

华容县新河乡国土空间规划 (2021-2035年)

【批后公示】

华容县人民政府
新河乡人民政府
2025年3月

前言

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神和《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》等文件要求，落实《华容县国土空间总体规划（2021-2035年）》，结合新河乡国土空间资源现状、发展形势，编制《华容县新河乡国土空间规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》是对华容县新河乡未来国土空间开发保护作出的总体安排和综合部署，是国土空间保护、开发、利用、修复的行动纲领，是编制村庄规划、相关专项规划和开展各类开发保护建设活动，实施国土空间用途管制的基本依据。



目 录

1. 总则

- 1.1 指导思想
- 1.2 规划范围、期限

2. 目标战略

- 2.1 目标愿景
- 2.2 性质定位
- 2.3 发展战略

3. 国土空间格局优化

- 3.1 保护开发总体格局
- 3.2 落实“三条控制线”
- 3.3 村镇体系规划
- 3.4 国土空间规划分区
- 3.5 乡镇风貌设计引导

4. 国土空间支撑体系

- 4.1 综合交通体系
- 4.2 市政基础设施体系
- 4.3 公共服务设施体系
- 4.4 综合防灾体系
- 4.5 产业发展体系

5. 镇区规划

- 5.1 空间结构与用地布局
- 5.2 道路系统布局

6. 实施保障机制

- 6.1 明确规划传导落实
- 6.2 健全规划实施监督机制



1. 总则

1.1 指导思想

1.2 规划范围、期限

1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，全面落实习近平总书记考察湖南重要讲话和指示精神，深入落实党中央、国务院决策部署，坚定不移贯彻新发展理念，抢抓国家构建新发展格局的重大机遇，全面落实中部地区崛起重大战略，持续用力打造“三个高地”，着力推动高质量发展，积极融入华容县构建的“一带两廊、一主三副两轴”空间格局，结合县委县政府提出的生态优先、开放崛起、精明赶超、流通赋能、协同共赢五大发展战略，统筹发展与安全，整体谋划国土空间保护、开发、利用和修复，全面提高国土治理体系和治理能力现代化水平，充分发挥区位优势，积极融入环洞庭湖生态经济区一体化发展。坚持以人民为中心，统筹发展和安全，促进新河乡国土空间开发保护更高质量、更有效率、更加公平、更可持续发展，为建设富强美丽幸福文明的新河乡提供有力支撑和保障。

1.2 规划范围、期限

◆ 规划范围

规划范围为新河乡行政辖区内的全部国土空间，规划层次分为乡域全部、乡政府驻地两个空间层次。乡域总面积7073.99公顷，涉及新河口社区、华丰村、坝河村、牛角尖村、新合村、沙口村、南堤村、十三刀村、徐家岭村、县河口村等10个行政村（社区）；乡政府驻地总面积24.10公顷，位于新河口社区。

◆ 规划期限

规划期限为2021-2035年。

基期年为2020年，目标年为2035年，近期至2025年。

2. 战略目标

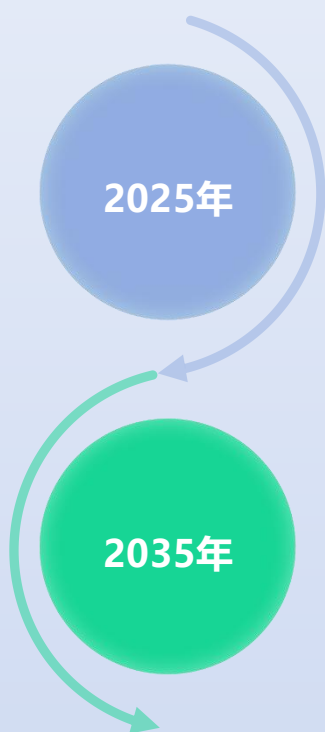
2.1 目标愿景

2.2 性质定位

2.3 发展战略

2.1 目标愿景

立足新河乡的资源禀赋，围绕“洞庭湖畔生态农业强乡、湖湘特色农旅融合示范区”目标，协调推进农业农村现代化和持续发展生态化，走出一条集现代农业、商贸物流、文旅融合于一体的绿色发展之路。始终坚持把全面实施乡村振兴战略作为新时代“三农”工作的总抓手，依托当地资源禀赋，整合乡友乡贤力量，着力发展农旅融合特色产业，不断加强集镇城镇化升级改造，进一步改善农村人居环境，把新河乡建设成为产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有限、生活富裕的宜居宜业绿美水乡。



近期目标（2025年）：全乡以水稻、芥菜、豇豆、瓜蒌、小龙虾为主的农业产业体系全面建成，社会经济健康快速发展，集镇建设和乡村振兴快速推进，国土空间开发保护格局得到优化，耕地和生态环境保护深入人心，城乡人居环境明显改善，城乡基本公共服务均等化水平明显提高。

远期目标（2035年）：全乡基本实现现代化，经济实力大幅提升，全面建成商贸物流+文化旅游+特色农业产业融合发展的产业体系。公共服务基本实现均等化，城乡区域发展差距和居民生活差距显著缩小；社会事业全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

2.2 性质定位

落实华容县国土空间总体规划对新河乡定位及乡镇主体功能定位，明确新河乡为华容县农产品主产区，现代农贸型乡镇。

依托新河乡良好的区位交通条件与产业基础，打造集现代农业、商贸物流、文旅融合于一体的宜居宜业绿美水乡。



2.3 发展战略

保护优先战略 —— “绿水青山就是金山银山”

落从严保护耕地，划定永久基本农田保护红线，提升耕地质量，确保粮食安全。践行习近平总书记“绿水青山就是金山银山”的生态文明理念，严格保护鲇鱼须河、赤眼湖等生态重点地区，维护新河乡良好生态本底。

区域协同战略 —— “产业互补、资源共享、生态共保”

突破行政壁垒，深度融入县域及跨区域发展格局，积极参与芥菜、稻虾产业集群共建，实现基础设施互联互通，文旅资源联动开发，生态保护联防联控，实现从单一农业乡镇向“产业互补、资源共享、生态共保”的区域发展共同体转型。

产业融合战略 —— “以农为本、以旅促农、科技强链”

以农业为基底，通过技术创新、业态叠加和跨界合作，打破传统产业边界，形成“生态农业-精深加工-农旅体验-数字赋能”的闭环链条，实现“农业+”多维度融合，促进产业升级和乡村振兴。

3. 国土空间格局优化

3.1 保护开发总体格局

3.2 落实“三条控制线”

