在有条件的中心村设置小学，分层级配置教育资源与设施，满足城乡居民的教育需求。

医疗卫生设施规划。完善华容县医疗卫生设施建设，中心城区、重点镇主要医疗卫生设施达到二级综合医院标准，至2035年，每千人医疗卫生机构床位数达到其区域卫生规划要求，其他乡镇完善卫生院建设，农村卫生室的覆盖率达到100％。

——中心城区。完善华容中心城区医疗卫生设施建

设，提高华容县人民医院、中医院及妇幼保健院综合水平；完善疾病预防控制中心、卫生综合监督执法局、120急救指挥中心等医疗卫生设施建设。

——**乡镇。**完善重点镇医疗卫生设施，达二级综合医院标准；其他乡镇完善卫生院建设。

——**行政村。**在农村居民点设置卫生室，农村卫生室的覆盖率达到100%。

文化设施规划。县城新建展览馆、文化馆、大型图书馆、书室、青少年活动中心等文化娱乐设施，结合水上公园休闲，构建县级文化娱乐中心；加强改造旧城区部分文娱设施；居住集中区域结合商业中心布置文化娱乐设施。在重点镇根据实际条件和需求建设部分大型公共文化设施，村庄配套文化活动室、农家书屋等设施。

体育设施规划。按照县级、乡镇级、村级构建体育设施体系，并依据《湖南省市县体育设施国土空间专项规划技术指南》相关标准予以配置。在田家湖区域建设县级体育中心，同步配套完善体育馆、游泳馆、各类球场等设施，形成健身、休闲、娱乐于一体的县域体育中心。乡镇逐步完善各类室内外活动场地、健身步道等，在治河渡镇的环华容河区域大堤建设马拉松赛圈；社区、村组配套建设体育健身设施，满足各年龄段人群、各项体育运动的活动需求。

社会福利设施规划。构建居家社区机构相协调、医

养康养相结合的养老服务体系，至2035年，养老机构护理型床位占比达到80%以上；构建“县区级—街道（乡镇）级—社区（村）级”养老服务体系。完善社区级居家养老服务体系，结合社区卫生室，设立社区日间照料中心。结合村级公共服务中心设置老年人活动室，鼓励条件较好的行政村设立村级居家养老服务站。同时，充分利用居住小区配套用房设置助老服务社。

殡葬设施规划。保留华容县殡葬管理所、终南山陵园。保留禹山集治丧、火化、墓葬为一体的现代化殡仪馆（华容县殡仪馆）。在东山镇选址新建一处集治丧、火化、墓葬为一体的现代化殡仪馆，开发建设一处公益性骨灰安葬公墓，为县域东北部人民群众及发电厂、煤炭储运基地等大型企业职工服务。在7个乡镇选点新建7个乡镇级公益性骨灰安葬公墓。

加强殡仪馆、县级公益性骨灰楼、农村公益性公墓、乡镇集中治丧场所等基础设施建设，推进火化炉环保改造，完善殡葬公共服务体系。大力倡导节地生态安葬，建立节地生态安葬奖补制度，鼓励引导群众采取不占地或少占地、不搞水泥石材固化硬化的安葬方式。巩固殡葬领域突出问题专项整治成果，综合运用政策宣传、思想教育、乡规民约、矛盾调处等多种手段，稳妥解决殡葬管理实际问题。推进婚丧习俗改革，明确操办标准和要求、违约责任和奖惩措施，引导树立厚养薄

葬、节地生态、移风易俗的殡葬新风尚。

第五节 建设用地节约集约利用

严格控制城镇建设用地总量。以控制总量为前提，严格执行湖南省建设用地定额标准，保障有效投资需求用地，进一步强化重大建设项目节约集约用地的刚性约束。积极推进土地利用方式转变，严格土地使用标准和节约集约评价，合理优化土地利用结构和空间布局。

积极盘活城镇建设用地存量。以三封园区为重点，紧紧围绕“五好”园区建设，始终坚持“依法依规用地、推动园区健康发展”理念，在符合规划和用途管制要求前提下，调整完善产业用地政策，创新土地利用方式，深化市场化配置改革，推动不同产业用地类型合理转换，强化土地开发强度控制要求。规范有序推进用途不合理、利用粗放、布局散乱的城镇低效用地再开发，加快对批而未供存量建设用地清理腾挪、强化整合。与此同时，以城乡建设用地增减挂钩为切入点，持续推进农村存量土地的盘活利用，通过实施城中村改造、生态搬迁、迁移合并、内部改造等，提高建设用地节约集约水平，大力促进美丽乡村建设和乡村振兴战略的实施。

推进城乡建设用地增减挂钩。通过建设用地流量供应推动建设用地在城镇和农村内部、城乡之间合理流动，低效集体产业用地等腾退建设用地指标优先用于民

生需求和城镇重点发展功能。推进工矿用地综合整治，提高恢复治理率及土地复垦率。增加点状供地，鼓励各类社会主体参与乡村旅游开发。

鼓励建设用地复合利用。探索商业、办公、居住、公共服务设施与市政基础设施等用地的集约复合开发。加强各类基础设施走廊的综合设置，重点推进县级综合服务中心、交通枢纽周边地区的综合开发利用。

促进区域用地协调配置。统筹区域和相关专项领域的空间需求，平衡中心城区、各类开发区和东山镇等重点镇的建设用地需求，优先保障基础设施、公共服务设施以及保障性住房等民生项目用地需求。落实人地挂钩政策要求，健全城乡发展一体化体制机制，立足人地协调关系推行差别化空间优化策略。鼓励基础设施建设等大型项目综合开发利用土地，鼓励线性基础设施并线规划和建设。

第七章 涉中心城区乡镇国土空间规划

第一节 划定规划分区

华容县涉中心城区乡镇为章华镇。依据三条控制线，结合生态廊道、交通网络、镇（乡）村结构体系，将章华镇划分为生态保护区、生态控制区、农田保护区、城镇发展区、乡村发展区、矿产能源发展区六类一级规划分区。

第二节 完善支撑设施

综合交通体系。规划建设常岳九铁路、荆岳铁路、华容至益阳铁路、武贵铁路，规划建设铁路客货运站场；规划G353、G234、G240、S222、S217等交通廊道；完善镇村内部交通路网建设。

公共服务设施。从公共服务设施的需求频率、合理服务半径出发，构建“镇级配套—村级配套”两级服务体系。

——文化设施规划。扩大公共文化服务有效供给，推动公共文化广覆盖、高能效，为人民群众提供内容丰富、形式多样的公共文化产品。规划文化设施用地5.35公顷。

——教育设施规划。以打造优质、特色、和谐、活

力、公平公正的现代教育体系为目标，保障基础教育事业的优先发展。

——体育设施规划。持便民原则，推动学校、可研机构、企事业单位的体育设施向社会开放，鼓励体育设施和其他公共服务设施共建共享，各级公园规划设立体育健身设施，广场和街头绿地规划布置健身设施。

——医疗卫生设施规划。建设“城镇片区—社区（村）”两级公共综合医疗卫生体系，完善医疗服务、预防保健、卫生监督和医疗救治机制。

——社会福利设施规划。就坚持“老、残、儿”一体化的原则，以养老服务设施为主线，整合统筹残疾人、困境儿童两个群体对残疾、弱智、重残等特殊康复服务的设施需求，推动各类福利设施共建共享，实现养老服务设施、残疾人托养所、儿童福利院的合理配置。

市政基础设施。按照镇村配置标准，确定供水、排水、供电、燃气、供热、垃圾处理等各类市政基础设施布局及规模。

——给水设施规划。按照“镇村供水一体化”的发展理念和“规模化发展、标准化建设、市场化运作、企业化经营、专业化管理”的运营思路，对水源、水厂及供水管网等工程进行维护及完善，加快完善同村供水管网建设，逐步实现村镇供水“同质、同网、同源、同服务”。

——**排水设施规划。**规划中心城区共划分两大污水收集系统，即桥东污水处理厂收集系统、城南（麻里泗）污水处理厂收集系统。工业废水和生活污水经污水处理厂处理达标后方可排放。大型工业污水可内部自行处理、达标排放，工业污水处理厂结合工业区设置。提高污水处理设施设置标准，污水处理厂的尾水排放标准应达到国家一级A类标准。污水排放口布置必须依据水资源保护规划进行。

——**电力电信设施规划。**移动通信普及率达到100%，数字电视用户普及率达到100%。电信局按照“少局所，大容量，多接入及同址多局”原则对通信局所进行布置。镇区电信传输线路全部采用光缆地埋敷设，光缆在村庄之间采用架空形式，在镇区采用埋地形式。加快5G网络建设，在5G网络建设的基础上不断优化、完善网络质量，推进5G网络普及。

——**燃气设施规划。**充分发挥天然气在能源体系中的基础设施支撑作用，以管道天然气为主，逐渐推进农村天然气入户工程，规划远期镇区气化率达到100%，其中天然气气化率达到85%，液化石油气气化率达到15%；农村区域气化率达到95%，其中天然气气化率达到80%，液化石油气气化率达到15%。

——**环卫设施规划。**设立若干集中垃圾收集点，主要设置在居民点、商贸区等地段，生活垃圾集中收集，

统一收集到垃圾中转站后集中运输至垃圾填埋场或焚烧发电厂处理。在镇区商业街、集贸市场等流动人口高密度的地区设置公共公厕，占地面积30—50平方米/座。

第三节 指导村庄规划

章华镇共有33个村及社区，其中社区25个，村庄8个。规划章华镇中心城区范围外集聚提升类村庄共5个，为横堤村、三河村、凤形村、栗树村、兴南村；特色保护类1个，为话岗村；城郊融合类共2个，为万圣村、前锋村。

第八章 中心城区国土空间规划

第一节 中心城区范围划定

中心城区控制范围北至浩吉铁路、容城大道，西至环城西路、东至华容东互通连接线（S222）、南至五星社区干渠与华容河。

第二节 规划空间结构

规划空间结构。遵循生态优先的理念，以华容河为天然分界线在中心城区强化“一廊两片、两横两纵”的城市空间结构，促进老城区、新城区均衡发展、产城融合发展，实现城市战略定位与空间格局的有机统一。

——一廊。为华容河生态廊。

——两片。河西片依托城南老城区和田家湖生态新区继续向西向南发展，形成功能齐全的“团块状”河西城区片；河东片沿现状华容大道和桥东路为发展轴，加大状元湖地区、华容火车站和石伏工业区的建设力度，联合河东老城区形成工业为主、相关产业配套的“长条状”河东城区片。

——两横。沿华容大道、华鲇路—桥西路—桥东路形成的两条城市发展横向发展轴。

——两纵。沿人民路、华湘路城市道路构成城市纵

向发展轴。

第三节 规划分区

中心城区规划分区。按照主导功能和城市空间结构划定分区，包括生态控制区、农田保护区、城镇发展区和乡村发展区、矿产能源发展区5个一级规划分区。

城镇集中建设区。对中心城区内城镇发展区进一步细分，形成居住生活区、综合服务区、商业商务区、工业发展区、物流仓储区、绿地休闲区、交通枢纽区等7类分区。

——**居住生活区。**按照职住相对平衡的原则，提供多层次、多元化的居住用地，配套用途主要为小型社区级公共服务、商业服务和公用设施等，禁止新增工业用地和物流仓储用地。

——**综合服务区。**主导用途为行政办公、文化、教育、医疗等服务，配套用途主要为商业服务业以及科技创新等，禁止新增工业用地和物流仓储用地。

——**商业商务区。**重点布局商业、商务办公、会议会展等服务业用地，引导适度兼容公寓类和文化休闲类设施，禁止新增工业用地和物流仓储用地。

——**工业发展区。**主导用途为工业用地和高新技术产业用地，配套用途包括为产业发展配套的居住、小型公共服务和商业服务设施用地。

——**物流仓储区。**主导用途为现代物流和仓储用地，配套用途包括配套居住、小型公共服务和商业服务设施用地。

——**绿地休闲区。**主导用途包括大型公园绿地和广场、重要开放空间、文化旅游等用地，禁止新增居住用地、工业用地和物流仓储用地。

——**交通枢纽区。**主导用途包括防护绿地、广场用地、仓储用地、工业用地、商服用地。

第四节 规划用地布局

居住用地。为城镇住宅用地，配套用途为小型社区级公共服务、商业服务、公用设施。设置正面清单，允许居住、公园绿地、公共服务与商业服务设施；设置负面清单，禁止新增工业和物流仓储用地。

