

华容县优化营商环境和产业发展工作领导小组

华优发〔2025〕2号

华容县优化营商环境和产业发展工作领导小组 关于印发《2025年湖南省营商环境评价目标 任务分解表》《华容县<环境优化提升攻坚实施 方案>工作任务分解表》的通知

县直相关单位：

经县人民政府同意，现将《2025年湖南省营商环境评价目标任务分解表》《华容县<环境优化提升攻坚实施方案>工作任务分解表》印发给你们，请认真抓好贯彻落实。

华容县优化营商环境和产业发展工作领导小组

2025年3月27日



2025 年湖南省营商环境评价目标任务分解表

序号	一级指标名称	二级指标名称	目标任务	牵头单位
1	总成绩		全省优秀(全市第 1 名)	县政府办(优化办)
2	主观评价		全省优秀(全省前 10 名)	县工商联
3	市场准入与退出	企业准入	全省优秀(全省前 10 名)	县市场监督管理局
		企业退出	全省优秀(全省前 10 名)	县人民法院
4	获得经营场所	办理建筑许可	全省优秀(全省前 10 名)	县住房和城乡建设局
		不动产登记	全省优秀(全省前 10 名)	县自然资源局
5	公用事业服务	获得电力	全省优秀(全省前 10 名)	国网供电华容县公司
		获得用水	全省优秀(全省前 10 名)	县自来水公司
		获得用气	全省优秀(全省前 10 名)	县城市管理和综合执法局
6	金融服务	公路交通	全省优秀(全省前 10 名)	县交通运输局 县公路事务中心
		融资服务 金融监管	全省优秀(全省前 10 名)	国家金融监管总局华容监管支局 县金融事务中心
7	纳 税	优化事前提醒	全省优秀(全省前 10 名)	县税务局
		提速事中办理		
		完善事后服务		
		执法监管与评价		

序号	一级指标名称	二级指标名称	目标任务	牵头单位
8	解决商业纠纷	立案服务	全省优秀(全省前 10 名)	县人民法院
		审判质效		
		执行质效		
		商事纠纷多元化解		
9	促进市场竞争	招标投标	全省优秀(全省前 10 名)	县发展和改革委员会
		竞争监管	全省优秀(全省前 10 名)	县市场监督管理局
10	创新发展	创新支持与服务	全省优秀(全省前 10 名)	县科技局
11	信用建设	信用信息归集	全省优秀(全省前 10 名)	县发展和改革委员会
		信用服务和应用	全省优秀(全省前 10 名)	县发展和改革委员会
		地方信用水平	全省优秀(全省前 10 名)	县发展和改革委员会 县工业和信息化局 县人民法院 县市场监督管理局
		优化监管执法	全省优秀(全省前 10 名)	县市场监督管理局
12	服务效能	优化政务服务	全省优秀(全省前 10 名)	县数据局
		促进经营主体发展壮大	全省优秀(全省前 10 名)	县发展和改革委员会
		涉企服务	全省优秀(全省前 10 名)	县政府办(优化办)
13	园区营商环境评价		全省优秀(全省前 10 名)	高新区管委会

华容县《环境优化提升攻坚实施方案》工作任务分解表

序号	事项	工作任务	责任单位	推进情况	是否完成
一、深化市场环境提质行动，着力优市场促公平。					
1	促进公平竞争	强化公平竞争审查工作监督保障，健全公平竞争审查抽查、举报处理、督查等机制。	县市场监督管理局		
		深化不当市场干预行为专项整治，整治政府采购“四类”违法违规行为，分季度开展妨碍全国统一大市场建设和违反市场准入负面清单案例归集工作。	县市场监督管理局 县发展和改革委员会 县财政局		
		协助省市场监督管理局开展反垄断监管执法，推进民生领域反垄断执法专项行动，重点查处针对中小企业的限定交易、附加不合理交易条件等垄断行为。	县市场监督管理局 县发展和改革委员会		
		持续优化网络交易平台协议规则，维护消费者和中小微企业主体合法权益。	县市场监督管理局		
		落实市场准入负面清单制度，开展市场准入效能评估。	县发展和改革委员会 县商务局		
2	优化准入退出	探索将一个行业准入涉及的多张许可证整合为一张行业综合许可证。	县数据局 县市场监督管理局		
		深化注册资本认缴登记制度改革，实行依法按期认缴。	县市场监督管理局		
		积极配合省级、市级部门推动完善部门间数据共享、业务协同工作机制，深入推进企业注销登记“一件事”办理。	县数据局 县市场监督管理局		
		深化破产府院联动，解决破产处置税务办理、不动产登记、重整企业信用修复等难题。	县人民法院 县税务局 县自然资源局 县发展和改革委员会		