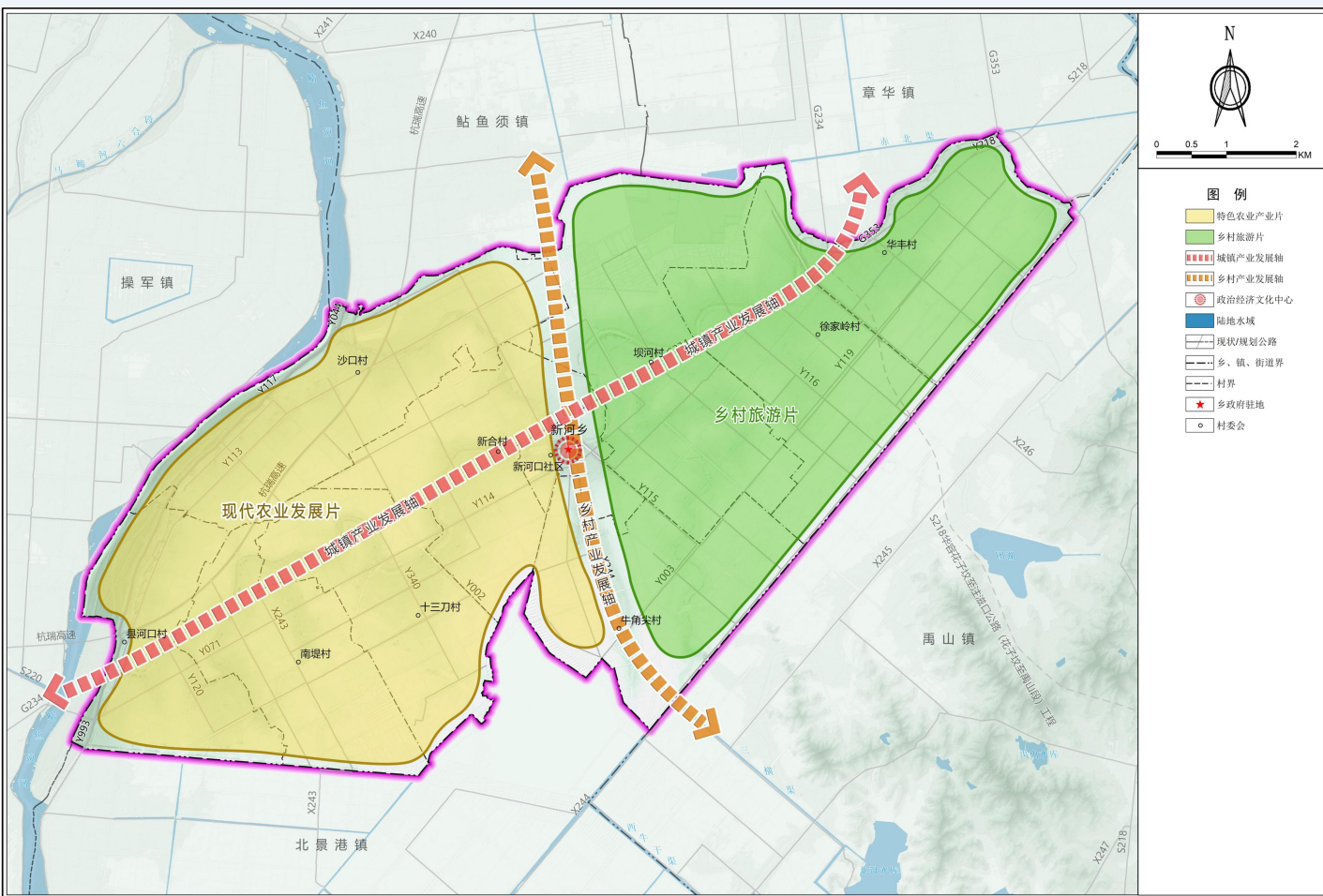
3.3 村镇体系规划

3.4 国土空间规划分区

3.5 乡镇风貌设计引导

3.1 保护开发总体格局

构建“一心两轴两片”的国土空间格局



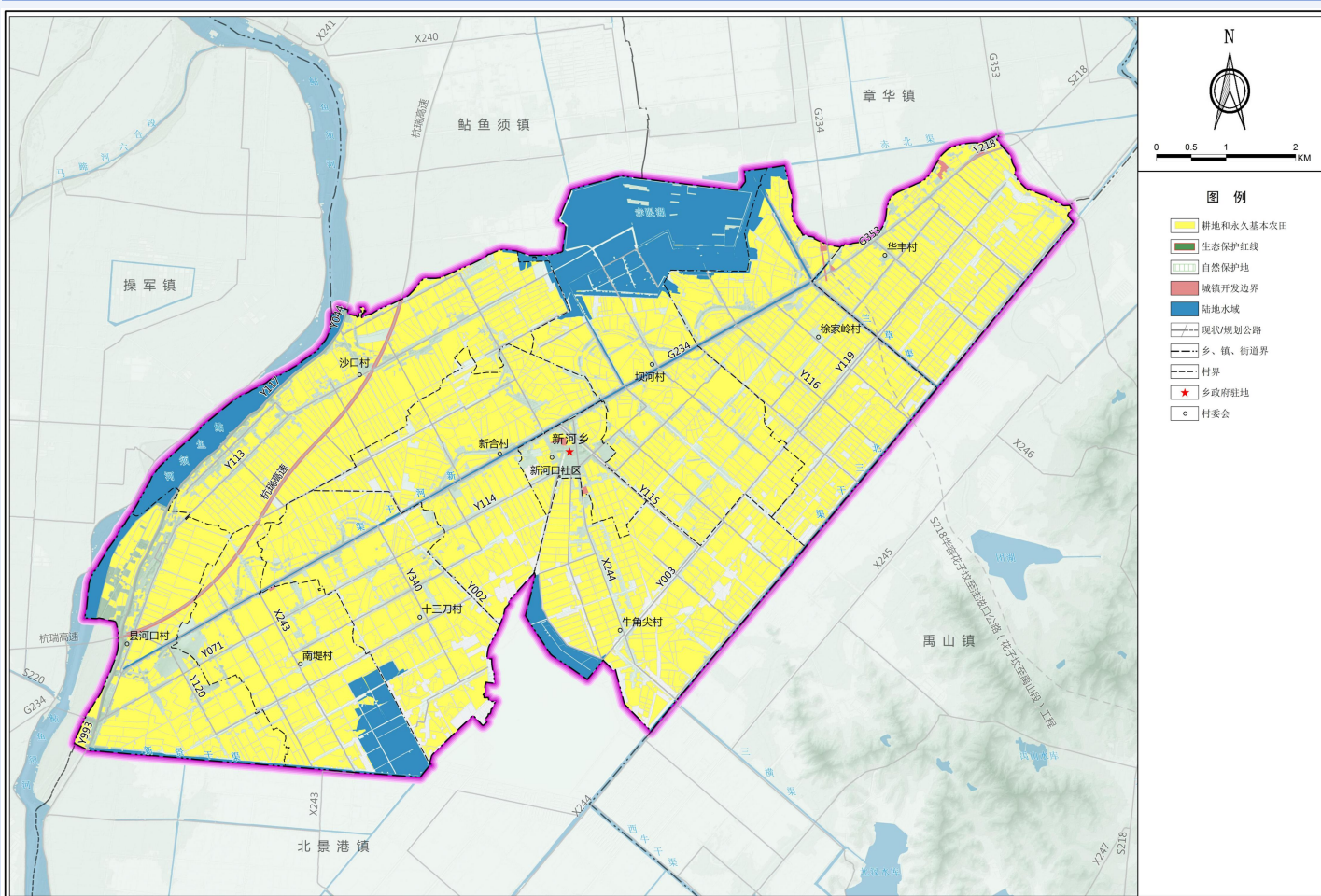
一心：指乡政府驻地的集镇，是全县政治经济文化中心、综合服务中心、商贸物流产业发展中心，通过其辐射带动全县社会经济全面发展。

两轴：指以国道234为主的的东西向城镇产业发展轴和以县道244为主的南北向乡村产业发展轴带。

两片：指东部乡村旅游产业片和西部特色农业产业片。东部乡村旅游产业片主要集中在县徐家岭村、华丰村等，依托良好的交通区位优势，日趋规模的瓜果种植基地、虾稻养殖基地、芥菜生产基地等，发展以“美食休闲+娱乐观光+乡村体验”的“农旅结合”产业体系；西部特色农业产业片，主要集中在十三刀村、沙口村、新合村等，在现有水稻、豇豆、棉花、小龙虾产业基础上，对种植区域进行整合优化，对农产品进行深加工，做精做强，进一步提高新河乡特色农业品牌的知名度。