公共管理与公共服务用地。为行政办公、文化、教育医疗等服务为主要功能导向的区域。设置功能正面清单，允许商住混合用地、新型产业用地等辅助功能，规模占比不高于百分之五十。设置功能负面清单，禁止工业用地、物流仓储等功能。

商业服务业用地。以提供商业、商务办公等就业岗位为主要功能导向的区域。设置功能正面清单，允许居住用地、公园等辅助功能，规模占比不高于百分之五十。设置功能负面清单，禁止工业用地、物流仓储等功

能。

工矿用地。以先进制造业、生物医药、新材料、服装纺织、食品加工为主导功能的区域，重点布局各类高新技术产业和先进制造业用地，以及为产业发展配套的居住和服务设施用地。设置负面清单，严禁国家产业政策规定的禁止类、淘汰类产业。

仓储用地。以仓储物流及其配套产业为主要功能导向的区域。对接纺织服装、食品加工、医药卫材等消费性产业发展和大宗农产品供给，大力发展电商、物流产业，积极引进和培育商贸物流龙头企业。

交通运输用地。以铁路、公路客货运站等大型交通设施为主要功能导向的区域。

公用设施用地。为中心城区供水、排水、供电、供燃气、供热、通信邮政、环卫、消防等设施用地。

绿地与开敞空间用地。以公园绿地、广场用地、滨水开放空间、防护绿地等为主要功能导向的区域。

特殊用地。指军事、外事、宗教、安保、殡葬及文物古迹用地。

村庄建设用地。位于中心城区范围内，城镇开发边界范围外的村庄建设用地。

区域基础设施用地。位于中心城区范围内的区域基础设施用地，主要包括区域交通用地。

各类用地的具体地块用途、边界定位、开发强

度、用地兼容等规划管控要求在详细规划中确定。

第五节 就业与住房保障

秉承“以人为本”的发展理念，遵循“房住不炒”根本原则，建立包括普通商品住房、共有产权住房、安置房、租赁住房等多种类型，租购并举的住房供应体系。适当提高以公租房为主的保障性住房和以共有产权房为主的政策性住房比例，提升住房成套率水平，促进房地产市场高质量发展，提升住房保障能力。根据常住人口规模、人口流入分布、公共服务设施配套和交通等条件，结合城市建设重点片区等情况，供需匹配，科学确定用地计划。

优化居住用地布局。提高中心城区住区环境质量和生活服务设施水平，新区建设与旧城更新改造相结合，合理布局，集中开发，形成规模，避免零星开发建设，营造温馨舒适、服务完善、交通便捷的生活氛围。

推进职住均衡发展。根据人口分布导向，协调就业和居住的关系，加强华容高新技术开发区等重点功能区的就业集聚度，增加高端服务业岗位供应。在火车站片区、田家湖片区、三封园区、石伏园区和洪山头园区等周围区域建设符合需求的人才公寓和公租房等保障类住房工程建设。鼓励产业园区统筹建设集体宿舍，鼓励园区内的企业利用工业用地配套指标建设蓝领员工宿舍。

优化居住用地布局。提高中心城区住区环境质量和生活服务设施水平，新区建设与旧区改造相结合，合理布局，集中开发，建设美丽宜居的城市住宅区。

推进老旧小区改造。落实《关于全面推进城镇老旧小区改造工作的指导意见》，对建成年代较早、失养失修失管、市政配套设施不完善、社会服务设施不健全、居民改造意愿强烈的住宅小区进行按需改造，将旧城改造成为设施配套、环境优美、文化进步、服务优良、群众富裕、特色鲜明的现代化城区。

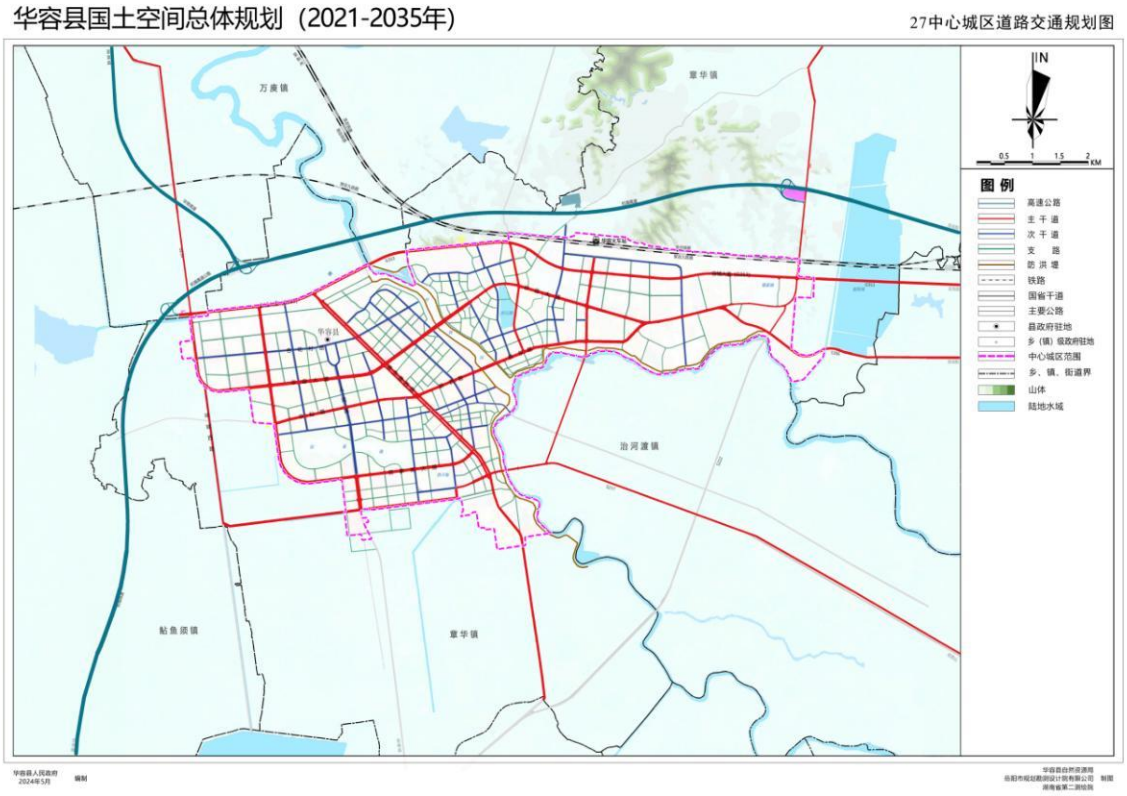
加强保障性住房布局。根据区域平衡、散点布局的原则，可在各片区均适量建设保障性住房。保障性住房的建设要与旧城、城中村更新改造等城市建设有机结合起来。优先在交通廊道和大容量公共交通换乘节点周边布局保障性住房，通过便捷的公共交通提升通勤出行的便利性。精准管控房地产土地供应，根据各地人口流动情况和商品房库存情况，对房地产用地供应实施差异化调控，从严控制人口持续流出、住房需求不足以及商品房库存积压严重地区的房地产用地供应。

第六节 综合交通组织

城市道路网规划。规划将城区道路按干线道路、支线道路以及联系两者的集散道路三个等级划分，形成以干线道路为骨架，以支线道路和集散道路为补充的城市

路网体系，至2035年，中心城区道路网密度不低于8千米/平方千米。

——**干线道路。**干线道路包括城市快速路及城市主干路，规划形成“四横六纵”的骨干路网系统，“四横”为容城大道、华容大道、华鲇路—桥西路—桥东路、田家湖大道（南）；“六纵”为环城西路、田家湖大道（西）、港东港西路、大夏路、华湘路、城东路。规划干线道路红线宽度在30—60米之间，双向四至六车道，设计行车速度40—60千米/小时，规划建议道路网密度为0.80—1.20千米/平方千米。



——**城市环线。**形成以容城大道（环城北路）、S222（环城东路）、G234—华容大道—田家湖大道（环城西路）、田家湖大道—S217（环城南路）围合

的城市环线。

——**交叉口。**高速公路、铁路与其他道路相交均设置立体交叉。规划互通式立交设置7座。主干路与主干路、主干路与次干路交叉口尽量采用信号灯控制的渠化拓宽交叉口。平交渠化用地面积按1—1.50公顷控制，平交用地面积按0.50—0.90公顷控制。次干路与次干路交叉口采用信号灯控制的渠化交叉口，对拓宽不作要求。主干路与支路交叉口采用右进右出交叉口。次干路与支路交叉口为一般平交路口，根据交通流量情况由交通管理部分决定是否采用信号灯管理。

静态交通。县城的停车设施应以建筑物配建为主，形成以配建停车为主体、路外公共停车为辅助、路内停车为必要补充的停车格局。配建停车位按相关要求进行配建，结合停车场合理规划城市机动车充电桩。公共停车场主要分为外来机动车停车场和市内机动车停车场。货运车辆停车场布局在县城对外出入口处，县内机动车停车场主要设在商贸、大型公建及交通枢纽附近。

——**停车系统。**形成以景区、公共活动中心、商务中心为核心，以居住区、路边停车为补充的静态交通系统，加快建设智慧停车系统、智能立体停车库建设、公共停车场及公交车站台等项目建设，推进换乘枢纽及充电桩、充电站、公共停车场等配套服务设施建设。

公共交通。结合公交布局规划，沿城市重要道路华

容大道、港东港西路、人民大道、桥东路、桥西路、大夏路、华湘路、田家湖大道布置快速公交线路，快速联通田家湖新区和主城区，同时加强河东与河西的联系。沿杏花村路、白鼎山路、荷花塘路、迎宾路、城南路、沿河路、书院路、状元湖路等布置普速公交线路，公共交通线路站点按500米半径分布，覆盖中心城区面积90%以上。

综合交通枢纽。建设二级客运站2处，三级客运站1处，结合公交线路首末两端及公交总站要求，规划建设8处公交场站、1处物流中心和2处货运站。建设华容西二级客运站，将城区华容县中心汽车站引导搬迁出城，保留提质改造河东的华容县汽车站，新建汽车北站，与华容火车站共同建设华容县综合客运枢纽，提升综合客运枢纽转换能力及集散能力，强化城市公交与长途客运、铁路运输等各种交通方式的无缝衔接。

第七节 公共服务设施和社区生活圈

完善公共服务中心体系。健全公共服务体系，提升城市公共服务质量，规划形成县级中心、15分钟与5—10分钟三级公共服务体系。

——县级公共服务设施中心。全县公共服务核心功能的主要承载区。至2035年，规划1处县级公共服务中心，位于中心城区田家湖生态新区。

——15分钟层级公共服务中心。宜按服务人口5—10万人，800—1000米步行距离设置。综合考虑新城建设与老城更新，在中心城区规划7个15分钟层级公共服务中心。

——5—10分钟层级公共服务中心。宜按服务人口0.50—2.50万人，300—500米步行距离设置，并在详细规划中落实。

营造便捷高效社区生活圈。按照社区中心、邻里中心、街坊中心三级配置，构建15分钟、10分钟、5分钟三级生活圈，保障基本公共服务，构建基本生活空间单元。县级规划重点划定15分钟生活圈，作为社区公共资源配置和社会治理的基本单元，完善各类公共服务功能，提供全年龄段学习成长环境。按老城片区、产业片区和一般生活片区，分类差异化引导各类设施配置。并预留应急医疗、基本生活保障物资分发场地。至2035年，卫生、养老、教育、文化、体育等社区公共服务设施15分钟步行可达覆盖率将达到90%。改扩建的住宅区及没有配套建设公共服务设施的城镇老旧小区和农村居民集中居住地，可适当降低标准，但应配套必需的公共服务设施，让所有市民都能在服务便捷、健康活力的社区幸福生活。

第八节 市政基础设施布局

构建安全可靠供水体系。推进中心城区水厂扩建和升级改造，加快供水管网改造和建设步伐，逐步实现城乡统筹的区域供水体系。提高管网建设标准，适时更新改造陈旧老化管道，保障生活饮水水质安全，建设管网漏损率。