序号	事项	工作任务	责任单位	推进情况	是否完成
3	优化公共资源交易环境	推动公共资源交易领域体制机制改革。持续开展公共资源交易领域突出问题专项整治,落实湖南省“机器管招投标”,确保招标文件制作规范化,杜绝人为干预,营造阳光透明的交易环境。建立综合监管与行业监管相结合的协同机制。	县发展和改革局 县财政局 各行业主管部门		
		建立招标投标领域统一分级分类信用评价指标体系。推动移动数字证书全国互认。	县发展和改革局		
		持续开展“沉淀保证金”清退工作,进一步优化“沉淀保证金”退付流程,加快实现“清零”目标。	县发展和改革局		
4	促进民营经济发展	完善促进民营经济发展制度机制,抓实促进民营经济发展“六个一”工作,落实民营企业融资支持政策和民营企业增信制度。	县发展和改革局 县工商联 县工业和信息化局 县市场监督管理局 县金融事务中心 国家金融监管总局华容监管支局 县政府办(优化办)		
		推进基础设施等竞争性领域向民营企业公平开放,鼓励民间资本参与交通、能源、农业等公共领域重大工程项目和补短板领域建设,促进民间投资稳定增长。	县发展和改革局 县交通运输局 县住房和城乡建设局 县城市管理和综合执法局 县水利局 县农业农村局 岳阳惠华城投集团		
		用好民营经济发展综合服务平台、省优化营商环境平台,健全完善多层次民营企业常态化沟通和企业诉求闭环办理机制。	县发展和改革局 县政府办(优化办)		

序号	事项	工作任务	责任单位	推进情况	是否完成
4	促进民营经济 发展	持续开展企业家沙龙、政企早餐会等活动，发挥 12345 热线、4188110 县长营商服务热线作用，优化“接诉即办”服务，实现企业需求与政府服务“靶向对接”，打造问题诉求“一站式”解决模式。	县工商联 高新区管委会 县政府办（优化办）		
		办好华商回归系列活动，不断完善“企业家绿卡”制度，营造尊商重商亲商浓厚氛围。	县工商联 县商务局		
二、深化执法监管提能行动，着力优化营商环境预期。					
5	强化 法制保障	深入开展《中华人民共和国民营经济促进法》《湖南省优化营商环境条例》《湖南省行政执法监督条例》等的宣传贯彻，开展普法宣传进机关、进政务窗口、进园区、进企业、进党校课堂等系列活动。	县司法局 县工商联 县政府办（优化办） 县数据局 高新区管委会 县委党校		
		制定落实优化营商环境 2025 年度重点任务。积极争取营商环境改革创新试点，建立健全容错免责机制，鼓励各级各部门先行先试，带动全县整体提升。持续抓好营商环境评价以评促改、以评促优工作。	县政府办（优化办）		

序号	事项	工作任务	责任单位	推进情况	是否完成
6	加强政策统筹	落实上级有关财政、货币、金融、就业、工业、产业、能源、科技、环保等各类政策，确保政策在目标、方向、节奏和工具上的互补性，形成政策合力。 加强行政复议附带审查规范性文件工作，纠正超越职权和违反上位法的地方文件，确保各级政策同向发力。	县发展和改革委员会 县财政局 县金融事务中心 国家金融监管总局华容监管支局 县人力资源和社会保障局 县工业和信息化局 县科技局 县商务局 市生态环境局华容分局 县司法局		
7	规范执法检查	建立规范的行政裁量权行使动态调整机制和监管规则，清晰界定规范性文件概括性用语的具体情形，分门别类确立具体的量化标准。 制定关于严格规范涉企行政检查的实施方案，强力推行华容县规范涉企执法检查“八不准”措施，持续开展“营商清风101”专项行动，开展涉企“三乱三多”问题专项整治。 整治趋利性执法以及乱罚款、乱检查、乱查封等问题，动态监测罚没收入异常增长、大量异地执法、大额顶格处罚等情况，审查核实相关执法行为，有问题的及时予以纠正。	县司法局 县行政执法部门 县司法局 县纪委监委 县司法局 县人民法院 县财政局 县发展和改革委员会		