3.2 落实“三条控制线”

严格落实耕地与永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界



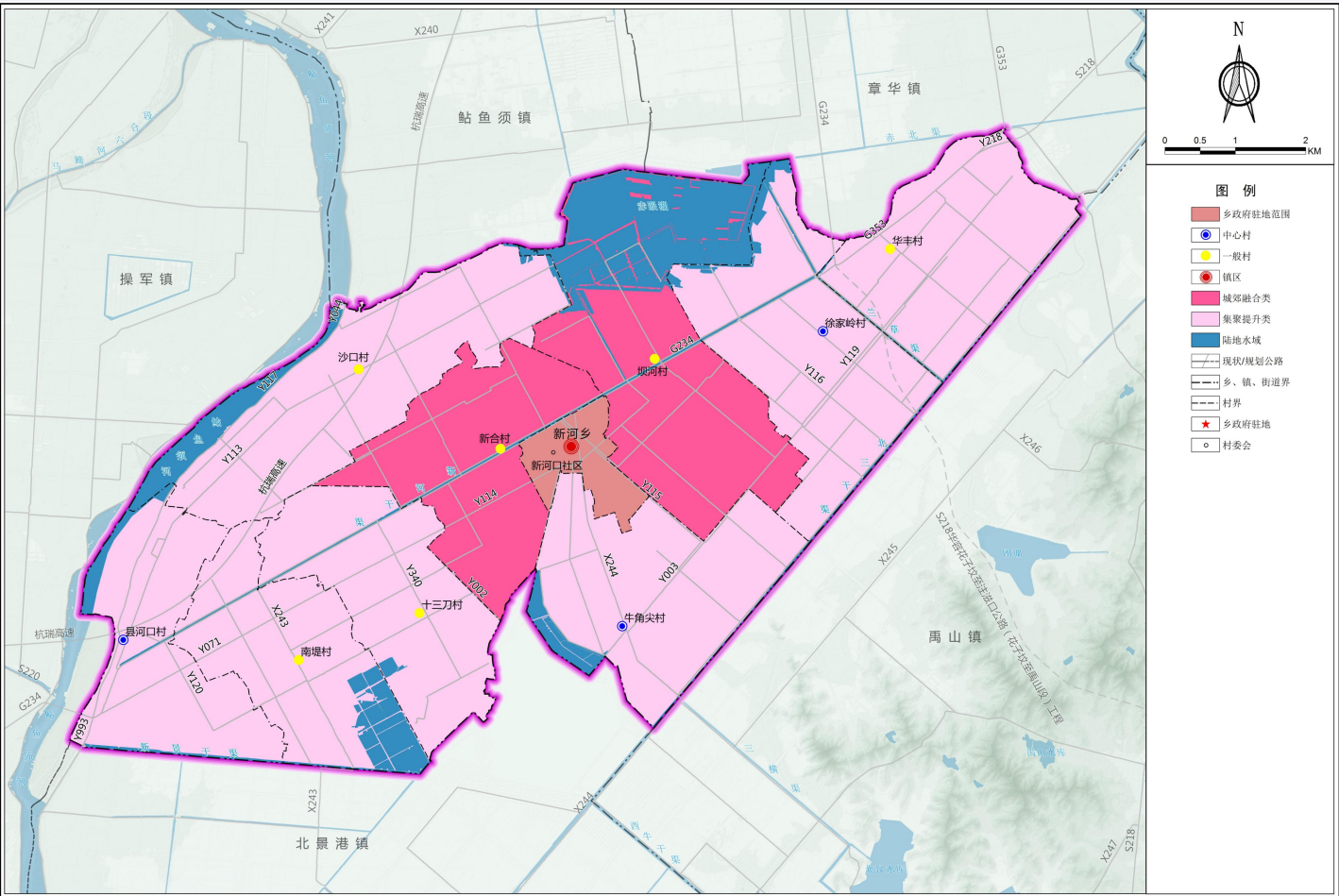
耕地与永久基本农田保护红线：贯彻国家粮食安全战略，落实耕地与永久基本农田保护任务，遏制耕地“非农化”，防止“非粮化”，对永久基本农田实施特殊保护。至2035年，新河乡落实耕地保护目标**69756.15**亩，落实永久基本农田面积**66365.70**亩。

生态保护红线：结合生态功能重要区域及生态敏感脆弱区域分布，整合优化自然保护地，落实生态保护红线，维护生态安全格局。至2035年，新河乡不涉及生态保护红线。

城镇开发边界：坚持底线思维、节约集约，遵循严控增量、盘活存量，优化结构、提升质量的要求，落实城镇开发边界，促进空间结构和功能布局优化，推动高质量发展。至2035年，新河乡落实城镇开发边界**39.41**公顷。

3.3 镇村体系规划

构建“集镇—中心村—一般村”三级镇村体系



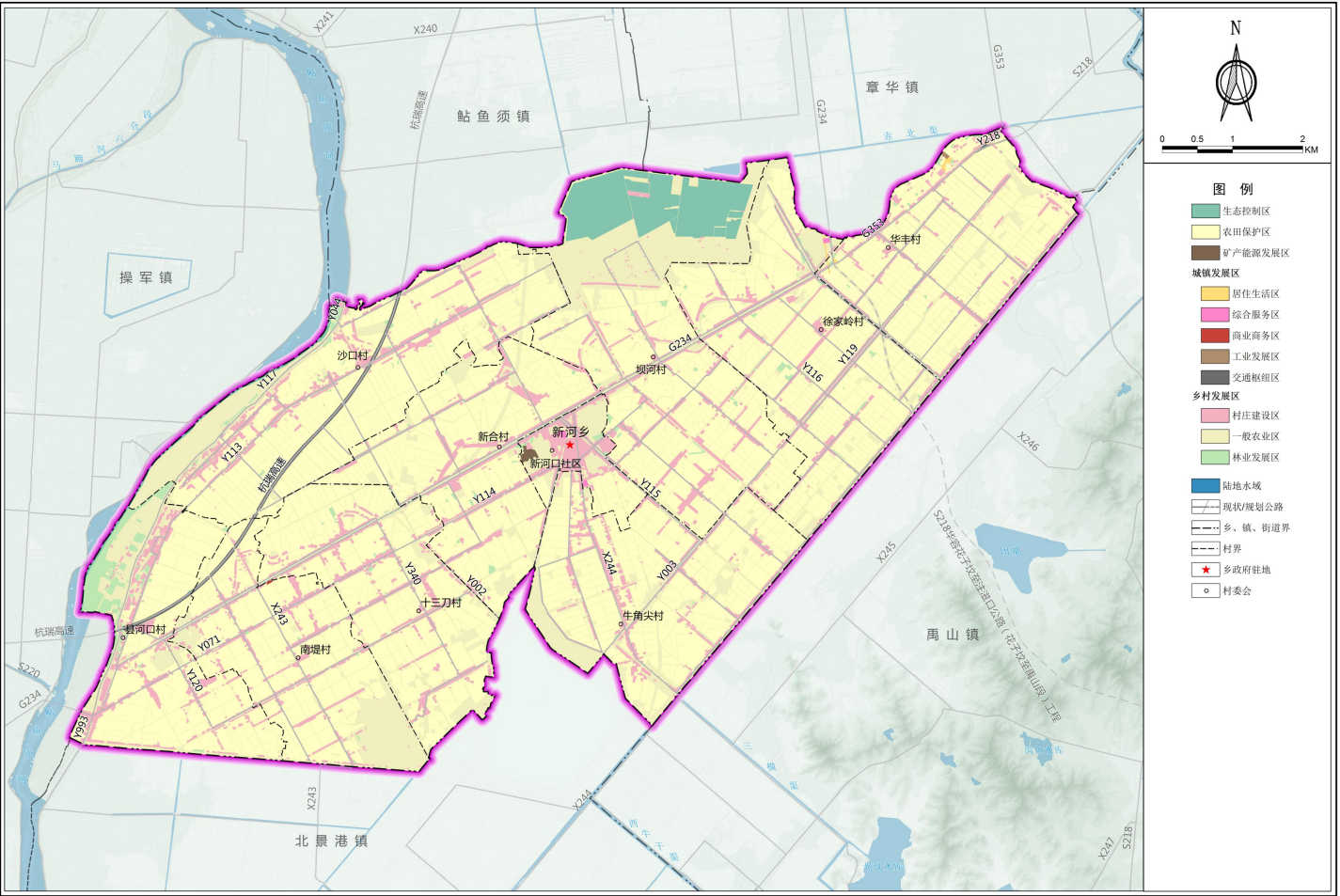
集镇：新河口社区，以乡政府为中心发展成为综合服务中心，新的居住用地布置在主干路沿线，并设置相应的配套设施，发展成为居住、商贸物流、工业、文化娱乐中心。