健全排水体系。适度超前建设污水处理设施，加快建设污水收集系统，污水处理率达到全国同类城市先进水平。进一步提升城市排水防涝能力，提高城市水环境质量。至2035年，中心城区排水体制为分流制，近期结合城市更新改造对已建成的合流制改造为分流制，新建区域规划期采用分流制；在分流制雨水排入水体前，考虑初期雨水截流进入污水管网系统。

建设海绵城市。全域系统化推进海绵城市建设，理顺“山水城”关系，解决城市内涝，改善城市水环境，建立城市健康水循环。综合采取渗、滞、蓄、净、用、排等低影响开发措施，降低城市内涝风险，改善城市综合生态环境。城市建成区80%以上面积达到海绵城市建设要求，雨水年径流总量控制率达到75%。中心城区降雨就地消纳比例提升至75%。

建设绿色智能电网。规划护城、马鞍、石伏变等110KV以上变电站，保障变电站周边高压走廊空间。开展配电网建设改造升级，提高供电可靠性。

保障燃气供应安全稳定。构建以管道天然气为主，液化石油气为补充的燃气供应体系，保障保障燃气供应安全稳定。

构建泛在高速通信网络。通信局所向“大容量，少局所，多接入”方向发展。规划上级局与下设支局之间全部采用光缆连接，在主要道路上预留通信管道的位置，并在公建项目建设时预埋入户通信管道。

建设绿色环卫系统。至2035年，实现原生垃圾零填埋，固废分类收集全覆盖，生活垃圾无害化处理率达到100%。餐厨废弃物无害化处理率达到100%，资源化利用率达到95%。大力推进“无废城市”建设，坚持“减量化、资源化、无害化”原则，加强城市垃圾分类收运与再生资源回收利用两网融合，提升资源循环再生利用水平，建立创新智能、和谐共融、完善可靠的垃圾分类投放、分类收集、分类运输、分类处理体系，创新垃圾分类、收集运输和资源化、无害化处理方式。

第九节 公共绿地与开敞空间

构建“三环、一带、两心、三轴、多园”的景观结构。结合华容县现状生态体系完善城区绿地布局，构建“傍水渗绿”的公共绿地与开敞空间体系，形成“水城映景”的绿地公园开敞空间体系，构建“三环、一带、两心、三轴、多园”的景观结构。

——**三环。**西部新城居住景观风貌环、中部老城文化景观风貌环及东部工业景观风貌环。

——**一带。**华容河滨水景观带。

——**两心。**田家湖生态公园核心和状元湖公园核心。

——**三轴。**指三条景观大道，人民路道路景观轴、华容大道道路景观轴和火车站前中央大道（华湘路）道路景观轴。

——**多园。**全面服务于民的综合性公园、社区公园、专类公园、游园和区域绿地。其与城区的道路绿化、水系绿化、山体绿化等相连接，形成完善的城区绿化网络。

公园绿地规划。打造“郊野公园+综合公园+专类公园+社区公园+街头游园”的公园体系，增加社区公园、街头游园数量。按照“300米见绿、500米见园”的原则布局公园绿地，人均公园绿地面积不低于8平方米，公园绿地服务半径覆盖率大于80%。

构建城市绿道体系。依托绿色空间、河湖水系、历史文化等自然和人文资源，构建层次鲜明、功能多样、内涵丰富、顺畅便捷的绿道系统。以县域绿道、城市绿道、社区绿道建设，形成县域、中心城区、社区三级绿道网络。其中中心城区构建两大主题功能绿道系统，至2035年，中心城区内依托城市绿荫与社区绿道实现“15

分钟可达城市绿道，30分钟可达县域绿道”的目标，构建层次鲜明、功能多样、内涵丰富、顺畅便捷的全域绿道系统。

第十节 历史文化资源保护与利用

规划坚持“在保护中发展、在发展中保护”的原则，充分利用文物丰富的文化内涵和历史积淀，进行科学合理的活化利用，推动传统文化创造性融合和发展。

历史文化资源活化利用。规划重点文化遗产保护传承项目主要有烈士陵园、沱江书院等保护单位。重点保护“华容夹叶点子”省级非物质文化遗产，以及华容番邦鼓、华容竹马戏、蚌壳舞、陈氏“泥鳅肚”杆秤等非物质文化遗产和民间民俗。规划统筹安排华容历史传承的民俗风情活动场所以及气氛营造，如传统生活方式、日常活动、习惯风俗、社会网络等，展示华容历史本土风情特色。

第十一节 地下空间开发与利用

规划原则。坚持“先地下后地上、地上地下相协调、平战结合”的原则，地下空间优先安排市政基础设施、人防工程、应急防灾设施，有序适度开发公共活动功能。采用“地下商业+地下停车+交通集散+其他功能”的混合建设模式，合理引导地下空间的立体布局，

主要发展为地面配套的地下停车、地下商业、交通集散等功能。严格把控城市地下空间建设规模，坚持资源保护与协调发展并重的理念。

重点地下空间区域划定。分区分类做好地下空间开发与保护工作。逐步完善以公共活动中心为核心，以社区为重点的地下空间总体布局，形成功能适宜、布局合理的竖向结构，推进建设用地的多功能立体开发和复合利用。

地下空间集中建设区和管制范围划定。在强化城市基础设施承载能力的同时，形成立体分层的地下空间系统。浅层（0~－15m）地下空间应优先保障商业服务、公共步行通道、交通集散、停车等功能，在城市道路下的浅层空间优先安排市政管线、综合管廊、人行道等功能；次浅层（－15m~－30m）地下空间主要安排停车、人防等设施；地下10米以下空间近期以保护和资源预留为主，不建议进行大规模地下空间利用。

第十二节 公共安全与综合防灾减灾

防洪规划。中心城区采用城市防洪标准近期为20年一遇，远期防洪标准为50年一遇。

抗震与避难场所。根据中华人民共和国国家标准《中国地震动参数区划图》（GB18306—2015），华容县抗震设防按Ⅵ度为基本烈度设防。应急救援指挥中

心、政府、医院、传染病疾控中心、消防站、避难建筑、物资储备建筑、交通及通讯枢纽、电力调度中心、核心市政设施、通信公司网络中心大楼、水库及其附属建筑等生命线系统、重要基础设施和大型公建、大型商贸及会展中心、幼儿园及中小学、重要历史文化保护地区等应按规范要求提高设防等级。重大建设工程和可能发生严重次生灾害的建设工程应按照相关规定进行地震安全性评价，并按照经审定的地震安全性评价报告所确定的抗震设防要求进行抗震设防。加强对已有地震监测设施及地震监测环境的保护，合理规划建设用地，避免对地震监测设施及监测环境造成破坏。结合城市主干路设置疏散主通道。城市防灾避难场地可结合道路、广场、运动场、绿地、公园、居住区公共场地等开敞空间进行设置，人均有效避难场所面积不低于1平方米。

利用现有和规划建设的公园、绿地、体育场、学校、停车场等旷地以及地下空间，建立布局合理的避难场所体系。至2035年，全县应急避难场所人均避难面积不低于1.50平方米。规划将外部交通由杭瑞高速、G353、G234、S222、S306作为城市避震疏散主通道。并与城市避震疏散次通道形成疏散通道网。对外交通疏散道路应保证较宽路幅，使道路的机动车道和非机动车道在震后救灾中畅通无阻。

消防规划。中心城区规划以县人民政府为防灾指挥

中心，保留现有消防训练基地，位于人民路与华鲇路交汇处西北角。县城城区内按5分钟到达责任区域边缘，规划保留现状消防站3个，规划在石伏园区新建消防站1个。商业密集区、耐火等级低的建筑密集区、老城区、历史地段内因土地资源紧缺，根据服务范围设置小型消防站。存储易燃易爆危险品的大型企业等重要消防单位建立单位专职消防队。结合市政给水管网、人工水体、天然水体，按标准建设市政消火栓、消防水池、消防车取水口等消防供水设施，综合办公和商业服务功能集中区适当提高消火栓密度。

人防建设与军事设施保护规划。至2035年，城区人均防护面积不低于0.60平方米；全面建成完善的人防指挥场所和指挥信息化系统，加强城市防空警报建设，确保防空警报覆盖率达到100%、鸣响率达到100%，新建民用建筑按人防专项规划需要设置防空警报设施的，防空警报设施建设应与防空地下室联审联验。规划防空专业工程按照中心城区人口数的2‰考虑，医疗救护工程按照留城人口的3.50‰计算，物资仓库工程按照留城人口在3个月时间内的供需要求考虑；建立完善的人防指挥通信系统、报警系统、医疗救护系统及后勤保障系统。人防设施应结合公共建筑、绿地和广场布置，以利于平战结合。新建民用建筑必须依法同步规划、设计、建设防空地下室。确定火车站、变电站、粮食储备库、

供水公司等作为人防防护重点单位。

重大危险源治理。中心城区重大危险源主要为棉纺织企业、油气长输管道等。规划强化源头治理，强化石伏园区安全管控，建立园区项目安全准入制度，实行危险化学品“禁限控”目录。强化安全风险监控与预警，建立健全园区安全风险应急预案。

气象观测站周边管控。严格落实气象观测站规划限制要求、土地使用规划、高度控制等相关规定，以及天气雷达站周围障碍物的规划限制要求。

公共服务设施应急预案。中心城区范围内文化场馆、体育场馆等大型公共服务设施在活动或赛事期间人流车流量较大，应急管理部门应指导相关部门拟定突发情况应对措施和应急预案。

第十三节 “四线”管控

加强城市“四线”管控。国土空间总体规划主要确定总体布局，除县级的结构性绿地、重大基础设施的“四线”外，允许详细规划对规划的其他“四线”具体位置进行适当调整。

——黄线管控。划定对城市发展全局有影响、必须控制的重大基础设施，包括县级交通、给水、排水、电力、通讯、燃气、环卫、防灾设施等，总面积88.09公顷。城市黄线由专项规划和详细规划具体划定，严格按

照国家和省市有关法律法规和《城市黄线管理办法》进行规划建设管理。

——蓝线管控。蓝线范围覆盖中心城区范围内各级保护水体，包括主要湖泊、主干河流水系、重要排涝水渠、公园水域及其沿岸一定范围陆域地区。具体包括田家湖、状元湖、华容河、蔡家湖、板桥湖等，总面积210.73公顷。城市蓝线由专项规划和详细规划具体划定，严格按照《城市蓝线管理办法》管控。

——绿线管控。绿线范围指综合公园、专类公园、保护山体及主要结构性绿地。具体包括田家湖公园、马鞍山公园、状元湖等，总面积96.06公顷。城市绿线由专项规划和详细规划具体划定，严格按照《城市绿线管理办法》管控。位于城镇开发边界以外，但对于城市空间布局具有重要意义的结构性生态绿地（林地等非建设用地）参照城市绿线管理。

第十四节 城市更新

目标要求。开展城市体检评估，综合评价城市发展建设状况。根据城市体检结果，聚焦城市更新主要目标和重点任务，有针对性的划定城市更新单元（片区）、编制城市更新专项规划，制定城市发展目标，补齐城市建设短板，解决“城市病”。

充分利用低效及闲置用地，盘活存量空间，倡导

“微改造”和“全面改造”相结合的更新模式，实施分类分区指导，划定城市重点更新片区，从面向实施的角度推动中心城区城市更新工作。加快推进老旧城区、城中村、棚户区消防车通道、市政消火栓等消防基础设施维修改造，提高城市抵御火灾能力。至2035年，通过城市更新，进一步优化城市空间结构，完善城市功能，改善人居环境，建设“宜居、宜业、宜游、宜学、宜养、宜乐”的社区生活圈，提升城市品质，传承历史文化，增进社会福祉，增强城市综合承载力和可持续发展能力，实现城市高质量发展。

行动计划。按照整治、重构和调整三大更新模式推进以老旧小区、城中村、存量棚户区和危旧房改造等四大更新类型为主的城市更新改造，打造宜居宜业生活空间。针对中心城区4个城市更新重点片区，采取差别化的更新方式和规划引导。