序号	事项	工作任务	责任单位	推进情况	是否完成
7	规范执法检查	加强涉企行政复议工作，坚决纠正侵犯经营主体合法权益的违法或不当行政行为。	县司法局		
		合理统筹全县行政检查计划，严格限定检查频次，严格控制对同一市场主体实施的行政日常检查次数，优化“综合查一次”，规范实施跨部门联合检查。	县司法局		
		除根据重点监管事项清单和问题线索开展的靶向监管外，全面通过“双随机、一公开”方式开展涉企行政检查。	县司法局 县市场监督管理局		
		全面推行“扫码入企、联码督查”，对多头执法、重复检查等行为进行智能预警、联网监督整改。探索采用大数据分析等非现场监管方式，减少现场检查频次。探索建立涉企行政执法检查“白名单”。	县司法局		
8	加大权益保护	做好涉企案件羁押必要性审查和违法“查扣冻”监督，重点整治以刑事手段插手干预经济纠纷、民事纠纷，不通知当地公安机关私自异地办案、超协作范围随意抓人扣物等违法违规行为。	县公安局 县人民检察院 县人民法院		
		探索网络治理领域公益诉讼检察，监督纠正通过“网暴”等手段造谣抹黑企业和企业家等违法行为。	县人民检察院		
		建立完善公共法律服务、矛盾纠纷化解机制，深化商事调解工作。	县司法局 县人民法院 县工商联		
		积极推进国家知识产权强县建设，加大知识产权行政保护力度，对故意侵权、重复侵犯专利权，以及拒不履行生效行政裁决等行为引入联合惩戒等措施。成立知识产权综合服务中心，为企业、个人办理商标、专利等知识产权业务提供指导与服务。	县市场监督管理局 县工商联 县贸促会		

序号	事项	工作任务	责任单位	推进情况	是否完成
三、深化减负降本提效行动，着力优要素强保障。					
9	强化要素支撑	统筹新增和存量建设用地，健全更具精准性和利用效率的土 地管理制度，推进自然资源要素统一市场建设。深化“多 规合一”改革，保障重大产业、基础设施和民生项目用地需 求。	县自然资源局		
		开展“四海揽才”、人才分类认定，为县域经济社会发展提 供强劲人才保障。	县委组织部		
		加强“岳阳快聘”和“华容都管企业用工”求职招聘平台建 设，加大岗位信息归集共享应用，精准实施失业保险稳岗返 还政策。加大为企业提供人力资源供给力度，做好重点企业 用工服务工作。优化一次性创业补贴和创业孵化基地补贴流 程，降低发放条件。引导企业构建和谐劳动关系，加强培训 指导，防范用工风险，依法处理劳动纠纷。	县人力资源和社会保障局		
10	优化金融服务	强化供电可靠性基础管理和电压质量管理，开展频繁停电专 项整治。	国网供电华容县公司		
		做好金融“五篇大文章”，努力构建“全牌照”金融服务体 系，大力实施企业上市“金芙蓉”跃升行动，壮大支持产业 发展的长期资本、耐心资本。构建金融服务实体经济激励 约束机制。	县金融事务中心 国家金融监管总局华容监管 支局		
		健全政府性融资担保机构体系，完善风险分担补偿机制，降 低担保费率。	县财政局		