中心村：以县河口村、牛角尖村、徐家岭等3个村为中心村，联动周边村落，形成境域发展的次中心，发挥辐射带动作用。

一般村：包括华丰村、坝河村、新合村、沙口村、南堤村、十三刀村等6个村，有序实现提质改造，完善基础设施，助力城乡融合发展。

3.4 国土空间规划分区

合理划定生态控制区、农田保护区等五大规划分区



生态控制区：指生态保护红线外，需要予以保留原貌、强化生态保育和生态建设、限制开发建设的陆地区域。至2035年，新河乡划定生态控制区面积206.14公顷。

农田保护区：指永久基本农田相对集中的区域，是为了维护国家粮食安全和重要农产品供给、切实保护耕地、促进农业生产和社会经济的可持续发展而划定的需实行特殊保护和严格管理的区域。至2035年，新河乡划定农田保护区面积4425.21公顷。

城镇发展区：指城镇开发边界围合的范围以及城镇开发边界外特色产业、特殊用途的建设区域，是城镇集中开发建设并可满足城镇生产、生活需要的区域。至2035年，新河乡划定城镇发展区面积39.41公顷。

乡村发展区：指农田保护区外，为满足农林牧渔等农业发展以及农民集中生活和生产配套为主的区域。至2035年，新河乡划定乡村发展区面积2399.76公顷。

矿产能源发展区：指为适应国家能源安全与矿业发展的重要陆域采矿区、战略性矿产储量区等区域。至2035年，新河乡划定矿产能源发展区3.39公顷。

3.5 乡镇风貌设计指引

形成产镇融合风貌区和田园景观风貌区两大风貌区类型



产镇融合风貌



田园景观风貌

产镇融合风貌区：保留集镇沿国道234、县道244、乡道114、乡道115两侧布置的居住、商业空间格局，形成商业氛围浓郁的城镇特色风貌区。建筑以低层为主，建筑风貌保持传统形式、现代表达的风格。

田园景观风貌区：重点保护区域内优质耕地，展现质朴的农耕文化风貌景观。延续乡村自然生长的发展脉络，传承乡土情怀，建筑色彩以暖色为主、建筑体量以小体量和富有当地传统文化韵味的建筑风格，建筑布局与环境相协调，保护并强化倚田傍水的乡间村落景观。农村村民建房不得超过3层，宜采用坡屋顶，屋顶宜采用波形瓦。