——整治型。以环城北、人民广场片为主，在保留主体居住功能的基础上，通过美化绿化环境、公共空间微更新等提升居住品质。

——重构型。以城南片为主，通过自愿参与、民主协商，引入市场化主体共同参与，采取拆除重建、改建加建、维修整治等差异化手段，改善居民居住条件，完善城市服务设施和功能配套，实现片区功能更新，凸显城市特色风貌。

——**调整型。**以状元湖片区为主，在保留主体居住功能的基础上，推进适老化设施建设和建筑立面出新等工作，提升居住品质。

第十五节 城市设计

总体风貌格局。中心城区规划形成“一河一脉分四片、两横两轴串三湖”的总体风貌格局。“一河”为华容河；“一脉”为马鞍山—犀牛山—黄湖山—石伏山脉络；“四片”为政务片（县人民政府周边）、老城片（城南）、文教片（县一中、职业学院）、工业片（石伏园区）；“两横”为华容大道、华鲇路—桥西路—桥东路；“两纵”为人民路、华湘路，三湖为田家湖、状元湖、蔡家湖。

城市重点风貌分区。以县人民政府、政务中心为核心，打造新城政务风貌区；以城南片区、环城北片区为中心，打造老城综合风貌区；以县一中、职业学院等学校，打造山水文教风貌区；以石伏园区为基础，打造现代产业风貌区。

——**新城政务风貌区。**依托行政中心和田家湖生态景观，连通山与湖，塑造大方、活力、现代、多元的都市风貌。整体以现代风格，简洁的造型和线条，纯粹的色彩，新型材质外墙的多层、中高层为主，形成生态宜居新城、山湖休闲花园的片区意象，打造华容新的城市

中心。

——老城综合风貌区。延续历史文化积淀，又承接现代城市文明，融入时尚创新元素，形成历史、现在、未来多维时空的文化氛围。鼓励古朴雅致、富有华容历史文化特色的传统民居的现代应用，以外廊、架空、错层、廊桥、覆土等多种形式适应地域气候与地形特点。建筑以多层为主，局部为中高层、高层。

——山水文教风貌区。依托现状文教中心，打造文化氛围浓厚的科教中心和高品质生态居住区。体现浓厚的文化氛围、舒适的山水环境，在色彩控制上，宜采用与自然环境协调的，低明度、低饱和度的暖色调，鼓励顺应自然的建筑肌理，古朴雅致、富有华容特色的建筑风貌，建筑以多层为主。

——现代产业风貌区。依托火车站和高速出入口打造华容的产业基地、物流基地、物资集散基地。加强生态景观建设，色彩控制以稳重明快，中明度暖色为主，建筑风格采用简约、现代风格，打造绿色示范、产业新城的片区意象，建筑以低层、多层为主。

城市建筑高度管控。加强滨水建筑高度管控，打造优美城市会客厅。避免滨水景观围挡，形成滨水逐级跌落的空间层次；精细化控制滨水建筑形态，注重滨水景观界面建筑设计的艺术性；控制滨水建筑的面宽，提高水景的可视性和可达性，保证滨水视觉的通透性。同时

加强景观廊道两侧建筑高度控制，打造望绿见水的廊道系统，保障景观廊道视线可达性和通透性；严格控制核心视廊范围内的建筑高度，对突破视廊控高的地块开发予以限制；同时应引导周边建筑高度与视廊控高的过渡变化。

强化节点辨识，打造文化节点和地标节点。规划通过保留、保护、新建各类地标节点，提升空间辨识度。保留现状已有地标节点，包括城市广场、状元湖节点、政务中心、人民广场等节点进行保留；新建地标节点，结合火车站、华湘路南部、田家湖周边开发建设，打造现代交通、商务、休闲地标节点。

分区管控开发强度。按照“保护优先、兼顾开发效益；控制总量、营造宜居环境；统一规则、引导有序发展”的基本导向，根据不同地区的功能定位、资源环境保护要求等，建立分区分类建设强度管控机制。中心城区开发强度按强度一区、强度二区、强度三区、强度四区、强度五区分区控制体系进行强度整体管控。其中强度一区、二区主要为城市级商业中心及县级商业副中心地区，积极引导可能条件下的城市土地高强度开发；强度五区主要为重要历史文化、山水资源周边地区、视线廊道控制区及工业园区等，该地区的开发建设需谨慎进行，以低强度开发为主；其他地区为强度三区、四区，整体以中强度开发为主，主要为住宅、小规模商业开发

等。

第十六节 划分详细规划单元

详规编制单元划分原则。详细规划编制单元内传导中心城区各项重要控制指标、主导功能、要素配置、空间形态等方面指导和约束性要求。各编制单元内人口规模上限、居住用地规模上限、居住建筑总量规模上限、重大公共服务设施类型和用地规模下限、重大基础设施与安全设施类型和用地规模下限等指标为详细规划编制需遵循的控制指标，在详细规划编制中不得突破。

编制单元规模。在中心城区范围内划定详细规划编制单元，实现中心城区全覆盖，引导管控详细规划有序编制。综合考虑城市功能规划分区、城市骨架路网和其他自然界线，共划定6个详细规划编制单元，分别为人民广场片、田家湖片、环城北片、城南片、状元湖片、火车站片。

第九章 历史文化传承保护与城乡风貌管控引导

第一节 构建历史文化资源保护体系

构建中国传统村落、文物保护单位和历史建筑、非物质文化遗产三个层次的历史文化资源保护体系。

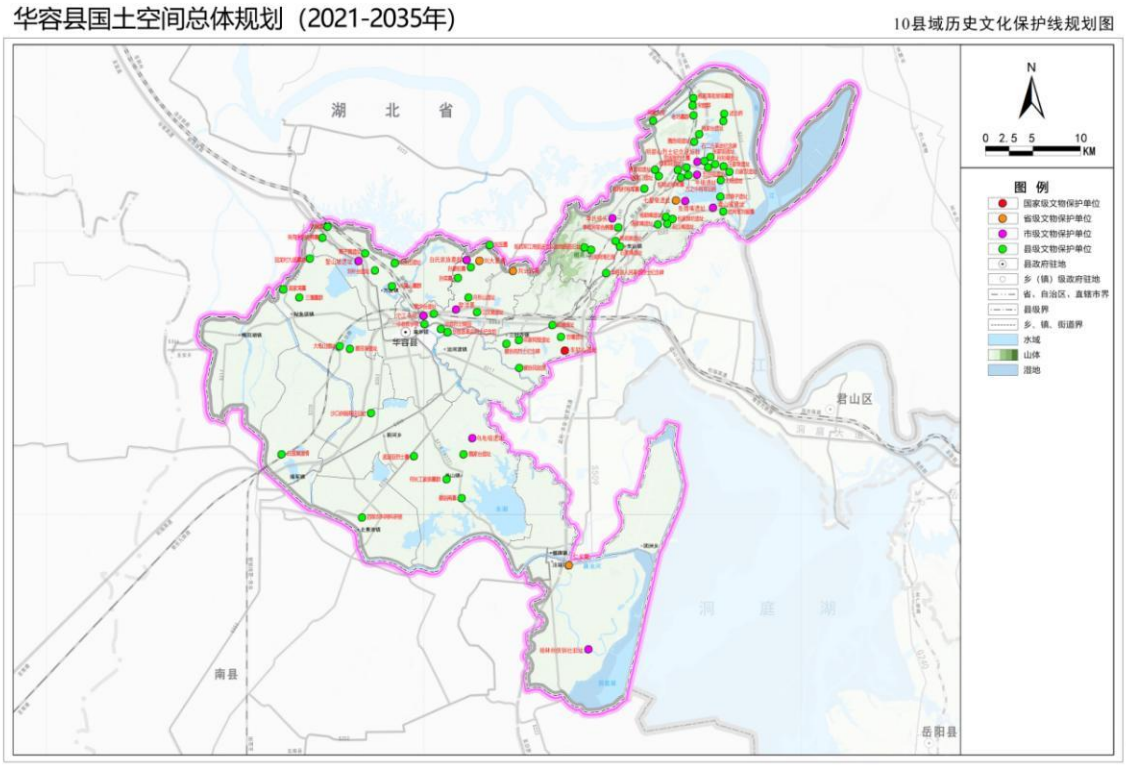
中国传统村落保护。积极推动中国传统村落的申报工作，支持和引导白果村、桃花山村、仙鹅寺村等村申报中国传统村落，并做好保护管理工作。

文物保护单位和历史建筑保护。对全国重点文物保护单位、省级文物保护单位、市级文物保护单位及县级文物保护单位进行保护，对保护范围和建设控制地带进行严格管理。

非物质文化遗产保护。按照“保护第一、加强管理、挖掘价值、有效利用、让文物活起来”的原则，切实做好华容县传统戏剧、传统技艺等非物质文化遗产的保护、管理和合理利用。不断完善非物质文化遗产保护名录，深入挖掘、充分认识非物质文化遗产内涵，加大非物质文化遗产保护的宣传力度，做好非物质文化遗产的传承和发展。

统筹划定历史文化保护线。将中国传统村落、地下文物埋藏区、各级文物保护单位、历史建筑的保护范围和建设控制地带，纳入历史文化保护线管理。中心城区

内无历史文化保护线，中心城区以外的历史文化保护线由专项规划和详细规划具体落实。历史文化保护线应与遗产真实性、完整性及其相关联的空间环境相协调。历史建筑严格按照《城市紫线管理办法》管控，各级文物保护单位严格按照《文物保护法》等相关法律法规管控。



第二节 促进文旅融合发展

传播历史文化内涵，宣传地方特色文化。提高公众对历史文化及文物的认识，激发创造力；促进区域经济发展，提高华容县的参观游览价值；通过适当的展示和利用，促进文物本体的保护研究工作。

建设文化传承“三大基地”。加强传统文化遗产的

保护、利用和管理，重点建设考古文化研究展示基地、红色文化保护展示基地、非遗文化传承发展基地，坚持创造性转化和创新性发展，坚持文化展示和乡村旅游结合发展，不断赋予时代内涵、丰富表现形式，为增强文化自信、发展文化旅游提供优质载体。

——考古文化研究展示基地。保护利用湖南省规模最大的新石器时代七星墩城址以及车轱山、刘补台、鳌山坡等遗址，以七星墩—车轱山遗址为依托，利用长江国家文化公园建设契机，将其申报并打造成国家考古遗址公园。对章华台建筑遗迹进行保护性挖掘和合理修复利用，建设考古文化博物馆或遗址公园，打造考古文化研究展示和研学旅行基地。

——红色文化保护展示基地。保护修复完善桃花山新四军抗战遗址和纪念设施、明碧山革命纪念设施，修复保护老一辈无产阶级革命家何长工故居，最大限度保持历史真实性、风貌完整性和文化延续性，结合何长工纪念馆、烈士陵园、华容县革命历史纪念馆、桃花山革命历史纪念园，建成著名的爱国主义教育基地，融入全省红色旅游精品线路。

——非遗文化传承发展基地。建设全国著名花鼓戏表演艺术大师何冬保纪念馆，集非遗文化活化平台、地方民间艺术传承展演、文创产品展销于一体。以创建“中国诗联文化县”为目标，建设马鞍山诗联主题公

园、沱江诗联广场，建设一批乡村诗联墙、对联街以及诗联文化创作中心，打造中国洞庭湖诗联文化研究中心和研学旅行基地。依托鲇鱼须镇传承的打击乐和诗词创作文化基础，建设西乡民俗文化旅游园。

第三节 明确城乡风貌定位与分区管控

城乡风貌定位。打造“河湖水乡、华美容城”的总体城市风貌，展示容城“河湖相连、城水相融”的独特的水乡风貌，通过自然与文化特色展现活力的城市风貌，提升市民的归属感和幸福感。

全域风貌格局。充分利用河湖水网，打造滨江景观、临湖景观，塑造华容河湖水乡城市风貌。规划形成“一江两水、一脉多点”的山水格局，“一江”为华容东北部的长江，两水为穿越城区的华容河及县域西侧的藕池河；“一脉”为由东北至西南穿越的桃花山系—南山山脉，“多点”为分布于县域的多处湖泊。