序号	事项	工作任务	责任单位	推进情况	是否完成
10	优化金融服务	持续推进政务数据资源的归集、整合、管理、共享与开放，强化“岳阳·金融港”（岳阳市普惠金融信息服务平台）数据整合要素应用，建立经营主体档案数据库，依法依规归集整合水电经营主体基础信息、用电量、纳税、社保、住房公积金、水电气费用等反映生产经营和银行信贷支撑，为金融机构开展信贷风险评估提供数据支撑，支持金融机构有针对性地开展信贷产品。	县财政局 县发展和改革委员会 县金融监管总局华容监管支局 县税务局 县人力资源和社会保障局 县住房和城乡建设局 县数据局 市住房公积金管理中心华容管理部		
		探索建立中小企业应急转贷机制，支持金融机构对符合条件的小微企业按照市场化原则直接展期、续贷。缓解中小微企业资金周转困难，促进银行机构加大对中小微企业（个体工商户）信贷支持。	县发展和改革委员会 县金融监管总局华容监管支局		
11	推动降本增效	配合省市推进降低水电气价格和物流成本改革，优化水、电、煤、气等资源性产品交易和供应制度，减少交易和供应中间环节。	县发展和改革委员会		
		严格执行分类销售电价政策，配合省市合理调控居民、农业和工商业电价交叉补贴规模，通过推动用电“转改直”改造，推广分布式光伏储能一体化系统应用，优化企业用电方式等措施，降低企业综合用电成本。	县发展和改革委员会 国网供电华容县公司		
		推行阶梯水价制度等措施，降低企业用水成本。	县发展和改革委员会 县自来水公司		
		配合市发改委加快推进县级配气价格核定工作，降低企业综合用气成本。	县发展和改革委员会 县城市管理和综合执法局		
		推进有效降低全社会物流成本行动，完善“通道+枢纽+网络”现代物流运行体系，做大做强港口物流产业，加快推进物流降本增效。	县发展和改革委员会 县交通运输局 县商务局		

序号	事项	工作任务	责任单位	推进情况	是否完成
四、深化数字政务提质增效行动，着力优服务增便利。					
12	提升政务服务效能	全面应用省“一网通办”和“湘易办”平台，根据“应上尽上”原则，落实上级任务，推动更多政务服务事项全程网办。深化政务数据共享，建立“高效办成一件事”常态化推进机制，探索更多华容特色事项，开展“走流程”和效能分析。推行“一证通办”“一照通办”“一码通办”“免证办”，推动电子证照跨地区跨部门互通互认，实现政府部门核发的材料免于提交、能够通过数据共享核验的事项免于提交证明材料、能够提供电子证照的免于提交实体证照。丰富“跨省通办”业务清单，聚焦涉企高频政务服务事项，推动线上用户身份跨省市互认、跨区域服务自动切换，减少企业群众办事负担。	县数据局各行政审批职能部门		
13	推动政策直达快享	依托“湘易办”“岳商通”平台建立惠企政策集中统一发布机制，提炼政策支持对象、实施范围、额度标准等要素，智能比对政策要求与经营主体类型，实现点对点精准推送。探索推动实现国省市惠企政策全程网办、免申即享。	县工业和信息化局 县数据局 县财政局 县发展和改革委员会 县科技局 县人力资源和社会保障局 县税务局 县市场监督管理局 县住房和城乡建设局 县统计局 县交通运输局		

序号	事项	工作任务	责任单位	推进情况	是否完成
13	推动政策直达快享	依托“湘易办”“岳商通”平台建立惠企政策集中统一发布机制，提炼政策支持对象、实施范围、额度标准等要素，智能比对政策要求与经营主体类型，实现点对点精准推送。探索推动实现国省市惠企政策全程网办、免申即享。	县商务局 县农业农村局 县文化旅游广电局 县教育体育局 县民政局		
14	加强中介服务监管	全面清理没有法律法规或者国务院决定为依据的行政审批中介服务事项。	县数据局 县财政局 县审计局 县市场监督管理局 县发展和改革委员会 县住房和城乡建设局 县自然资源局 县国有资产管理中心 县交通运输局 市生态环境局华容分局 县水利局 县林业局 县卫生健康局 县应急管理局 县城市管理和综合执法局		
		加快完善行政审批中介服务监管规则，强化对中介服务机构及从业人员执业全过程管理，促进其诚信守信、依法履职，严格查处资质资格借用挂靠、出具虚假证明或报告、扰乱市场秩序等违法违规行为。	县数据局 县公安局		