4. 国土空间格局优化

4.1 综合交通体系

4.2 市政基础设施体系

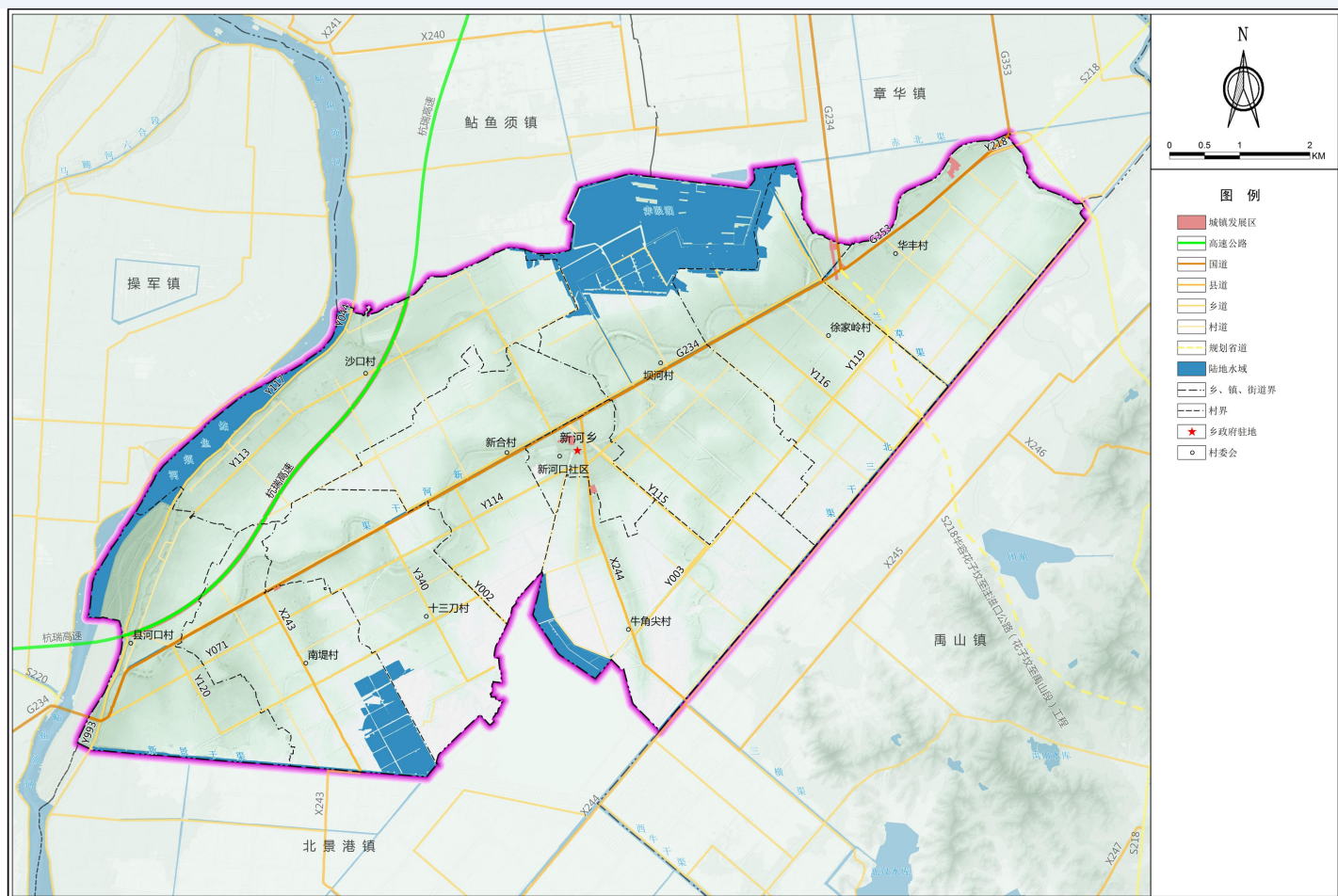
4.3 公共服务设施体系

4.4 综合防灾体系

4.5 产业发展体系

4.1 综合交通体系

构建外联内畅、高效便捷的综合交通网络体系



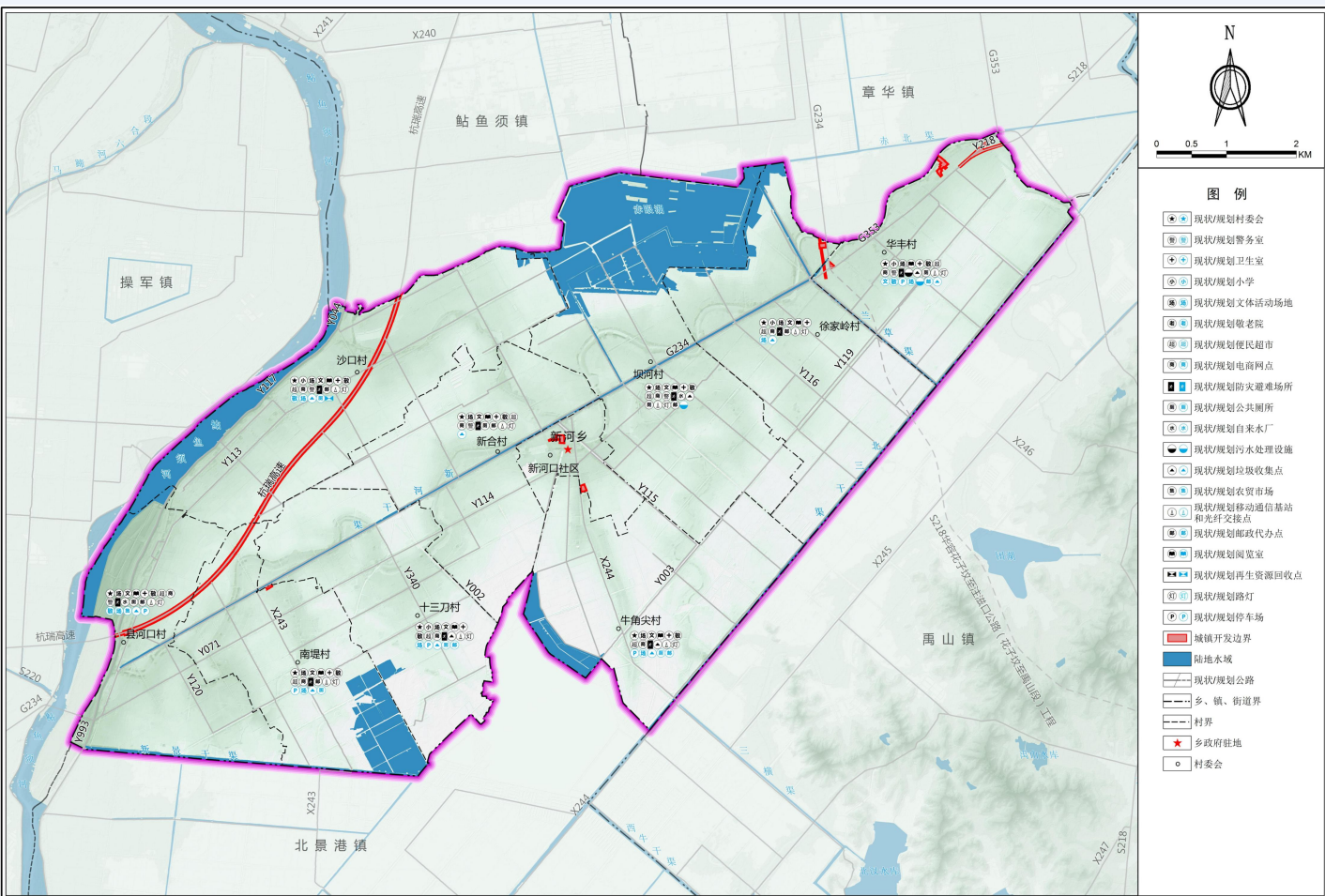
交通网络组织：规划形成以“国省干道-县道-乡道”三个层次的综合交通网络，强化与县城联系。构建以杭瑞高速、国道234、省道218（规划）为主体的两纵一横国省干道网络；保留县道243、244，在现有道路基础进行生态化平整，打造西、东部乡村旅游产业片旅游公路；构建以乡道002、003、071、113、114、120等环形乡道交通网络，持续发挥乡道串联作用，进一步增强西、东部乡村旅游产业片旅游影响辐射作用。

内部交通联系：强化乡政府驻地与村庄、村庄间的道路连通，实现乡镇通三级、村村通道路不超过6米，自然村（组）之间的道路形成循环回路。

交通基础设施：**交通场站**——开通集镇-各村、集镇-县城、集镇-周边乡镇的公交线路。镇区客运站作为公交首末站，并在各村设公交停靠点，保留新河乡客运站点。**加油站**——保留集镇现有加油站，在华丰村新建1个加油站。**充电桩**——结合客运站点、公共停车场、乡政府办公场地等配置充电桩。**停车场**——对集镇现有停车区进行提质改造，在公共服务、商业集中区域进行弹性预留，乡域各村居民点适当合理配置停车场或停车位。

4.2 市政基础设施体系

构建功能完善、安全可靠、可持续的市政基础设施网络



给水工程：保留华容县新河乡自来水厂和华容县新河华丰自来水厂。

排水工程：扩建新河乡乡镇污水净化处理厂，保留各村污水处理设施，逐步完善新河乡污水处理系统。

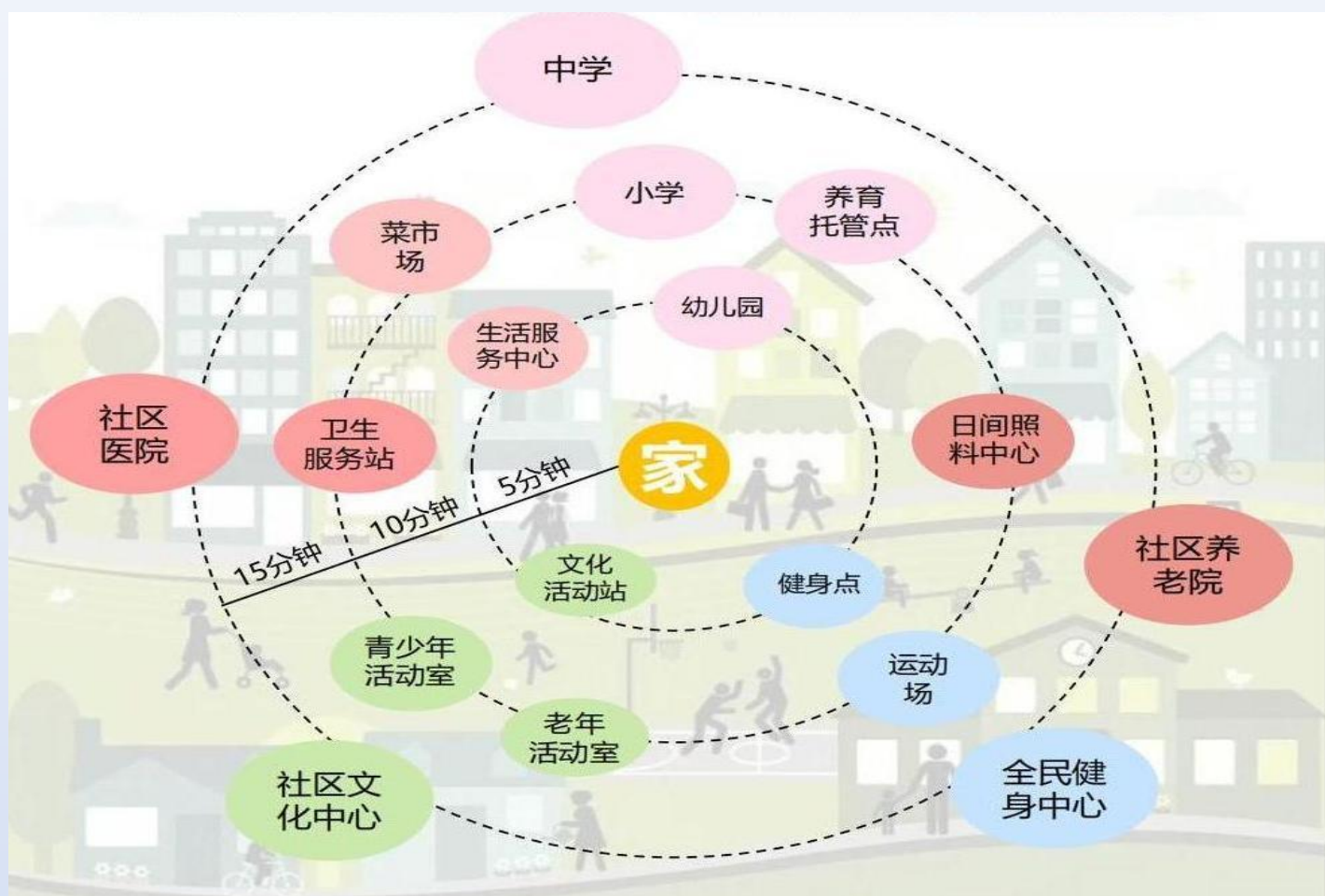
电信工程：建立覆盖全域的移动通讯光缆和5G基站，至2035年，实现乡域5G基站全覆盖。