全域风貌分区与管控。全域风貌管控通过差异化管控手段，彰显自然特征。全域风貌划分为东部浅山林地风貌区、南部河湖水乡风貌区、西部湖丘田园风貌区三个分区。

——东部浅山林地风貌区。东北部有桃花山系穿越，整体地形地貌以山地丘陵为主，呈现山林风貌，应顺应地势，结合林地特征，打造浅山林地风貌区。

——南部河湖水乡风貌区。华容县南部紧邻东洞庭湖，且中部有东湖镶嵌其中，整体以河湖水系为主，呈现水乡风貌，总体风貌应重点体现水乡特质，打造水乡风貌区。

——西部湖丘田园风貌区。西部主要以湖泊和田园为主，整体地势平坦，呈现田园水乡风貌，应重点体现田园特色及湖泊特色，打造湖丘田园风貌区。

第四节 推进镇村风貌整治提升

乡村风貌总体目标。从聚落布局、景观塑造、建筑外观、生态环境、人居环境等方面进行引导，挖掘优秀资源，明确产业定位，因地制宜制定发展目标，打造山青、水秀、田美、安居、乐业的美丽乡村。

乡村风貌建设策略。规划从提高村庄规划建设水平、推进农村环境综合整治、分类开展乡村环境风貌整治、弘扬乡村乡土文化等方面打造乡村特色风貌。

——提高村庄规划建设水平。科学编制村庄规划，有序引导农村住宅建设和居民点布局；加强农村基础设施建设。推进农村水、电、路、讯等基础设施建设，切实改善农村生产生活条件。

——推进农村环境综合整治。深入实施“清洁村庄”工程，开展农村人居环境治理，积极推进农村垃圾、人畜粪便等统筹清理、收集和处理，推行户分类、

村收集、乡镇转运、县处理模式。积极开展村庄绿化，建设生态村庄。

——分类开展乡村环境风貌整治。对违章搭建用于出租居住、办厂经营等的建筑物（构筑物），全部拆除清理；对群众堆放杂物、饲养禽畜等的建筑物（构筑物），规范整治；对确需隔热防漏的屋顶，又存在与周边环境不协调的，对屋顶统一标准、统一风格，进行拆除和改造，并给予适当补助；加大对违章搭建的建筑物（构筑物）整治，尤其是铁路沿线、公路（高速）沿线、主要江河沿线周边的建筑物（构筑物）整治，坚决杜绝违章建设。

——弘扬乡村乡土文化。重点保护与发展华容县域内传统村落，推动改造提升白果村、桃花山村、仙鹅寺村等文化村落，形成一批华容特色的传统村落。塑造乡土特色风貌，恢复本土传统建筑风格，突出乡村建筑的乡土性和在地性，塑造具有地域特色的村庄风貌，力求“望得见山、看得见水、记得住乡愁”。

第十章 全域支撑设施布局

第一节 综合交通网络布局

综合交通发展目标。以县城为中心，构建县境半小时、四个市州一小时、二个省会两小时交通圈。推进大交通建设，优化客货枢纽，完善长江、华容河、藕池河“一江两河”集疏运系统，加快资源产业路、旅游通景路、乡镇通三级路的“农村三路”交通产业融合。抢抓全省低空空域管理改革试点机遇，推进通用机场建设，形成内外便捷的立体交通体系，着力推动浩吉铁路与长江的铁水联运通道建设，加强华容港区与城陵矶港区的联动合作，强化华容县在湘北鄂南的交通中心县地位。

铁路规划。保留现状已建成浩吉铁路，规划新建四条铁路，即常岳九铁路、武贵铁路、华容至益阳铁路、荆岳铁路；规划新建一座公铁两用大桥，即监利至华容公铁两用大桥；规划建设煤炭铁水联运储配基地铁路专用线。在规划新（改）建铁路相应的站点周边预留铁路综合开发用地。

公路规划。构建杭瑞高速、华常高速、监利（湘鄂界）经华容至汨罗高速公路的“两纵一横”高速公路网，基本实现各乡镇半小时上高速的目标。构建

“五纵一横两连”国省干道道网络，“五纵”为G234、G240、S217、S218、S220；“一横”即G353；“两连”即S502、S509。规划4条重要经济干线公路，分别为湖南省洞庭湖生态经济区环湖公路（华容段）、洪山头至华一水库公路、华容县鲁家至清水公路、长江经济带沿江公路。规划新建4座桥梁，分别为监利至华容公铁两用大桥、S217梅田湖大桥、S217潘华大桥、G234南华二桥。新建3条旅游干线公路，分别为洪山头至华一水库旅游干线公路、华容县大荆湖临湖渍堤旅游干线公路、湖南华容东湖国家湿地公园旅游干线公路。

公路客运场站布局规划。规划新建1处县级汽车运输综合服务中心，即汽车南站。对华容县中心汽车站进行老站改造，对部分功能进行完善，并进行信息化升级。规划新建4处三级客运站，分别为注滋口镇的注南客运站，操军镇的南华渡运输服务站，东山镇运输服务站以及鲇鱼须镇运输服务站。

城乡客运一体化规划。规划新建1处公交总站，包括公交停保场、公交充电站、出租车管理中心、货运站及治超站等功能。规划建设公交南站、火车站场站、公交东站等3处公交枢纽站，兼顾停保场、充电站等功能。规划3处城区公交首末站，分别位于家和花园、县一中、中心汽车站，其中中心汽车站近期规划

为充电站。

农村道路规划。进一步完善农村公路路网，至2035年，华容县农村公路总里程达到3631.39千米，县道、乡道、村道的公路等级率均达到100%，县道、乡道、村道路面铺装率均达到100%，A级及以上景点、经济交通类重要节点三级及以上公路通达率达到100%，通客车村道安全隐患处置率达到100%。

航空规划。规划在禹山镇新建1处A类通用机场。

港口航运规划。华容县航道由长江高等级航道，藕池河、华容河主要航道两级组成。华容境内港口作业区划分为主要作业区和地区重要作业区两个层次，塔市驿、洪山头作业区为主要作业区，华容河、藕池河作业区为地区重要作业区，形成以长江为核心，以其余作业区为补充的现代化港口体系。

物流规划。构建“一港区、两园区、六中心、十市场、若干服务点、若干配送网点”的“1+2+6+10+N+X”县域物流空间布局体系，以提高物流效率、降低物流成本、加快转变发展方式为重点，持续推进物流业标准化建设，加快对仓储设施、货运设施和运输工具的标准化改造。最终实现城市物流网络体系全面覆盖。

——港区布局。以塔市驿、洪山头作业区为主体，其他小型码头为补充，奋力打造通江达海的华容

港区“大平台”。

——**两个现代物流园。**规划在城区西入口新建杨家桥物流园；在火车站交通枢纽附近，结合工业用地布置现代物流园。

——**六处物流中心。**宏发物流信息中心、农资配送中心、华阳连锁配送中心、三封芥菜物流中心、洪山头铁水联运煤炭物流中心、城西仓储配送中心。

——**十市场。**华都国际家居建材市场、湘北农机市场、湘鄂汽车城、正诚二手商品交易市场、农产品冷链物流园及电商园、婴幼儿用品市场、文化艺术品专业市场、花卉苗木专业市场、文化活动中心、钢材市场。

——**若干服务点。**为乡镇物流站点。

——**若干配送网点。**为村级配送网点。

物流规划。坚持把华容县建设成为湘北鄂南区域消费中心为引领，以提高物流效率、降低物流成本、加快转变发展方式为重点，为建设全省全面小康经济强县提供物流服务保障。持续推进物流业标准化建设，加快对仓储设施、货运设施和运输工具的标准化改造。

智能交通与绿色低碳交通发展规划。提升交通智能化水平、绿色化水平，建成“安全、便捷、高效、绿色、经济”的现代化综合交通运输体系。

第二节 水资源保护与利用

落实最严格的水资源保护目标。实行最严格的水资源管理制度，遵循“以水定城、以水定地、以水定人、以水定产”的原则。结合本地水资源承载能力和全县经济社会、发展总目标，合理控制用水总量，强化产业园区、重大产业布局等建设项目水资源约束，严格限制高耗水产业布局。加大节水管理，推广新工艺、新技术应用，提高工业用水重复利用率，合理高效用水。至2035年，全县年用水总量不超过上级下达任务。

加强饮用水水源保护区和源头水保护区保护。以预防为主，科学划定华容县集中式饮用水水源保护区。至2035年，华容县共建成饮用水水源保护区36个。严格管控重要饮用水水源保护地，通过实施多样化水源保护措施，切实保护饮用水水源保护区安全。通过设置保护标志，建设视频监视监控系统，因地制宜建设物理隔离防护设施，禁止无关人员、车辆、船舶进入，禁止种植、养殖、垂钓和游泳等行为，确保县级以上集中式饮用水水源地水质达标率达100%。通过实施饮用水水源地综合整治，全面排查饮用水水源地保护范围内违法建筑、排污企业、规模化养殖等污染源，并及时清理整治。优化饮用水水源地保护区周边用地规划，严格准入把关湖库型水源地集雨区和河

流型水源地上游的建设项目，从源头上防治人为活动对饮用水水源地的污染。

水资源优化配置方案。实施最严格的水资源管理制度，控制用水总量，以水定需、量水而行，提高用水效率，促进经济社会发展与水资源、水生态、水环境承载能力相适应。完善县域水网结构、优化水资源配置，统筹本地水与外地水、地表水与地下水、常规水源与非常规水源，加强各类水源的联调联供，连通成网，健全高效利用的水资源配置体系。促进水资源合理配置，加快推进节水型社会建设，逐步提升供水保障能力和水资源调剂互补能力，增强全县水资源配置的均衡性；挖掘现有工程供水潜力，推进重点水源工程建设，提升水资源保障能力；提高污废水处理回收水平，加大非常规水源利用；推动非常规水源纳入水资源统一配置。

全面改善水环境质量。加强流经县域东北部的长江，贯穿全县的华容河、藕池河及藕池河东支、中支等水系的管理，对河道、水库、湖泊等水域空间及其防护空间进行重点保护，严格建设管控。开展地表水和地下水污染防治、工业和生活污水防治、城市面源污染防治和水生态治理工作。实现集中式饮用水水质持续稳定达标、地下水水质保持稳定。至2035年，重要江河湖泊水功能区水质达标率达到95%以上、地表水

环境质量全面达到水环境功能区要求。

进一步提升防洪排涝能力。聚焦“洪”与“涝”，重点实施“3区防蓄”综合整治，全面提升华容长江片区、华容河片区及藕池河片区防蓄洪能力。确保3区堤防防洪保障能力全面加强，全面完成蓄滞洪安全区工程建设，河道过洪能力明显提升，主要涝区内涝问题显著改善，病险水库除险加固全面实施，人民生命财产安全得到有效保障，建成防汛抗旱减灾能力明显提升的华容现代化防洪排涝工程体系。

第三节 矿产资源保护与利用

矿产资源保护与开发目标。坚持合理继承、创新发展，体现特色、突出重点的开发利用原则，显著优化矿产资源开发利用格局，全面协调矿产开发与生态环境保护，建成多元、绿色、高效的资源安全保障体系。

矿山环境综合整治修复。对矿山开采引起的土地及植被破坏、滑坡、崩塌、地面塌陷等地质灾害，及污染物扩散、废渣废石无序堆放、排水堵塞等问题，开展重点整治修复。矿山闭坑前必须全面治理好因其生产而造成的地质环境问题；对于找不到责任人的历史遗留矿山地质环境问题，由政府划拨专项资金进行治理；同时，加强矿山地质环境保护监督管理，建立

健全县域矿山地质环境监测系统及监测机制，开展矿山地质环境动态巡查监测，切实提升县域矿山地质环境保护水平。

第四节 推进能源基础设施建设

推进能源基础设施建设。优化煤运、电网、油气等能源通道布局，拓展煤炭、电力、油气等能源储备空间，合理安排新能源发展布局。

——发电工程。建设国能岳阳电厂，利用现有成熟的光伏发电基础，在乡镇推广光伏发电，并预留高压走廊。

——煤运能源通道布局。建设煤炭铁水联运专用线及铁水联运储备基地。

——油气能源通道布局。建设华容—南县—安乡输气管道工程。

第五节 基础设施空间布局

建立城乡统筹的供水体系。坚持城乡统筹，围绕新型城镇化和乡村振兴战略，推动农村饮水工程提质改造和城乡供水一体化，形成以城市规模化集中供水厂为核心，以东西两向引长江优质水入华容为重要水源，以现状及新增优质水源供水覆盖区为基础的“一心两源两片”的饮水格局。实施长江饮用水水源地安