序号	事项	工作任务	责任单位	推进情况	是否完成
14	加强中介服务监管	落实《湖南省中介服务超市管理运行办法》，引导符合从业条件的中介机构“零门槛、零限制”入驻。	县数据局		
		推动中介服务超市向“湘易办”移动端延伸，提高行政审批中介服务采购交易效率。建立行政审批中介服务质量评价机制，并在一体化政务服务等平台公开发布评价结果。	县数据局		
15	提高企业服务质效	落实“两重”“两新”以及一揽子增量政策，开展“走找想促”活动、“送解优”行动。	县发展和改革局 县工业和信息化局 县商务局 高新区管委会		
		持续开展“便民办税春风行动”“一起益企”“中小企业服务月”“个体工商户服务月”等活动。	县税务局 县工业和信息化局 县市场监督管理局 县工商联 高新区管委会		
		持续完善“一单五制五赋能”涉企审批服务模式，加大“联合审批，联合勘探，联合验收”力度，提升审批服务效能。	县数据局 县住房和城乡建设局 县自然资源局 县城市管理和综合执法局		
		创新中试平台招商、产业链招商新模式，持续抓好湘商回归、校友回湘，推动“情暖湘商”、“华商大会”品牌化，开展重点节日大走访大慰问大招商专项行动。	县商务局 县工商联 高新区管委会		

序号	事项	工作任务	责任单位	推进情况	是否完成
五、深化项目审批提速行动，着力优信用重承诺。					
16	加速项目极简审批改革	全面落实建设项目洽谈即服务、签约即供地、开工即配套、竣工即办证的极简审批改革，形成阶段牵头单位敲门、协同单位及时响应的并联审批模式，在全国率先打造市政公用基础设施“六联办”服务（联合报装、联合踏勘、联合检验、联合账单、联合缴费、联合过户）。全面落实“网上办、即时办、联合办”等措施，政府和社会投资工程建设项目全部实现网上联动办理，不见面审批，互联网+不动产登记、交易登记、水电气网过户等事项全程网办。平台预审批时间压减至15个工作日内。	县数据局 县发展和改革委员会 县财政局 县住房和城乡建设局 县自然资源局 县城市管理和综合执法局 县消防救援大队 县林业局		
17	完善政府诚信履约机制	将合法性审查和公平竞争审查作为招商引资承诺的前置程序，明确审查主体、方式、流程和审查重点内容等。	县司法局 县商务局 县市场监督管理局		
		依托现有电子政务平台开展政府合同履约智能化管理，记录动态监控付款进度、办结时间等关键节点数据，实现签约及时录入、履约全程监管、异常预警提醒、违约失信记录的闭环管理。	县数据局 县发展和改革委员会 县财政局 县审计局		
		建立健全政务失信记录和惩戒制度，解决契约精神不强、新官不理旧账、故意推诿拖延等问题。按照尊重历史、实事求是、依法依规等原则，及时妥善处理历史遗留问题。	县财政局 县发展和改革委员会 县商务局		

序号	事项	工作任务	责任单位	推进情况	是否完成
17	完善政府诚信履约机制	经认定部门确认已纠正失信行为、完成履约的，要及时修复相关失信记录，终止对其实施失信惩戒措施。	县发展和改革委员会		
18	加强信用信息共享应用	开展信用信息归集百日攻坚行动。	县发展和改革委员会		
		依托省社会信用信息共享平台、市大数据总枢纽，在2025年6月底前完成住房公积金、行政管理、水电气费缴纳、公共资源交易等行业信用信息归集共享，并向省社会信用信息共享平台全量共享，加强全县公共信用信息数据归集公示，归集情况实行一季度一通报机制，着力提升公共信用信息归集时效性和数据质量，重点提升“双公示”信息报送质量。	县发展和改革委员会 县数据局 县市场监督管理局 县商务局 县司法局 县人民法院 县财政局 市住房公积金管理中心 县房管中心 县管理部		
19	落实解决拖欠账款问题长效机制	扎实推进信用分级分类管理，信用综合评价，政务诚信、商务诚信、社会诚信建设。探索构建以信用为基础的的新型监管机制，针对不同风险等级、信用水平的企业采取差异化分类监管措施。推进“信用+基层治理”试点。	县发展和改革委员会 县市场监督管理局 县司法局		
		高效排查化解机关、事业单位和国有企业拖欠中小企业账款，全面完成清欠专项行动任务。	县工业和信息化局 县财政局 县审计局		
		加大拖欠企业账款投诉线索受理办理力度，探索构建“连环债”清偿机制，加力整治拖欠企业账款。	县财政局 县政府办（优化办）		
		严格执行法规制度，加强政府投资项目、政府采购项目审批管理和政府投资资金预算管理，严防新增拖欠。	县发展和改革委员会 县财政局 县重点建设项目事务中心		