电力工程：建设岳阳市华容县南山110Kv输变电工程项目。

环卫工程：保留现有垃圾中转站，完善乡域垃圾中转站、垃圾收集点布置数量。

4.3 公共服务设施体系

构建“人人享有、公平可及、优质普惠”的公共服务新格局



集镇社区生活圈：完善社区基本配套设施，包括公共管理和公共服务、商业服务、市政公用、社区服务等，至2035年，集镇社区公共服务设施15分钟步行可达覆盖率达到100%。

乡村基本生活圈：结合村庄发展类型，以村为基本单元配置各类公共设施，同时综合考虑村民需求和集镇社区生活圈叠加辐射影响，实现设施共建共享。

4.4 综合防灾体系

构建“全方面、多层次、现代化”的灾害防御体系

防洪



抗震



消防



人防



防洪减灾体系：严格河道、护坡、蓄洪区等蓄洪空间管控，强化防洪工程保障，乡域按20年一遇进行设防，10年一遇排涝标准治理。建设湖南省洞庭湖区重点垸堤防加固一期工程（华容县段）。

抗震防灾体系：乡域按地震基本烈度VI度设防。应急救援指挥中心、乡政府、卫生院、避难建筑、交通及通信枢纽、变电所、幼儿园及中小学、重要历史文化保护地区等提高1度设防。

消防救援体系：建设覆盖乡域的消防体系，加强消防水源建设，乡域以中心村为基础，配套建设微型消防站。保留新河乡消防队。

人民防空体系：集镇以国道234、县道244、乡道114作为避震疏散和疏散救援的主要通道，利用广场、绿地、运动场（包括学校内运动场地）等开敞空间作为疏散、避难场地。至2035年，新河乡应急避难场所人均避难面积应不低于1.50平方米。

4.5 产业发展体系

打造“一心两片”产业发展格局



集镇经济发展核心区



东部乡村旅游产业片



西部特色农业产业片

一心：指新河乡集镇，以集镇的建设发展作为乡域的经济发展的核心区；是全县的政治、文化、经济中心，也是全县未来经济的增长极；各项基础设施及公共服务设施配套完善，积极发展商贸物流业和新型服务行业。

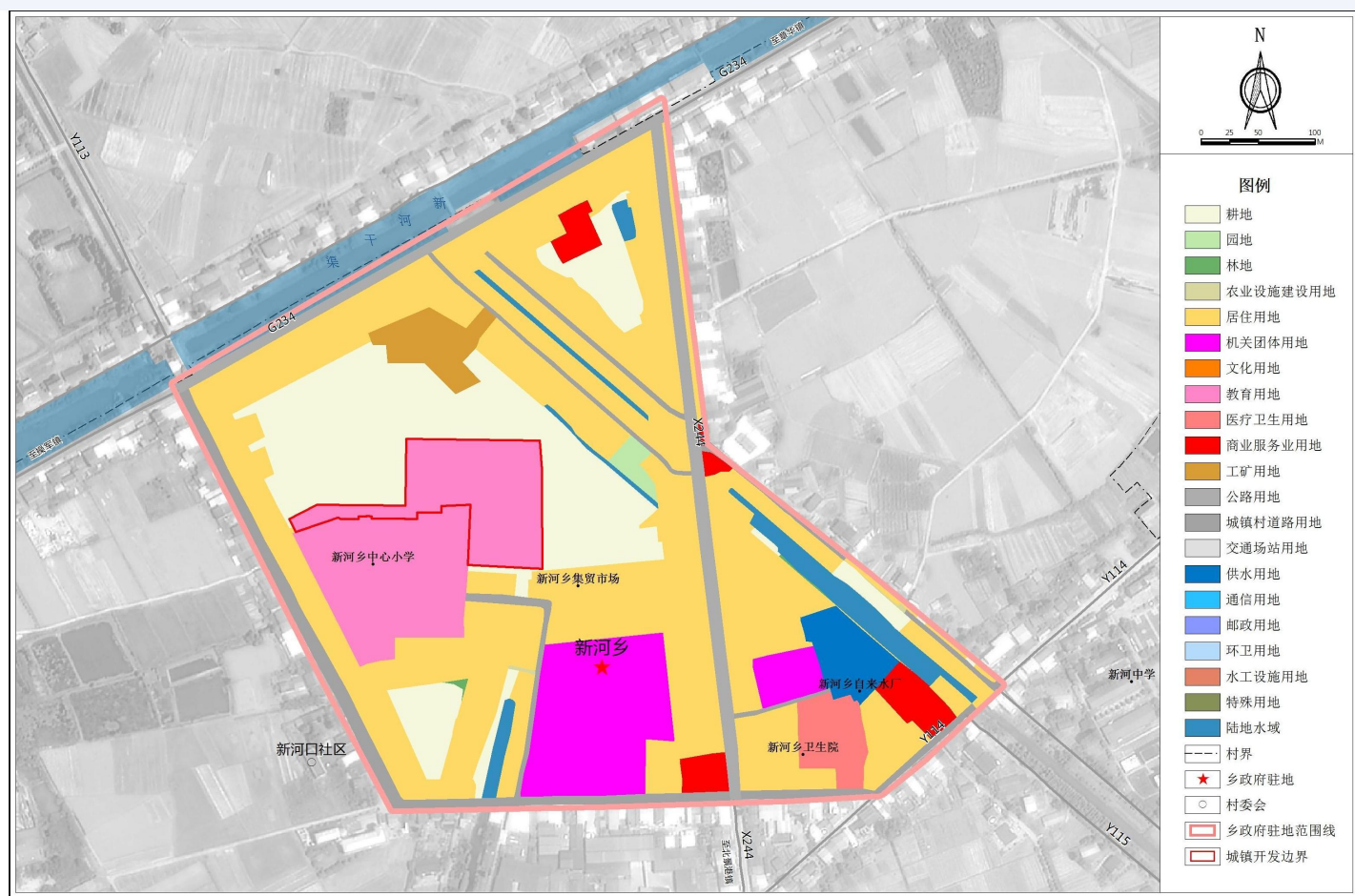
两片：**东部乡村旅游产业片**——依托良好的交通区位优势，日趋规模的瓜果种植基地、虾稻养殖基地、芥菜生产基地等，发展以“美食休闲+娱乐观光+乡村体验”的“农旅结合”产业体系；**西部特色农业产业片**——在现有水稻、豇豆、棉花、小龙虾产业基础上，对种植区域进行整合优化，对农产品进行深加工，做精做强，进一步提高新河乡特色农业品牌的知名度。