全保障达标建设工程，推动藕池河东支远期供水工程，加快推进华容河等应急水源建设。加强城乡供水管理和饮用水水源地保护，因地制宜实施城乡供水一体化工程，预留需求用地。开展长江饮用水水源地安全保障达标建设和华容县地下水保护工程。

完善全域排水系统。推进全域排水工程建设，分级分类提出全域排水管控措施和要求，打造健康、韧性的排水系统。

——中心城区。污水集中处理率达到100%，排水设施全部完成雨污分流。结合城区改造和新区建设，逐步完善城镇的排水系统，逐步由雨污合流制过渡到雨污分流制，原有合流管道改为雨水管道，雨水直接排入水体；逐步建设污水管道，污水经过处理后排放。同时建立对企业的监督机制，养殖业污水、工业废水必须经处理并符合排放标准后排放。

——各乡镇镇区。污水集中处理率大于95%，乡镇污水处理原则上处理规模为500m³/d以下的可采用一体化设备形式，500m³/d及以上的采用构筑物形式。其他村镇污水规模较小，可灵活组织污水处理方式，建设投资少、运行费用低的小型污水处理厂、分散式污水处理设施及生态净化消纳场地。

——村庄。污水集中处理率大于60%。采取分流制，建设雨水沟渠，雨水自然排放。规划各乡镇和产

业园区均建设镇污水处理工程，共建设18处污水处理工程，其中中心城区3处，产业园区2处，乡镇型13处（东山镇2处）。

实现网架结构坚强、运营智能高效的电网。坚持经济合理，调整电源布局，优化电网结构。规划新建500千伏变电站一座，规划新建110千伏变电站5座，扩建110千伏变电站3座，新增变电容量900MW，新建500千伏线路6条，新建220千伏线路3条，新建110千伏线路7条，均为架空线路；规划改造35千伏变电站5座，新建35千伏线路5条，均为架空线路；规划新建10千伏线路33条，改造10千伏线路54条；规划新建/改造配变台区1493台。坚守安全底线，构建规模合理、分层分区、安全可靠的电力系统，提高电力抗灾和应急保障能力。围绕城镇化、农业现代化和美丽乡村建设，以解决电网薄弱问题为重点，提高城乡供电质量，提升人均用电和电力普遍服务水平。积极加快电力设施的建设步伐，提高电力中长期的安全保供能力，并实现电力供给适度超前于地区经济和社会发展需要，满足城乡长远发展的需要。进行电力负荷预测，确定变电站数量，明确变电站站址，完善变电站布局；科学设置高压廊道，落实高压走廊用地。同时，统筹考虑人防专项规划布局的人防区域水站、电站建设。

重点谋划实施光伏、风能等储能项目，充分利用

现有光伏发电等项目成功经验，形成可普及推广的储能产业。

构建城乡统筹的燃气供应保障体系。充分发挥天然气在能源体系中的基础支撑作用，以管道天然气为主，逐渐实现乡镇通管道天然气，因地制宜推广农村天然气进村入户工程。

全面实施垃圾分类管理，构建集约高效的垃圾处理体系。建立健全“村收集、镇转运、县处理”的城乡一体化收运系统，实现环卫一体化管理和生活垃圾综合处理设施的区域化共建。

在城乡一体化收运处理格局的基础上，将中心城区和所有乡镇结合在一起，打造完整的城乡收运系统。建立“村收集、城镇转运”的垃圾收运处理体系，实行垃圾源头分类，为减少垃圾运输量，在保障无害化的前提下，按垃圾类别能就地处置的尽量就地处置和资源化利用，不能处置的转运到综合处理场进行无害化处理。

第六节 安全韧性与综合防灾减灾规划

构建广域安全韧性体系。按照“预防为主，防、抗、避、救相结合”方针，坚持以人为本、尊重生命、保障安全、因地制宜、平灾结合的理念，加强防灾减灾、应急救援体系建设，构建多层级、全灾种、

全过程的安全网络，建立以指挥工程、专业队工程、医疗救护工程、人员掩蔽工程、配套工程为主体的防护工程体系，打造韧性华容。

——建立“多层级”安全格局。构建“县城—乡镇—村”的多层级网络化防灾救灾体系，推进区域联防联控，与周边城市共建共享安全和救援设施，建立城市内多层次衔接互补的韧性单元。

——加强“全灾种”综合防控。全面应对自然灾害、事故灾害、公共卫生事件和社会安全事件等主要灾害和风险，建立健全综合防灾减灾、应急救灾体系，适时建设“平急两用”公共基础设施，提高城市综合防灾和安全设施建设标准，加强设施运行管理，加强重点环节风险管控，提升应急能力。

——推进“全过程”灾害管控。完善灾前监测预警机制，加强气候变化、环境风险、生命线保障、居住环境、突发公共卫生事件、火灾等重点灾害监测预警。健全灾中防控机制，高标准配置避难场所，提档升级各类防灾减灾和生命线工程，保障应急通道、救灾设施、物资储备等空间，完善防灾救灾信息收集和发布制度。提升灾后恢复能力，完善消防救灾和紧急医疗救助体系，建立灾后大规模应急救灾治疗系统。

地质灾害防治。明确自然灾害综合风险重点防控区域，划分山洪地质灾害高易发区、中易发区和低易

发区，其中县域范围内无高易发区；中易发区包括三封寺镇东北部、东山镇西南部区域，主要为桃花山区域；其他地区均为低易发区。重点防治滑坡、崩塌、泥石流和地面塌陷等地质灾害，在城市建设重大工程、重要基础设施、重大危险性仓储及生产时应进行地质灾害危险性评估，采取工程措施预防工程地质灾害发生。

提高全域防洪水平。护城大垸和永固垸两个重点垸，新生大垸、集成安合垸、新华垸、隆西垸、团山新洲垸、团洲垸、新太垸等蓄洪垸，人民垸和民生大垸等一般垸按照新中国成立以来发生的最大洪水（1954年洪水）水位34.40米控制。

——划定洪涝灾害控制线。沿洞庭湖、长江、华容河、藕池河等重要河湖水体划定洪涝风险控制线。严格落实上位规划确定的河湖划界成果，确保河湖管理界线范围内无新增城镇及村庄建设用地，对河湖管理范围线内现状村庄及城镇建设用地引导逐步退出。

——提高排涝水平。乡村范围为10年一遇三日降雨三日排至作物耐淹水深。治涝采用洪涝分治，高水高排、低水低排、工程措施和非工程措施相结合，电排与撇洪渠相结合。提高大型变电站、桥梁等特别重要地区的排涝标准，加强新（扩）建排涝泵站、合理布置超标涝水行泄通道和配套排口、泄洪渠治理等工

程措施，缓解内涝压力。

——提升城市排涝能力。结合“海绵城市”建设，建立完善的超标雨水行泄通道体系。中心城区排涝标准为20年一遇，其他地区排涝标准为10年一遇。建成比较完善灾害防御体系，建设“政府主导、部门联动、社会参与”的气象灾害防御工作机制和“功能齐全、科学高效、覆盖城乡”的气象灾害防御体系。气象灾害预警信息覆盖率达100%，气象灾害监测率90%以上，天气预报有效可用时间延长到10天。

抗旱防灾体系。通过科学合理地配置水资源，有效提高水利工程体系的抗旱能力，因地制宜，在乡镇及农村建设抗旱应急备用水源工程，为农业生产提供有效的应急保障；加强农业节水，发展高效节水灌溉；加大抗旱投资力度，完善健全抗旱工作机制，做好防御和预防工作。

抗震防灾体系。华容县城抗震设防按VI度为基本烈度设防。应急救援指挥中心、政府、学校、医院、传染病疾控中心、消防站、避难建筑、物资储备建筑、交通及通讯枢纽、电力调度中心、核心市政设施、通信公司网络中心大楼、水库及其附属建筑等生命线工程、重要基础设施和大型公建、大型商贸及会展中心、幼儿园及中小学、重要历史文化保护地区等应按规范要求提高设防等级。

——**避震疏散通道和场地。**各片区的避震场地主要是体育场、广场、公共绿地和中学操场等。城区主要的疏散与救援通道由城市环线、主次干路共同承担。疏散通道净宽保持在80米以上，旧区应限制疏散通道两侧高层建筑的建设。

消防救援体系。县城中心城区内按5分钟到达责任区域边缘，规划保留现状消防站3个，规划新建消防站1个。结合码头布局，设水上救援设施。重点镇设立专职消防队，一般镇设立志愿消防队，按照《乡镇消防队标准》（GA/T998—2012）配备相应的消防装备。

人防建设与军事设施保护规划。按照“防空防灾一体化、平战结合、防空区（片）自成体系”的原则，建立以专业队与医疗救护工程、配套工程为主体、以高新产业聚集区和重要经济目标毗邻区人员掩蔽工程为重点、生命线系统兼顾人防工程为补充的人防工程体系。全面建成完善的人防指挥场所和指挥信息化系统，强力推进多元化防空警报信号建设，防空警报实际覆盖率100%。新建民用建筑均应按地面建筑面积的一定比例修建防空地下室，并与地面建筑同步设计、施工，同时投入使用。重点乡镇结合学校、医院等公共服务设施积极落实人防建设。

综合应急保障。中心城区和各乡镇应建立综合应急指挥管理体系，健全疏散救援疏散避难系统，加强

市政交通等生命线工程的安全监测和运行管理，建立市政基础设施突发事件总体预案，以消防救援体系为依托，建设现代应急救援体系，完善城市灾后应急保障设施，增强城市应对灾害能力。

——推进应急救灾物资储备系统建设。在县域范围内建立县、乡镇两级应急救灾物资储备库，重点加强江河流域、山区、湖区、灾害风险高等区域应急物资储备库建设。构建县、乡镇两级森林防灭火物资储备网络，增强防御处置森林火灾能力。

——完善生命线应急保障系统。结合战时人防区域水站、区域电站、人防疏散干（支）道和人防通信警报功能需求，建设应急供水系统、应急供电设施、广播通信系统、应急交通系统、应急垃圾及污水处理设施，保障生命线设施在紧急状态下良好运行。建立中心城区和乡镇两级医疗救护防疫网络，完善社区配套设施，中心城区的医疗急救中心3千米可达，乡镇医疗急救中心10千米可达。

第十一章 规划传导指导约束

第一节 乡镇规划的传导指引

约束性指标传导。通过控制线管控、用途管制、指标管控的方式，强化对资源总量和利用效率、空间管控底线的管控。按照《岳阳市国土空间总体规划（2021—2035年）》指标的逐级分解，深化形成华容县指标体系，严格落实约束性指标的要求，确保各项约束性指标完成。引导各乡镇规划落实华容县国土空间总体规划确定的规划目标、规划分区、重要控制线、城镇发展定位、要素配置等规划内容，将耕地保有量等底线管控指标，永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界等重要控制线以约束性进行传导。

强制性要求传导。围绕国土空间保护开发总体格局，结合地域特征和经济社会发展水平，按照全域全覆盖、不交叉、不重叠的原则，将县域划分为生态保护区、生态控制区、农田保护区、城镇发展区、乡村发展区和矿产能源发展区6类一级规划分区，中心城区、产业园区划分到二级规划分区，各规划分区严格按照国土空间功能导向和主要用途方向进行管控。落实耕地保有量、永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界、县级以上重大交通及公共服务设施、历史

文化保护范围等划定与控制要求。

引导性功能传导。根据城镇规模等级结构、各乡镇的产业发展现状、相关发展规划等，结合乡镇职能与资源禀赋，明确各乡镇的城镇发展定位，引导形成定位清晰、分工合理、功能互补、协调有序的县域城镇发展体系格局。在华容县域主体功能定位优化基础上，开展乡镇主体功能定位细化工作。