5. 镇区规划

5.1 空间结构与用地布局

5.2 道路系统布局

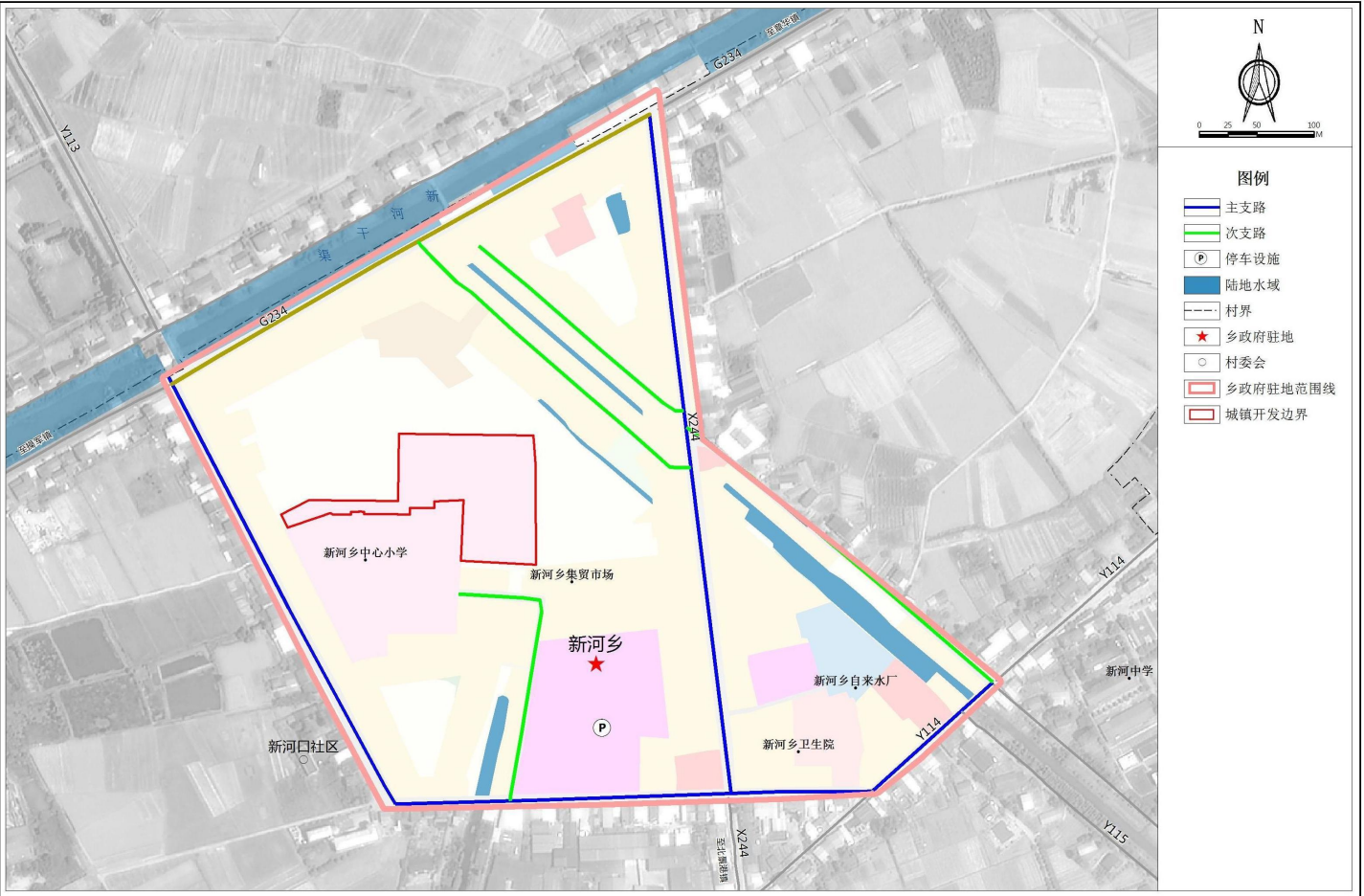
5.1 空间结构与用地布局



规划范围：乡政府驻地范围为国道234、县道244、乡道114、乡道115的围合区域，东至乡道114与乡道115交叉口，西至国道234与乡道114交叉口，北至国道234与县道244交叉口，南至新河乡博雅幼儿园，规划乡政府驻地总面积24.10公顷。

空间结构与用地布局：乡政府驻地发展方向主要为北控南扩，向北保持现有国道234南侧、县道244两厢用地布局，向南沿县道244、向西南沿乡道114拓展，疏解乡政府周边居住及商业用地压力，不断提升乡政府驻地人居环境品质。

5.2 道路系统布局



对外交通系统规划：为缓解过境车辆对乡政府驻地的交通干扰，规划保留北侧的国道234，保持现状10米。

对内交通系统规划：规划乡政府驻地范围内道路分为主干道、次干道2个等级。规划形成“两主两次”的道路交通体系。**主干道规划**——主干道主要用来联系对外交通、重要公共场所，承担乡政府驻地范围内主要交通流量。规划保留国道234、县道244两条主干道，国道234保持现状10米，县道244保持现状9米。**次干道规划**——次干道主要作为城镇功能组团之间联系通道，起到集疏交通流的作用，构成镇区道路网骨架。规划保留乡道114、乡道115两条次干道，保持现状9米。