明确规划分级审批机制。华容县各乡镇国土空间规划由华容县人民政府组织编制，报岳阳市人民政府审批。

第二节 相关专项规划的指导约束

统筹相关专项规划的空间需求，对特定领域和特定区域的专项规划中强制性内容的落地和管控进行指导。依据《湖南省国土空间专项规划目录清单》，明确华容县专项规划编制任务，资源保护利用类、公共安全类、公共服务设施类等重点领域或涉及国土空间规划关键内容的专项规划应与总体规划同步编制，耕地保护专项规划需与国土空间总体规划同步报批。各部门、各行业编制的空间类专项规划，必须符合国土空间总体规划确定的开发保护原则和空间布局要求，对接“三线一单”划定的环境管控单元，落实相关约束性指标，不得违背规划的强制性内容。建立专项规

划核准备案制度，依据国土空间总体规划在约束性指标、空间布局、用途管制政策要求等方面进行符合性审查。相关专项规划须经同级自然资源部门进行国土空间规划“一张图”核对后，再按程序报批。批复后的相关专项规划成果要纳入同级国土空间基础信息平台，叠加到国土空间规划“一张图”上。

第三节 详细规划的传导约束

城镇开发边界内。对不同的详细规划编制单元主导功能提出差异化引导要求，明确需要向各编制单元传导的功能定位、核心指标、管控边界和要求。其中建设用地规模、容积率、建筑密度、历史文化传承保护范围以及水域面积、道路网密度等应作为约束性指标向下传递，城市黄线、蓝线、绿线、紫线以及城市快速路和主次干路的走向、红线宽度应作为刚性要素层层落实。省级及以上产业园区按照规划范围划定编制单元。

城镇开发边界外。城镇开发边界以外用于特色产业、特殊用途的空间区域，需划定主导产业分布的范围边界，确定合理的开发强度，作为特殊单元编制详细规划，按照开发强度等约束指标与准入条件实施管控。开展村庄分类与布局规划，按照城郊融合类、农业发展类、生态保护类、特色保护类和聚集提升类5种

类型，明确村庄规划编制组织类型。已编制完成“多规合一”试点村庄规划的村庄应将其成果纳入县级国土空间规划“一张图”实施监督信息系统，重点保障村民建房、基础设施、公共服务设施、农村新产业新业态等与乡村振兴相关的项目用地。

第十二章 规划环境影响评价

第一节 评价范围与评价时段

评价时段。评价时段与规划期限一致，为2021年至2035年，近期到2025年，目标年至2035年，远景展望至2050年。

评价范围。涵盖了章华镇、东山镇、三封寺镇、万庾镇、禹山镇、注滋口镇、操军镇、梅田湖镇、鲇鱼须镇、治河渡镇、北景港镇、插旗镇、新河乡、团洲乡14个乡镇行政区域范围内的全部土地。

第二节 环境质量现状

大气环境质量现状。华容县空气质量总体保持稳定，城市全年空气质量良好以上天数连续多年保持在330天以上，2020年城市环境空气质量优良率达98.40%以上，并呈逐年上升趋势。

地表水环境质量现状。华容县水质情况整体较好，饮用水水源地水质达标率连续多年保持100%，重要江河湖泊水功能区水质达标率达到95%以上，城市污水处理率达到99.30%以上。

声环境质量现状。华容县声环境质量总体保持稳定，绝大部分监测点位噪声值均满足《声环境质量标

准》（GB3095—2008）中对应声功能区划标准要求，各主干道交通噪声值均满足要求（4a类），县城声环境质量较好。

生态环境质量现状。华容县境内水生动物资源丰富多样，生态系统完善，生态系统结构与功能状况总体呈现稳中向好态势，但局部区域仍存在一定的生态破坏、退化问题，如东洞庭湖、东湖湿地生态系统生态功能退化，局部区域因过度开发利用、生境破碎化等导致生态连通性不畅。

第三节 现状问题和制约因素分析

现状问题。东湖、华容河等水环境问题突出。近年来，因大量投肥养殖导致东湖水体污染加剧，水质总磷超标，严重影响周边居民生产生活。与此同时，长江华容河段沿线排污口、排渍口众多，周边居民生活污水大量排入，加之华容河自身自净能力小等因素，导致华容河水质持续恶化，亟需对东河、华容河等水体开展综合治理。

环保基础设施建设相对滞后。乡镇环保基础设施投入严重不足，随着城镇化水平不断提高，乡镇生活污水处理已成农村环境保护难点，全县尚有一半以上的乡镇无生活污水处理设施。

农村面源污染及生态防治仍需进一步加强。主要

表现在农村地区畜禽养殖污染防治、集中式饮用水水源保护等。

环保机构薄弱。环境监察及环境管理队伍偏弱，监管力量严重不足，无法适应当前环境监管和服务需要。

制约因素分析。分析评价区域资源利用水平、生态状况、环境质量等现状与区域自然资源利用上线、生态功能保障基线、环境质量安全底线等管控要求间的关系，明确提出规划实施的资源、生态、环境制约因素。

——资源制约因素。规划区地表水和地下水源充足，供水指标充足，水源工程正在逐步实施，但随着近年华容县高新区、洪山头产业园等的建设以及逐年递增的城镇人口和实施的生态绿化工程，导致工业、生活及生态用水激增，对城镇用水指标有一定的限制，水资源要素制约规划的实施。因此，需要在环境影响评价中提出“以水定产”“以水定城”的要求，根据用水指标确定中远期的发展规模，同时对水域空间保有量、用水总量等提出规划指标要求。

华容县耕地资源充足，现状耕地113.55万亩。但随着中心城区、高新区的建设，监利（湘鄂界）经华容至汨罗高速公路等重大交通设施及区域基础设施的实施，导致大量耕地被占用。同时农业结构调整，耕地

“非农化、非粮化”现象突出。因此，需要提出相应的耕地保护措施。

——生态制约因素。华容县属于以水力侵蚀为主类型区中的南方红壤区，部分山丘区存在滑坡、崩塌、泥石流等重力侵蚀。水力侵蚀的表现形式主要是面蚀，兼有沟蚀。从分布情况来看，水土流失主要分布在东山、三封寺等丘陵地区，该区域地面起伏大，森林覆盖率小，地表裸露，土质松散，水土流失较严重。因此，需要针对水土流失提出相应的治理措施。

——环境制约因素。华容县高新区布局有化工产业项目，区域内工业企业日常生产过程中有可能发生火灾、爆炸、化学物质泄漏事故，导致大气、水环境污染风险；污水处理厂可能发生排放事故。因此，需要针对化工产业园区提出环境保护规划。

第四节 规划协调性分析

规划发展目标为基本实现社会主义现代化，全面提升国土空间治理体系和治理能力现代化水平，形成生态空间山清水秀，农业空间绿色高产，城乡空间宜居高效，城乡景观融合的国土空间格局。规划在战略定位、发展目标、规划产业、生态保护等方面与《湖南省主体功能区规划》《湖南省生态功能区划》《湖南省人民政府关于实施“三线一单”生态环境分区管

控的意见》（湘政发〔2020〕12号）《洞庭湖生态经济区国土空间规划（2021—2035年）》《岳阳市国土空间总体规划（2021—2035年）》《岳阳市国土空间生态修复专项规划(2021—2035)年》等相衔接，落实上位规划的主体功能区定位，衔接“双评价”结果，统筹布局生态、农业、城镇等功能空间，划定三条控制线，构建“一屏、两湖、一带”的国土空间生态保护格局。坚持“山水林田湖草沙”一体化保护和系统治理，保护历史文化名镇名村、文物、传统村落等人文资源。加强生态环境分区管治，严格落实污染物排放管控、环境风险防控、资源利用效率等各项生态环境管控要求。

第五节 环境目标与评价指标

依据《华容县“十四五”生态环境保护规划》提出的主要目标，同时结合国家和区域可持续发展战略、县域生态文明与美丽中国建设，以及污染防治、生态环境保护和生态修复等任务、目标及要求，合理确定评价的环境目标为实现资源效率提升、空间格局优化、环境质量改善、环境风险可控。

至2035年，实现城区及乡镇污水集中处理率大于95%；城乡生活垃圾定点收集率大于95%；饮用水水源保护区水质达标率保持100%；全县所有水质监控断面

水质达标率达到100%；环境空气质量优良率大于90%；全县工业企业污染物达标排放率大于98%；确保不出现重大环境污染事故；全县已关停矿口植被恢复率达到100%；基本实现生活垃圾的分类收集及综合利用；进一步加大餐饮油烟和机动车尾气治理，减少臭氧排放；进一步加大挥发性有机废气治理，要求纳入挥发性有机废气管理目录的工业企业及汽修厂治理设施安装及使用率达到100%；完善危险废物的管理，确保危险废物依法依规处置率达到100%；实现城乡黑臭水体治理率大于95%；全面完成因工、农业发展带来的土壤污染治理；完成对全县非标准生活垃圾填埋点的清运及治理工作。

第六节 规划实施环境影响分析

大气环境影响分析。规划实施过程中，华容县经济结构、城乡结构、产业结构、空间结构以及社会结构不断调整，田家湖生态新区、华容火车站和石伏园区的大力开发，难免出现新增企业生产排污、项目施工过程中出现扬尘等对大气环境产生影响的现象。华容县积极联合推进区域大气环境治理，优化常规大气自动监测站点布局，完善大气环境监测体系。至2035年，华容县大气环境质量应满足《环境空气质量标准》（GB3095－2012）二级标准，可以满足区域大气

环境质量底线要求。

水环境影响分析。规划实施过程中，由于城镇化扩张，生活污水与工业污水排放量均有所增加。《规划》解决措施为新建污水处理厂以及对现状污水处理厂进行扩容；全县各乡镇均建成污水处理站及配套污水收集管网工程；有序铺排臭水源综合治理及污水收集系统改造、污水处理项目。生活污水与工业污水均能进入污水处理厂处理，污水散排、乱排现象得到改善。经采取面源控制措施后，至2035年，规划区内面源排放物将减少，从而降低对华容县水系水质的负面影响。

声环境影响分析。规划实施过程中，规划区噪声声源主要包括工业生产噪声、交通噪声、社会生活噪声和施工噪声。其中，工业生产噪声、交通噪声和施工噪声影响比较大。规划通过合理布局工业生产区、采取隔声降噪等各项措施，减少工业噪声对周边敏感目标产生影响；通过实施主干道噪声治理工程，建设主干道两侧的绿化隔离带、隔声罩等，降低噪声；通过建筑施工采用低噪声设备，对施工运输车辆规定行车路线和行车时间等措施，加强建设施工噪声污染控制。根据噪声的不同来源，采取不同的有效应对办法，有效减少规划实施对声环境的影响。

固体废物污染影响分析。规划实施过程中，固体

废物主要包括各类生活垃圾及工业固体废物两类。另外，在规划区居民点搬迁、建设过程中还产生大量的建筑垃圾。固废中有害物质通过释放到水体、土壤和大气中而进入环境。规划在各乡镇规划建设生活垃圾转运站，积极推进固体废弃物由无害化向资源化利用转变。华容县产生的生活垃圾得到及时清运，危险固体废物和一般固废得到妥善处置，则规划区产生的固体废物对环境影响不大。

土壤环境影响分析。规划实施过程中，华容县按照“谁污染谁治理，先修复后开发”的原则，开展土壤污染治理修复工作，打造土壤污染防治试点示范区；控制土壤污染源，开展地力培肥及退化耕地治理，减少使用农药化肥，提高秸秆、粪污、地膜等农业废弃物循环利用水平，降低农业种植带来的土壤污染风险，开展涉镉等重金属重点行业企业排查整治；加强土壤污染管控，进一步探索土壤修复治理模式、土壤分类管理模式和土壤风险管控办法。

生态环境影响分析。规划实施过程中，区域重大建设项目施工特别是S502东山至白果公路、湖南省洞庭湖区钱粮湖和大通湖东蓄滞垸围堤加固等，造成植被彻底改观，原有的生态系统被人工生态系统所替代，对当地的生态环境将产生较大的影响：一是植被面积减少；二是植被结构有调整；三是物种损失。所

有的这些改变都将可能进一步地影响到当地的植物生产力及景观格局。项目开发建设过程需尽量减少对地表的扰动，并采取恢复和重建措施，控制工程建设影响范围，避免对施工区以外的植被进行破坏；维护当地生态系统结构的完整性，确保新增水土流失得到有效治理，采取工程措施、植物措施和临时措施，治理动土破坏面，恢复植被，尽量减少植被破坏和土壤侵蚀；采取有效措施保护生物生存环境。至2035年，华容县将保护和修复各种生物栖息地环境，丰富生物群落多样性。

环境风险影响分析。《规划》实施过程中，规划区主要环境风险事故是指因违反环境保护法律、法规的经济、社会活动与行为，以及自然灾害等意外因素的影响或不可抗拒的原因致使环境受到污染，公众健康和生命受到危害，国家、公民财产受到损失，社会经济活动受到影响的突发性事件。

华容县可能涉及突发环境污染事故具体可分为以下四类，分别为污水和废水、固体废物和废气的非正常排放或处置不当而导致的污染事故；生态环境破坏事故，对生态环境造成危害的污染事故以及农业环境污染事故；其他突发环境污染事故，如因自然灾害或恶劣天气等原因造成危及人类健康和生态环境的污染事故；危险化学品、废弃化学品、固体废物污染事

故，在生产、生活过程中因使用、贮存、运输、经营、排放不当等导致危险化学品、废弃化学品泄漏或非正常排放所引发的污染。

第七节 环境影响减缓对策和措施

大气环境影响减缓措施。着力优化能源结构，包括严格控制煤炭消费总量、积极推动清洁能源使用。进行生产废气污染控制，包括实行大气污染联防联控措施、强化对园区及周边大气污染企业的污染治理措施，强化扬尘污染综合防治，严格入园项目的环境准入条件、严格控制排放有毒有害气体，强化环境管理，推动重点城镇重点行业实施特别排放限值。移动源尾气及道路扬尘控制，包括加强移动源排放监管能力建设，加强非道路移动机械污染管控，加强道路扬尘管控和加强绿化。推进区域形成“统一规划、统一标准、统一监管”联动体系。通过上述措施大气污染污染物排放影响可控。

水环境影响减缓措施。在企业内部水污染治理措施方面，要做好企业废水预处理、建立完善的排水系统和事故池、加强企业内水的重复利用率、建立完善的企业污水监管体系。在园区水污染治理措施方面，要严格行业准入制度，完善园区排水体系，园区推行清洁生产和循环经济，提高水的重复利用率。城镇方

面加强城镇生活污染控制、农业面源污染防治、船舶港口污染控制及加快节水型社会和海绵城市建设。

地下水方面坚持以防为主的方针，做好监测工作；推进地下水环境调查与评估工作常态化，开展地下水环境现状调查工作、实施潜在污染装置的信息备案工作以及建立地下水污染隐患排查治理制度。通过上述措施水污染物排放影响可控。

声环境影响减缓措施。合理安排工业区、物流区、办公区、混杂区布局，有效预防噪声污染发生。机械装备制造业等噪声较大的企业尽可能远离居民点、医院和学校等声环境敏感点；厂区内合理安排噪声源位置，减少对工作人员的噪声影响。同时，在车辆较多的区域避免建设声环境敏感建筑。对于规划区内重点噪声防治交通路段，要合理分配各主干道车流量，加大交通运输车辆管理，控制车辆噪声源强，加强道路规划与保养等。入园项目及现有项目的改扩建必须确保厂界噪声达标，高度重视附近居民区的声环境保护。通过建筑施工采用低噪声设备，对施工运输车辆应规定行车路线和行车时间等措施，加强建设施工噪声污染控制。通过上述措施噪声环境影响可控。

固体废物污染防治措施。华容县规划区内城乡垃圾分类减量全面推广，城镇生活垃圾无害化处理率达到100%。企业落实好固体废物的分类收集、分类处置

措施，在各企业内建设符合标准要求的废物暂存设施，及时有效地处置各类固体废物，在进一步落实相关危险废物处理污染风险预防措施下，规划区产生的固体废物一般不会对环境造成明显影响。通过上述措施固体废物污染防治措施对环境影响可控。

土壤环境影响减缓措施。华容县规划区在开展区域土壤详查工作基础上，进一步优化产业结构，对企业重金属排放量进行动态更新，开展工业企业的土壤污染日常监测监管工作。实现土壤环境信息化管理，建立土壤跟踪监测；严控新增土壤污染，强化空间布局管控；严格污染源监管，做好土壤污染预防工作；逐步开展治理与修复，减少土壤污染存量。通过上述措施土壤环境影响可控。

生态环境影响减缓措施。华容县规划区内在部分区域，积极保护自然群落。同时，适当恢复或重建部分自然群落，创建新的动植物栖息地，为生物的觅食、安全和繁衍提供良好空间。根据环境的自然特点和功能，采用适宜的群落类型，如以种类丰富的植被、灌木代替单一草坪，减少外来种，依照地带性野花的花期、花色、植株高度、习性等，辅以混播或混作，可构建色彩斑斓的低维护自然野花群落，改变单一草坪或杂乱野草的格局；开发利用丰富的湿地资源，建造带自然边缘的水体和湿地系统，构建水生和

湿生群落，发挥近自然绿地群落的独特效益。通过上述措施生态环境影响可控。

风险防范措施。加强部门联动，完善风险防控体系建设，构建统一领导、分级管理、反应迅速、运转高效的环境安全应急防控体系。加强重点风险源的监管，深入开展涉化涉重涉危产业环保安全整治，提高园区规划建设、安全监管、污染防治、应急救援和公共服务等综合管理能力。加强危险废物收集、贮存、利用处置全过程控制，加快形成满足实际处置需求的危险废物利用处置能力。加强环境应急处置能力建设，完善环境风险企业、化工园区应急处置救援队伍，提升重点企业环境风险防控能力，加强应急物资储备。通过上述措施环境风险影响可控。

碳减排措施。全力推进碳达峰，明确碳达峰总体思路，按照国家2030年实现碳达峰、2060年实现碳中和的目标，科学制定达峰方案，分行业、分目标、分步骤有序完成达峰任务；加快建立健全绿色低碳循环发展经济体系，深入推进工业、农业、建筑、交通运输、生活消费等领域节能降碳；构建与碳达峰、碳中和相适应的绿色投融资政策体系和绿色低碳发展的财政政策。加强绿色低碳重大科技攻关和推广应用，强化低碳零碳负碳重大科技攻关，加强基础研究和前沿技术布局。通过上述措施碳排放环境影响可控。

第十三章 近期行动计划

近期建设期限。2021—2025 年。

近期建设计划。结合华容县调研工作与各部门座谈情况，与华容县国民经济和社会发展“十四五”规划做好衔接，从产业发展、基础设施、生态环保、社会民生、科技创新等方面列出重大项目清单，对项目布局和时序做出统筹安排，建立近期重点建设项目安排表。

——促进产业发展，优化产业结构。建设特色化、专业化华容高新产业园区，整体提升制造业水平；培育壮大战略性新兴产业；推进旅游提质发展工程，提升景区景点服务能力，培育精品旅游线路，建设特色风貌片区。

——加快基础设施建设，支撑开放崛起。启动监利（湘鄂界）经华容至汨罗高速公路、公铁两用大桥建设工作；加强港口建设，完善港口集疏运体系，重点推进华容煤炭储备基地、岳阳港华容港区塔市驿码头、湖南藕池—华容河航道建设工程；推动华容县通用机场规划建设；完善中心城区道路网；继续推进洞庭湖区域三大垸水利工程建设，推动蓄滞洪区居民迁建工作。

——大力发展社会民生事业，提高公共服务均等

化水平。加快建设县殡仪馆（迁建）、卫生应急救援中心、县人民医院传染病等。推动其他重大项目建设，合理规划建设各级各类公共文化设施。

——开展环境治理工作，落实系列生态环保工程。加强黑臭水体、中小河流整治；大力实施河湖库连通工程；深入推进绿色城市、绿色村镇、绿色通道工程，拓展绿化空间、增加绿地面积；推进大中型灌区续建配套与节水改造工程。

第十四章 规划实施保障

第一节 加强组织领导

加强党的领导。落实各级党委和政府规划管理主体责任。明确任务分工，加强监督考核。加强领导干部的国土空间规划管理培训，防止换一届领导改一次规划。国土空间规划执行情况纳入领导干部自然资源资产离任审计。充分发挥国土空间规划委员会的组织协调作用。研究落实中共中央、国务院和中共湖南省委、湖南省人民政府关于构建国土空间规划体系的重大决策部署，研究审议国土空间规划、重大专项规划、县国土空间规划的核心内容及信息化建设，协调解决重大问题等。明确各部门工作责任。各有关职能部门应制定本部门的国土空间相关专项规划，加强对本行业本领域涉及空间布局相关规划的指导、协调和管理，制定有利于规划编制实施的政策措施。

建设国土空间规划“一张图”。以自然资源调查监测数据为基础，采用国家统一的测绘基准和测绘系统，整合各类空间关联数据，按照系统性、整体性、协同性的总体要求建立全国统一的国土空间基础信息平台。加强华容县基础地理、自然资源、土地、房屋、矿产、地质环境等国土空间资源整合，集成各类

资源现状、规划、管理、利用等全生命周期数据，加大对国民社会经济及其他影响规划自然资源管理的数据集成，形成全县国土空间规划“一张图”。

第二节 完善法规政策体系与技术标准体系

建立规划监督与评估调整机制。加强对规划实施的动态监测、定期评估与动态维护。建立“一年一体检，五年一评估”的规划定期评估制度，规划核心指标应纳入考核评价体系；根据评估结果及时调整相关实施策略，考核评价体系；根据评估结果及时调整相关实施策略，修正分阶段安排，并指导近期建设规划、年度实施计划的编制和项目审批，实现规划动态维护。

完善信息管理系统。联通政府各部门空间规划、项目审批、行政审批信息系统，实现部门之间的数据共享和信息交互、国土空间规划编制和管控的部门协同、建设工程项目联合审批、空间资源的监测预警以及服务群众等功能。完善项目生成决策机制，提高审批效率，使审批流程更加科学、合理、高效。

健全国土资源开发保护政策。依托2020年国土变更调查数据等，整合其他空间专项调查和评价，建立统一的国土空间总体规划调查体系。建立不同类型的自然资源确权登记方法，形成归属清晰、权责明确、

监管有效的自然资源资产产权制度。健全国土空间用途管制、自然资源有偿使用、生态补偿、空间管控传导等制度，完善土地资源配置政策。创新用地结构调整政策，建立农户宅基地退出与优化利用交易平台，建立新增耕地指标交易市场，支持运用增减挂钩政策推动农村新产业新业态发展。

完善规划体系，配套相关政策。完善规划编制审批体系。完善全域覆盖、分层管理、分类指导的规划编制体系，并依法依规分级审批。强化规划权威性，乡镇国土空间规划等要服从县级国土空间规划，有关技术标准应与县级国土空间规划衔接。完善规划实施法规政策。研究和制定国土空间总体规划编制、实施、监督、评估和动态调整的全过程配套法规、政策文件及实施细则。出台差异化的分区管控政策与指导意见，实现“详细规划+规划许可”与“约束指标+分区准入”的分类管控，确保空间规划管理全面纳入法治轨道，完善重点领域和重点地区政策法规。从区域统筹、存量用地盘活、精准供地、弹性预留空间管理、耕地与永久基本农田正向优化、土地综合整治等方面建立土地管理政策。

第三节 实施规划全生命周期管理

加强全过程的公众参与机制。建立贯穿国土空间

规划编制、管理、实施、监督考核及城市治理全过程的公众参与机制。完善专家咨询论证制度，吸纳不同领域专家参与规划工作；坚持开门做规划，鼓励和引导社会组织成为代表市民参与规划实施的主体，保障市民及时有效获取规划信息和反馈规划意见，推行社区规划师制度。建立多方协商、共谋共建共治共享的公众参与城市规划的治理模式。多渠道宣传和普及规划信息，建立常态化规划宣传和交流互动机制，营造全社会积极主动实施和监督规划的良好氛围。

健全监督考核机制。建立国土空间开发保护现状动态监测预警机制，健全规划信息科技管控手段，实现具体项目审批与规划管控数据自动比对，实施系统智能监控，强化对规划、建设、管理全过程信息化监督。细化明确规划实施任务分工，强化对约束性指标和各类管控边界执行情况的考核，将国土空间规划执行情况纳入自然资源执法督察，将考核结果作为各部门及领导干部综合考核评价和离任审计的重要依据。