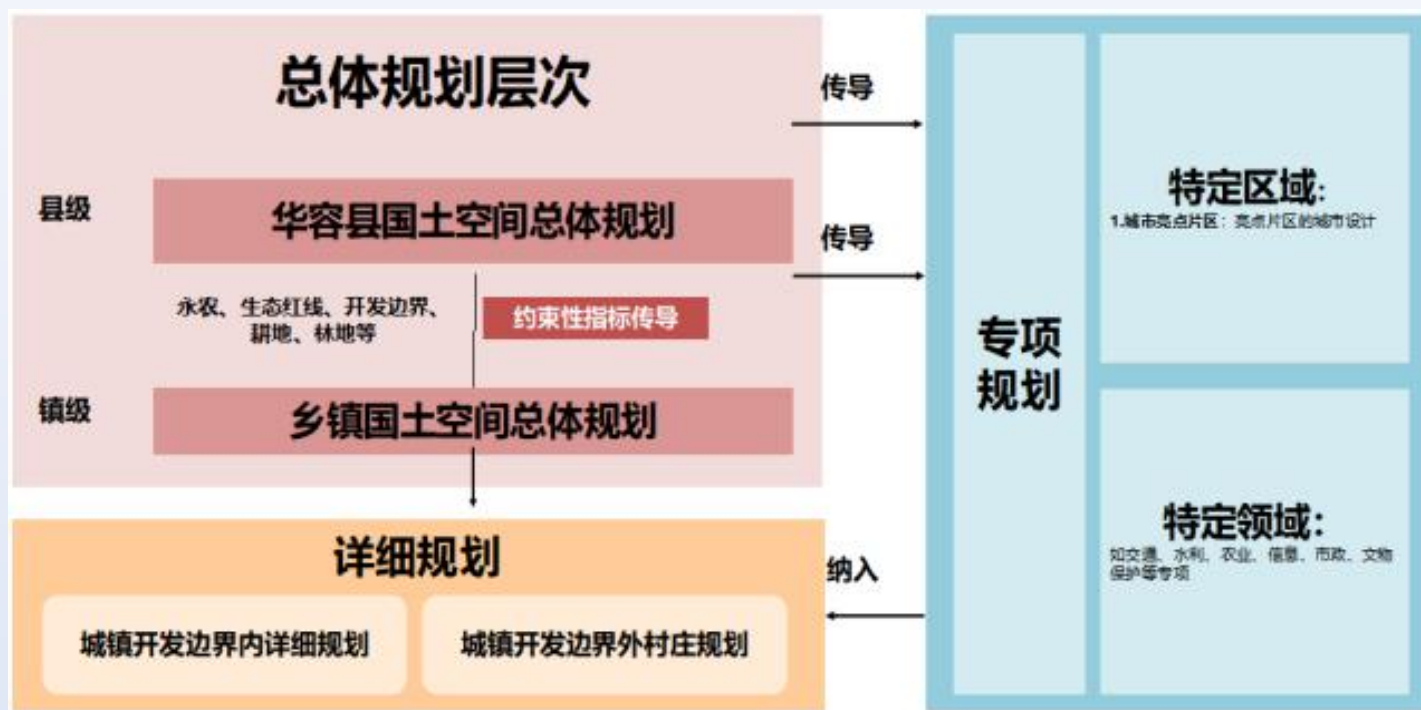
交通设施规划：对乡政府驻地现有客运站进行提质改造；保留现有路边停车场，并进行提质改造；结合新河乡客运站、公共停车场、乡政府办公场地等配置充电桩，满足居民日常需求。

6. 实施保障机制

6.1 明确规划传导落实

6.2 健全规划实施监督机制

6.1 明确规划传导落实

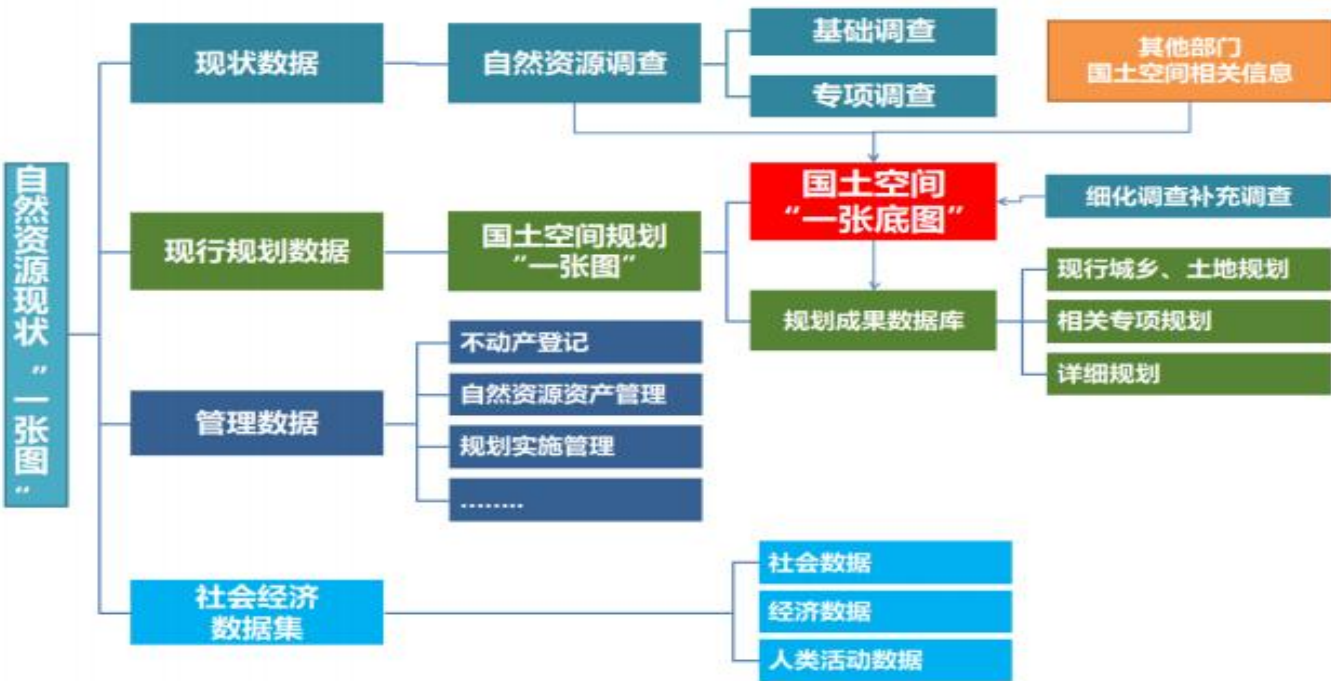


构建符合乡镇国土空间保护开发的规划传导体系。分为详细规划和村庄规划。详细规划分为城镇开发边界内和城镇开发边界外，村庄规划传导分为约束性、强制性和引导性。

◆ **详细规划传导。** 对具体地块用途和开发建设强度等作出实施性安排。在城镇开发边界内的详细规划，对不同的详细规划编制单元主导功能提出差异化引导要求，明确需要向各编制单元传导的功能定位、核心指标、管控边界和要求。城镇开发边界以外用于特色产业、特殊用途的空间区域，需划定主导产业分布的范围边界，确定合理的开发强度，作为特殊单元编制详细规划，按照开发强度等约束指标与准入条件实施管控。

◆ **村庄规划传导。** 通过控制线管控、用途管制、指标管控的方式，强化对资源总量和利用效率、空间管控底线的管控。按照《华容县国土空间总体规划（2021-2035年）》指标的逐级分解，深化形成新河乡指标体系，严格落实约束性指标的要求，确保各项约束性指标完成。引导各村庄规划落实新河乡国土空间规划确定的规划目标、规划分区、重要控制线、城镇发展定位、要素配置等规划内容，将耕地保有量等底线管控指标，永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界等重要控制线以约束性进行传导。

6.2 健全规划实施监督机制



强化组织领导，建设专业队伍：加强规划决策及组织协调。由乡政府牵头，建立部门协同联动管理机制，细化梳理规划实施问题，建立依法合规、科学高效的管理协作机制。完善专业人才培养建设。加强管理队伍建设，配备专业管理人员，提高人员素质。完善“一师两员”制度。完善规划公开制度，提升人民群众参与规划实施的积极性和参与能力。

加强实施监测，建立监督体系：强化规划实施建设监督，构建“预警监测-实施评估-督察问责”的规划实施监督体系，建立“一年一体检、五年一评估”常态化机制。应用国土空间规划“一张图”实施监督信息系统，对国土空间保护开发行为进行动态监测，动态化开展乡域体检评估，及时反馈预警，完善年度实施计划。

加强规划宣传，提高公众参与度：组织广大干部和群众开展国土空间规划学习讨论活动。组织编写相关学习材料，抓紧制定学习讨论活动实施方案，使之纳入争当实践科学发展观的排头兵的一项重要内容。通过电视广播、互联网、报纸等多种媒体向社会公布和宣传规划，使全社会认识国土空间规划，完善社会监督机制，鼓励公众积极参与规划的实施和监督。